

Indicadores económicos a la luz de la Reforma Contributiva

Cumbre de la Competitividad

Competitividad Energética y Desarrollo Económico a través de Reforma Energética y Contributiva

Luis García Pelatti

Presidente Junta de Planificación

Informe Tobin, 1974

“A la vez, para mejorar la demanda de sus bonos, Puerto Rico tiene que mejorar primero la confianza pública en su habilidad de cumplir sus obligaciones crediticias a tiempo. Esta confianza está ahora en un nivel bajo. Puerto Rico debe dar pasos, a tiempo y vigorosos, para:

1. generar un superávit corriente en el presupuesto del ELA y superávits operacionales en las empresas gubernamentales;
2. renovar pagos completos de las aportaciones patronales a los fondos de pensión y otros fondos atrasados ahora;
3. reforzar la posición del gobierno en las negociaciones sobre salarios y beneficios marginales con los empleados públicos;
4. incrementar los flujos futuros de efectivo para que los programas de mejoras permanentes se puedan llevar a cabo, a la vez que se restablecen los altos índices de cobertura. ”

Tabla 1: Comparación IVA y el IVU

Sistema impositivo	IVU	IVA
Definición	Es un impuesto sobre el consumo que se impone al nivel del detallista donde se grava sobre todos los bienes de consumo, sean importados o de producción doméstica.	Es un impuesto que grava solamente el valor añadido en cada etapa la cadena de producción y distribución, incluyendo las ventas finales
Similitudes básicas	<ul style="list-style-type: none"> • La base tributaria es idéntica. • Ambos impuestos son regresivos. • El no contar con una tasa uniforme erosiona la neutralidad del impuesto. 	
Diferencias básicas	<ul style="list-style-type: none"> • Con el IVU los bienes intermedios, las materias primas, los bienes de capital, y las exportaciones se excluyen del impuesto. • Bajo el IVA el número de empresas que pagan impuestos es mayor, ya que la obligación tributaria no solo recae sobre el comercio al detal, sino también sobre los manufactureros, los importadores y los mayoristas. • El IVA contiene mecanismos integrados de auditoría tributaria, que proveen oportunidades para fiscalizar a los contribuyentes, lo que tiende a dar por resultado una menor evasión. • Los contribuyentes se fiscalizan entre sí, debido a que en cada transacción intermedia, el comprador está interesado en que el vendedor haya pagado el IVA correspondiente, pues de otra forma le corresponderá pagarlo en la próxima transacción. • La implementación del IVA es más compleja. 	



Tabla 2: Pros y contras IVU

Pros

- No distorsiona las decisiones de los consumidores por que no afecta los precios relativos.
- No distorsiona las decisiones de producción.
- No incrementa piramidalmente la obligación tributaria a través de proceso productivo.
- No da lugar a incentivos para la integración vertical de las empresas.
- No desestimula las exportaciones.

Contras

- Es un impuesto regresivo.
- Diferenciación en tasas y exclusiones de bienes y servicios de la base del impuesto sobre las ventas, tiende a distorsionar las decisiones de los consumidores y productores.
- No estimula la sustitución de importaciones.

Tabla 3: Pros y contras IVA

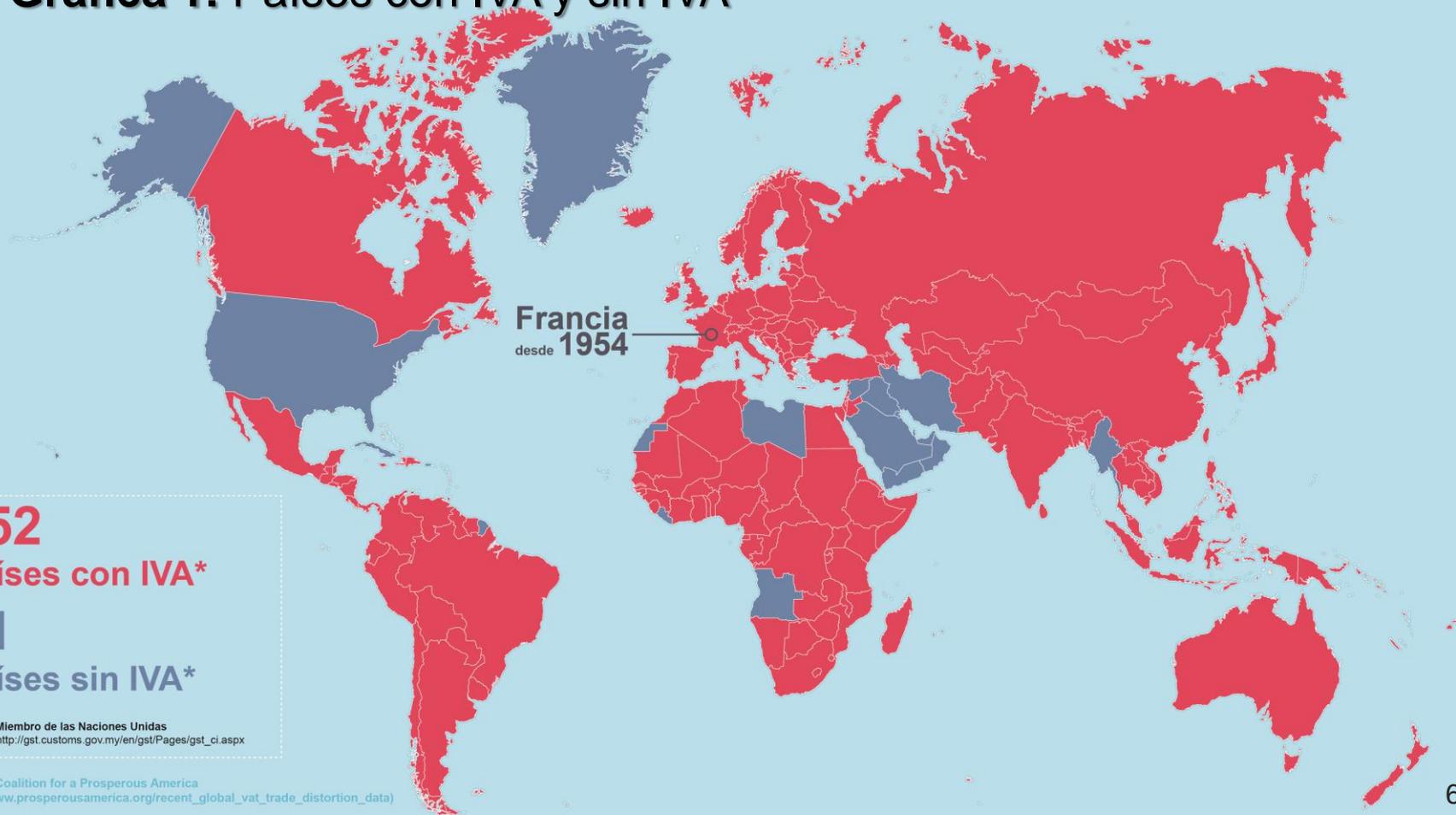
Pros

- No distorsiona las decisiones de los consumidores por que no afecta los precios relativos (bien diseñado).
- Recauda más ingresos con menos costas administrativos que otros impuestos de base amplia.
- El IVA contiene mecanismos integrados de auditoría tributaria, que proveen valiosas oportunidades para fiscalizar a los contribuyentes, lo que tiende a dar por resultado una menor evasión.
- Fiscalización cruzada: los contribuyentes se fiscalizan entre sí.
- Provee un mecanismo para auditar los impuestos sobre los ingresos.
- Es un impuesto eficiente (bien implementado).
- Es un impuesto neutral si la tasa es uniforme.
- Establece una tasa de cero para las exportaciones y reembolsa cualquier impuesto pagado en las etapas previas.
- No influye sobre los métodos de hacer negocio.

Contras

- Es un impuesto regresivo.
- Los contribuyentes deben ser capaces de llevar sistemas básicos de contabilidad y deben tener una tradición de cumplimiento voluntario de sus obligaciones impositivas.
- Costas de cumplimiento son relativamente altos.
- El no contar con una tasa uniforme erosiona la neutralidad del impuesto.
- Si se utilizan bienes o servicios exentos en la producción de bienes con tasa cero, esas actividades no pueden reclamar un reembolso por el IVA pagado por la actividad exenta por lo que diferentes bienes comercializados pueden incluir diversos montos de IVA, escondidos en su precio de venta.

Gráfica 1: Países con IVA y sin IVA



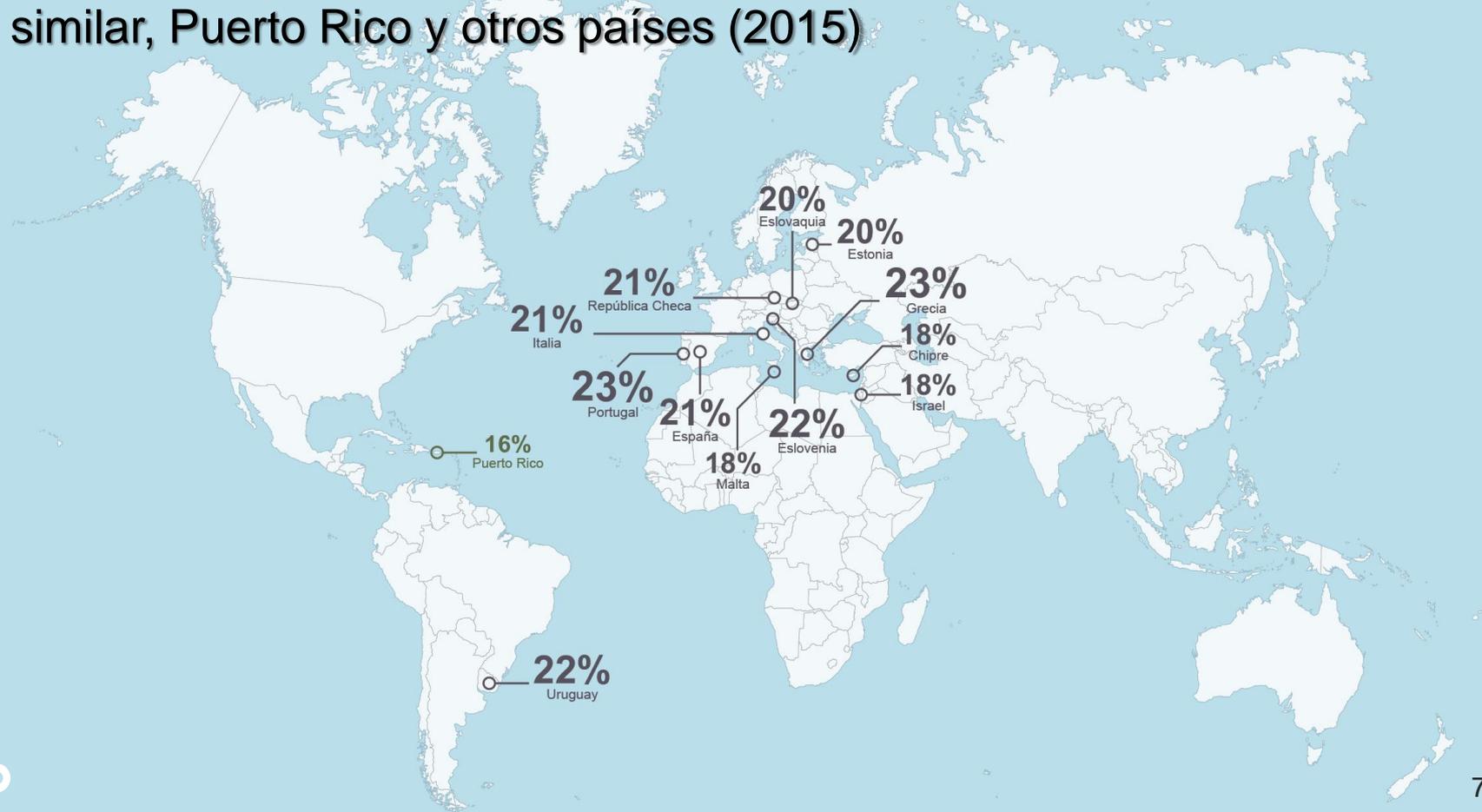
152
Países con IVA*

41
Países sin IVA*

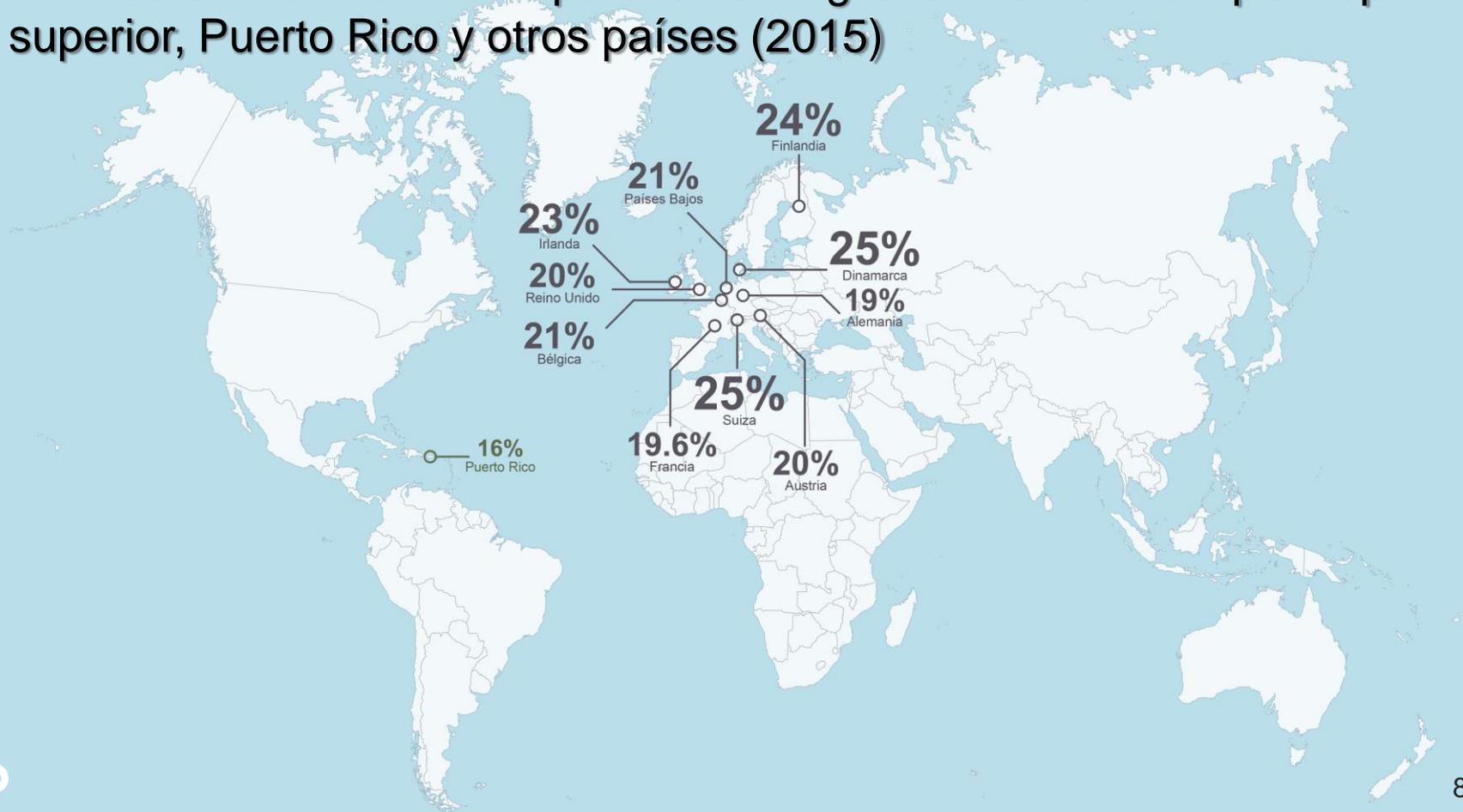
*Países Miembro de las Naciones Unidas
Fuente: http://gst.customs.gov.my/en/gst/Pages/gst_ci.aspx

Fuente: Coalition for a Prosperous America
(http://www.prosperousamerica.org/recent_global_vat_trade_distortion_data)

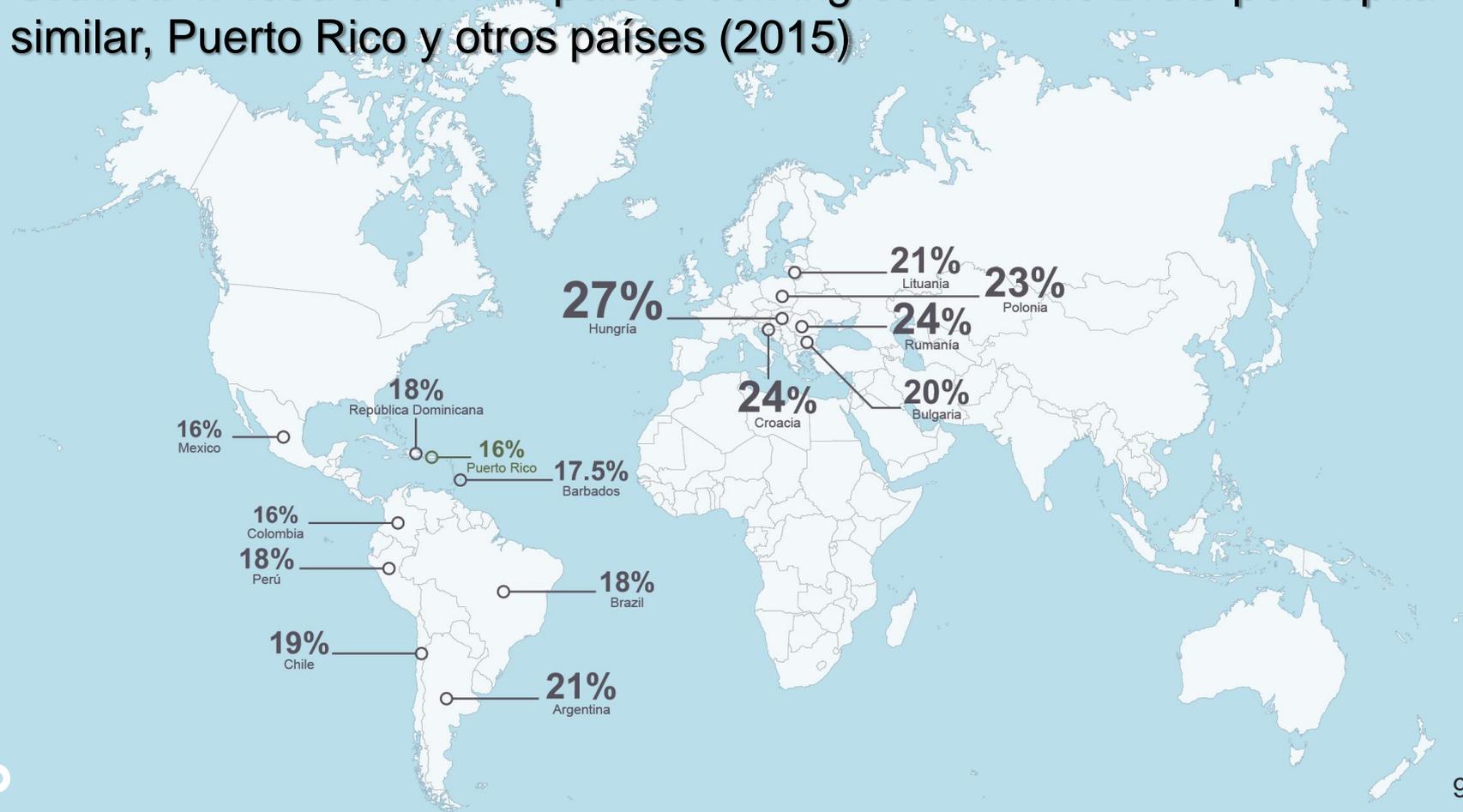
Gráfica 2: Tasa de IVA de países con Ingreso Interno Bruto per cápita similar, Puerto Rico y otros países (2015)



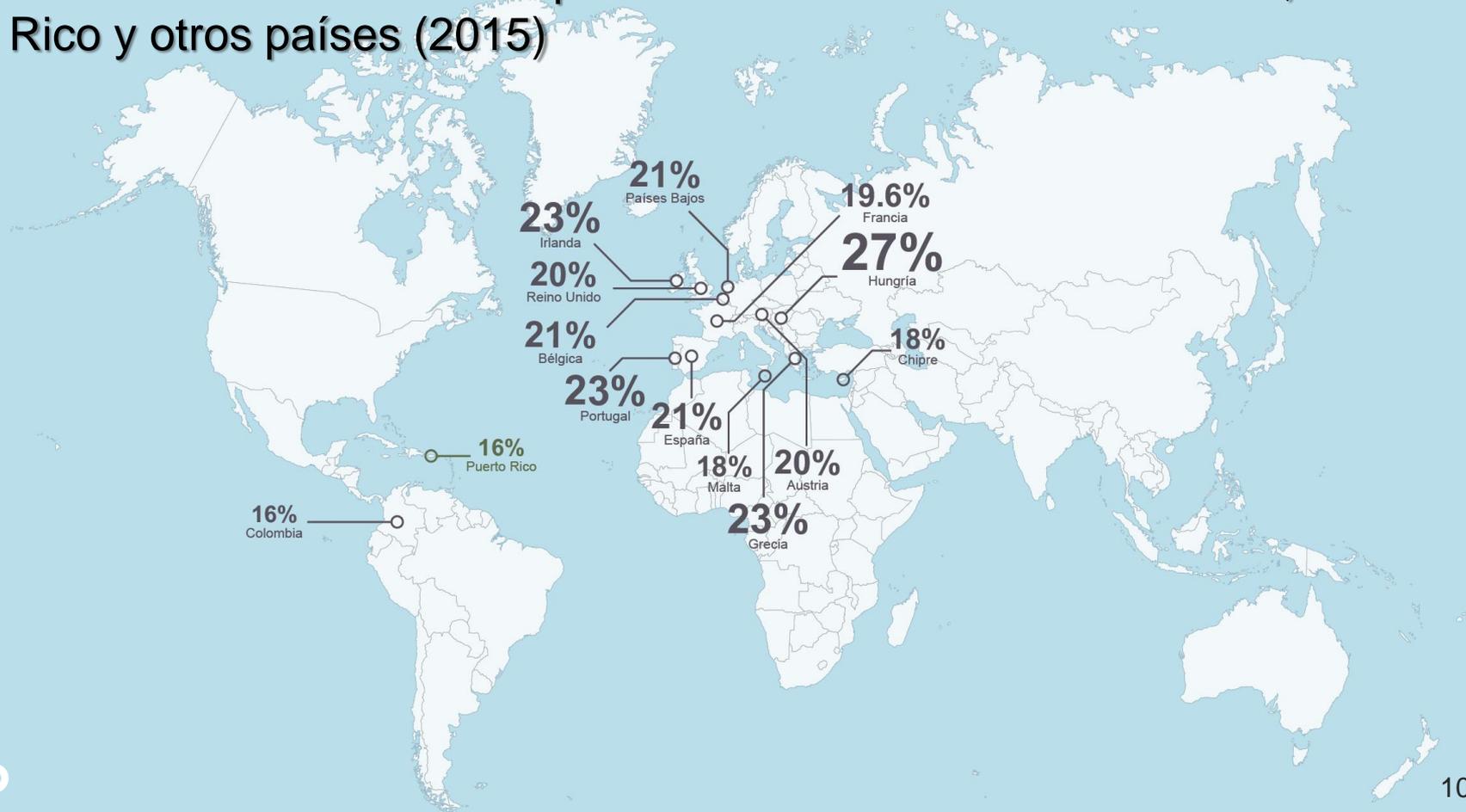
Gráfica 3: Tasa de IVA de países con Ingreso Interno Bruto per cápita superior, Puerto Rico y otros países (2015)



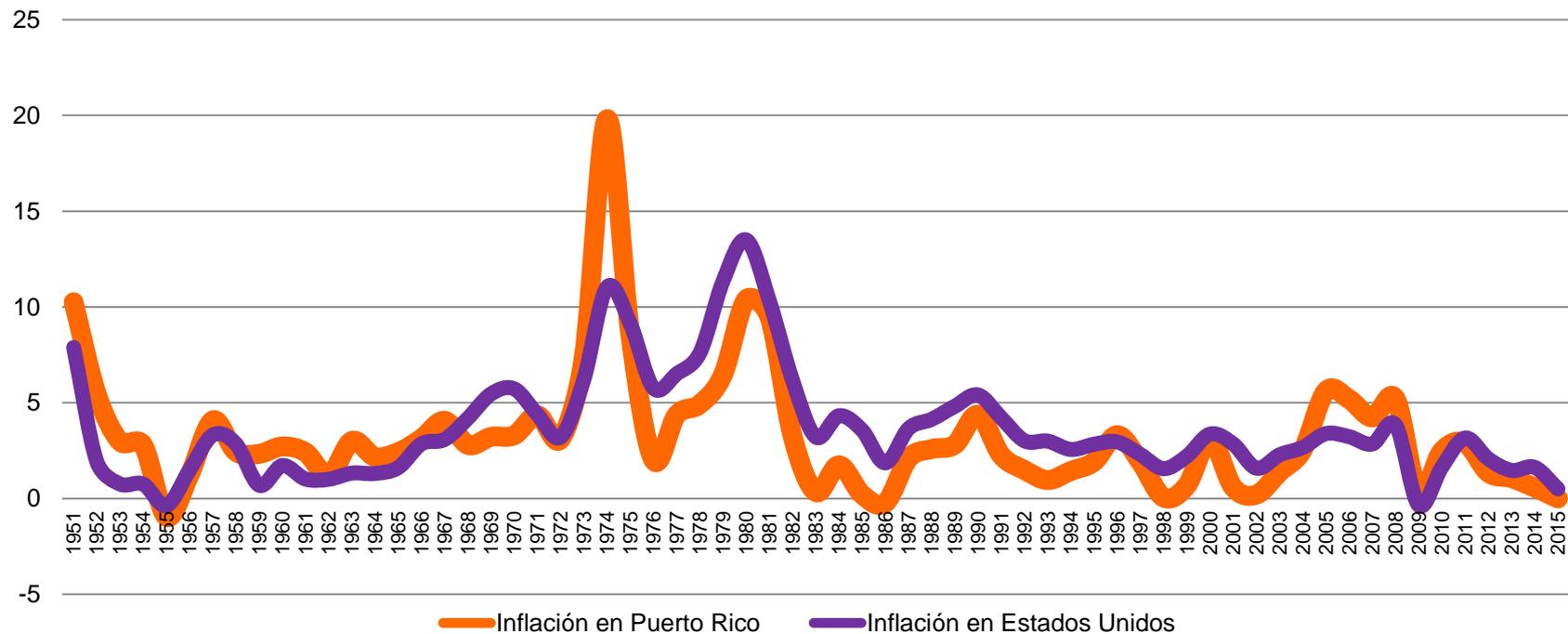
Gráfica 4: Tasa de IVA de países con Ingreso Interno Bruto per cápita similar, Puerto Rico y otros países (2015)



Gráfica 5: Tasa de IVA de países con niveles de deuda similar, Puerto Rico y otros países (2015)



Gráfica 6: Tasa de inflación, Puerto Rico y los Estados Unidos (1951-2014)

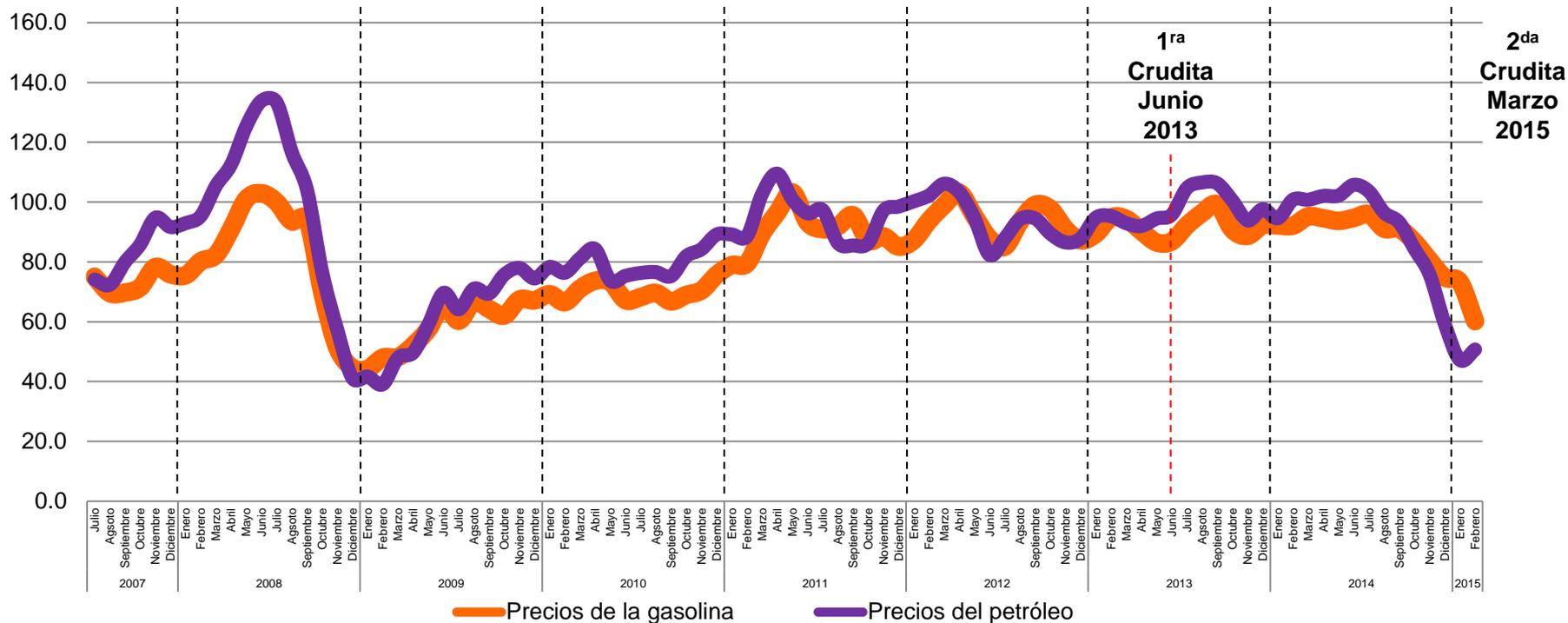


Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos y Negociado de Estadísticas Laborales EUA.

Tabla 4: Elasticidad del Índice de Precios al Consumidor y sus grupos principales, Puerto Rico, 2006M01- 2014M12

Variable	Coeficiente	Estadístico t	Valor P
Alimentos	0.238	76.061	0.000
Alojamiento	0.249	79.167	0.000
Transportación	0.241	138.408	0.000
Otros Artículos y Servicios	0.088	31.652	0.000
Educación	0.069	10.547	0.000
Cuidado Médico	0.054	26.248	0.000
Ropa	0.044	13.364	0.000
Entretenimiento	0.024	5.978	0.000
Petróleo (-11)	0.000	1.339	0.184
Intercepto	-0.033	-1.382	0.170
R²	0.999		
Estadístico F	446759.6		
N	109		

Gráfica 7: Precio promedio general de la gasolina, precio promedio del barril del petróleo* y el Índice Coincidente de Actividad Económica Puerto Rico, 2007 m07 - 2015 m02



Fuente: Junta de Planificación, Departamento de Asuntos del Consumidor (DACO), Administración de Información de Energía.

Gráfica 8: Efecto del establecimiento de políticas fiscales contractivas

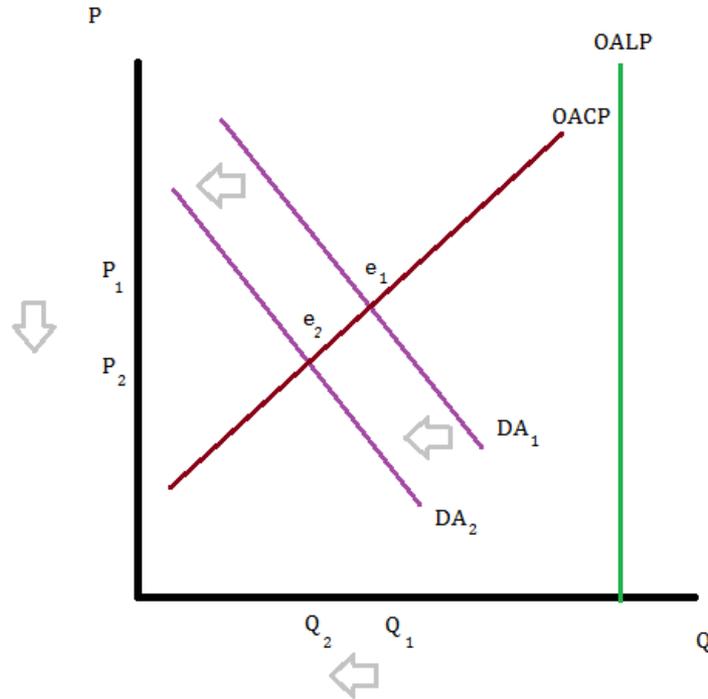


Tabla 5: Reducción en los bienes y servicios que compra el gobierno a otras industrias por impacto en la producción total, empleo y nómina generado en los sectores económicos por una disminución en la demanda final en el gasto del gobierno (Supuesto 1)

Sector	Escenario 1			Escenario 2			Escenario 3		
	Reducción \$1,500 millones ¹			Reducción \$1,000 millones ¹			Reducción \$500 millones ¹		
	Producción (Ventas) ²	Ingresos (Sueldos) ²	Empleos	Producción (Ventas) ²	Ingresos (Sueldos) ²	Empleos	Producción (Ventas) ²	Ingresos (Sueldos) ²	Empleos
Agricultura	36.4	8.2	1,168	24.3	5.4	778	12.1	2.7	389
Construcción y Minería	55.6	7.4	282	37.1	4.9	188	18.5	2.5	94
Manufactura	656.83	58.00	2,435	437.89	38.67	1,624	218.94	19.33	812
Servicios	1,116.2	175.0	12,953	744.1	116.7	8,636	372.1	58.3	4,318
Gobierno	17.2	8.9	148	11.5	5.9	98	5.7	3.0	49
Total	1,882.3	257.4	16,986	1,254.9	171.6	11,324	627.4	85.8	5,662

Tabla 6: Reducción en la nómina gubernamental por impacto en la producción total, empleo y nómina generado en los sectores económicos por una disminución en la demanda final en el gasto del gobierno (Supuesto 2)

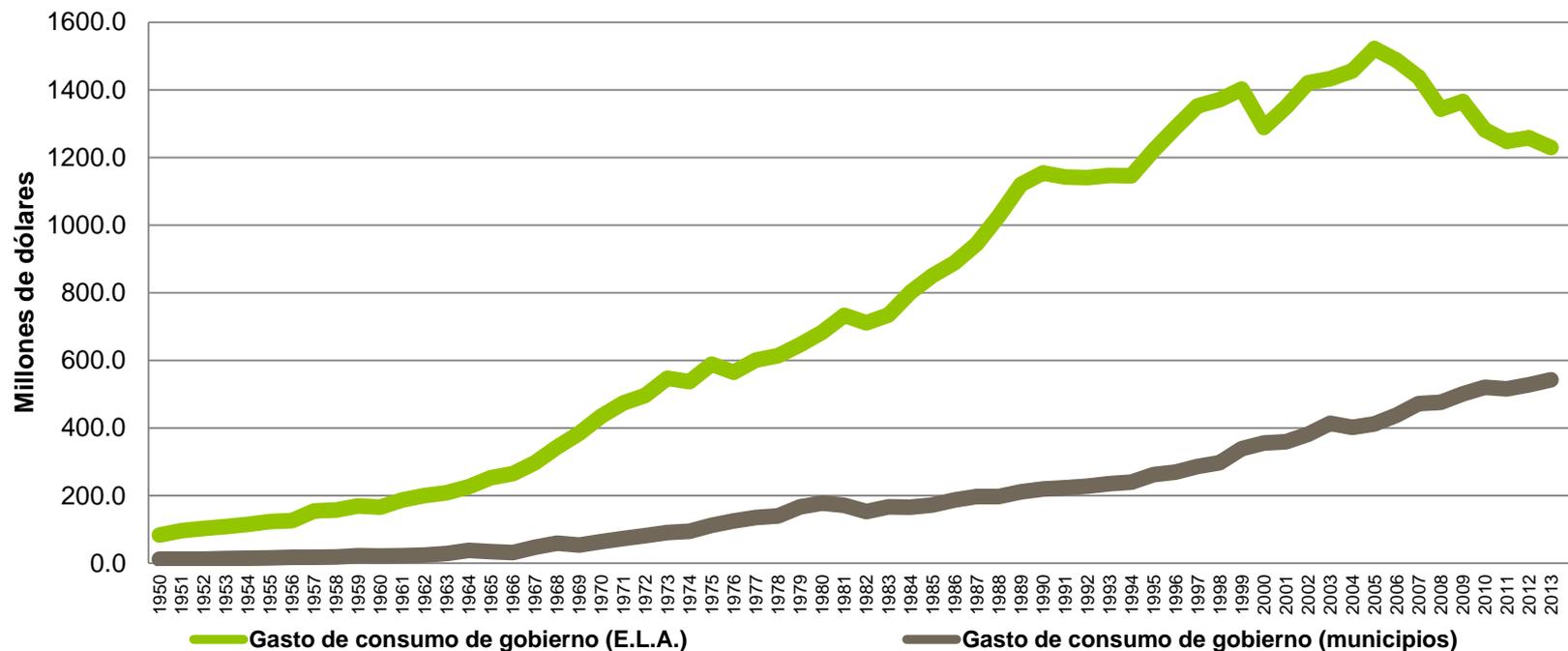
Sector	Escenario 1			Escenario 2			Escenario 3		
	Reducción \$1,500 millones ¹			Reducción \$1,000 millones ¹			Reducción \$500 millones ¹		
	Producción (Ventas) ²	Ingresos (Sueldos) ²	Empleos	Producción (Ventas) ²	Ingresos (Sueldos) ²	Empleos	Producción (Ventas) ²	Ingresos (Sueldos) ²	Empleos
Agricultura	8.3	1.9	267	5.5	1.2	178	2.8	0.6	89
Construcción y Minería	12.7	1.7	64	8.5	1.1	43	4.2	0.6	21
Manufactura	150.01	13.25	556	100.01	8.83	371	50.00	4.42	185
Servicios	254.9	40.0	2,958	169.9	26.6	1,972	85.0	13.3	986
Gobierno	1,153.9	695.6	31,212	769.3	463.7	20,808	384.6	231.9	10,404
Total	1,579.9	752.4	35,057	1,053.3	501.6	23,371	526.6	250.8	11,686

Tabla 7: Empleo Total y Empleo en Sector Público, Puerto Rico y Estados Unidos, 2008 al 2013

Puerto Rico*	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Empleo Total como Proporción de la Población Total	32%	31%	29%	28%	28%	28%
Empleo Sector Público como Proporción Población Total	8%	8%	7%	7%	7%	7%
Empleo Sector Público como Proporción del Empleo Total	25%	26%	26%	25%	25%	25%

Estados Unidos	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Empleo Total como Proporción de la Población Total	45.1%	42.8%	42.1%	42.3%	42.7%	43.1%
Empleo Sector Público como Proporción Población Total	7.4%	7.4%	7.3%	7.1%	7.0%	6.9%
Empleo Sector Público como Proporción del Empleo Total	16.4%	17.2%	17.3%	16.8%	16.3%	16.0%

Gráfica 9: Componentes del Gasto de Gobierno (millones de dólares, precios constantes de 1954) Puerto Rico, AF 1950 a 2013

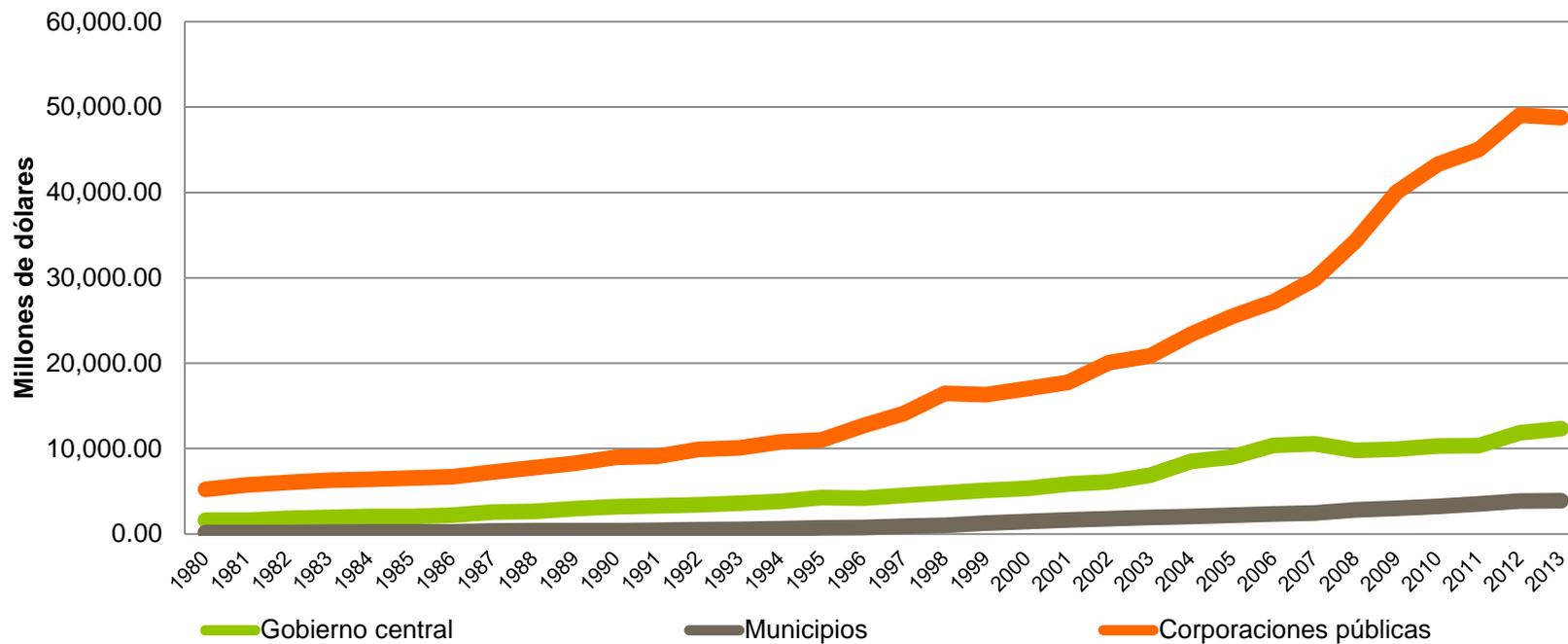


Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos y Negociado de Estadísticas Laborales EUA.

**Tabla 8: Gasto de Gobierno como Proporción (%) del PIB
Puerto Rico, Países y Regiones Seleccionadas, 2008 al 2013**

Nombre del País	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Puerto Rico*	11.2	11.5	11.0	10.5	10.7	10.4
Estados Unidos	22.4	25.6	25.9	25.2	24.0	n/d
República Dominicana	15.4	15.2	14.2	13.9	n/d	n/d
Miembros OCDE	26.8	29.9	29.8	29.2	29.3	n/d
OCDE: Ingresos más altos	26.7	29.8	29.7	29.1	29.2	n/d
Norteamérica	22.0	25.1	25.4	24.6	23.5	n/d
Unión Europea	36.1	39.4	39.5	37.9	38.5	n/d
Mundo	26.2	29.1	29.1	28.3	28.5	n/d

Gráfica 10: Componentes del total de deuda pública (millones de dólares, precios constantes de 1954) Puerto Rico, AF 1980 a 2013



Fuente: Banco Gubernamental de Fomento

Tabla 9: Deuda pública como proporción (%) del PIB
Puerto Rico, Países y Regiones Seleccionadas, 2003 a 2013

País	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011r	2012r	2013p
Puerto Rico* (Deuda Pública Total / PNB)	61.3	65.5	66.9	69.0	70.6	74.8	83.3	88.4	89.7	94.3	91.8
Puerto Rico* (Deuda Pública Total / PIB)	39.2	42.3	43.7	45.8	47.8	50.1	55.0	57.8	58.7	64.1	63.0
Estados Unidos	56.0	56.4	56.3	55.3	55.6	64.0	76.3	85.6	90.1	94.3	96.1
OCDE: Miembros	48.2	45.3	44.5	43.5	39.4	44.1	52.6	52.6	58.2	67.9	n/d
OCDE: Ingresos más altos	48.2	44.3	44.2	43.3	39.3	43.6	49.7	52.6	58.2	67.9	n/d
Unión Europea	48.2	47.8	46.4	43.5	40.0	46.8	50.0	55.7	58.2	66.9	n/d

Tabla 10: Multiplicadores para distintos sectores con distintos niveles de inversión, Puerto Rico, efecto en el 2015

	Magnitud monetaria			
Sectores	\$500.0	\$1,000.0	\$1,500.0	\$2,000.0
Agricultura	16,000	32,000	48,000	64,000
Gobierno	15,500	31,000	46,500	62,000
Construcción	12,500	25,000	37,500	50,000
Servicios	7,500	15,000	22,500	30,000
Manufactura	1,500	3,000	4,500	6,000

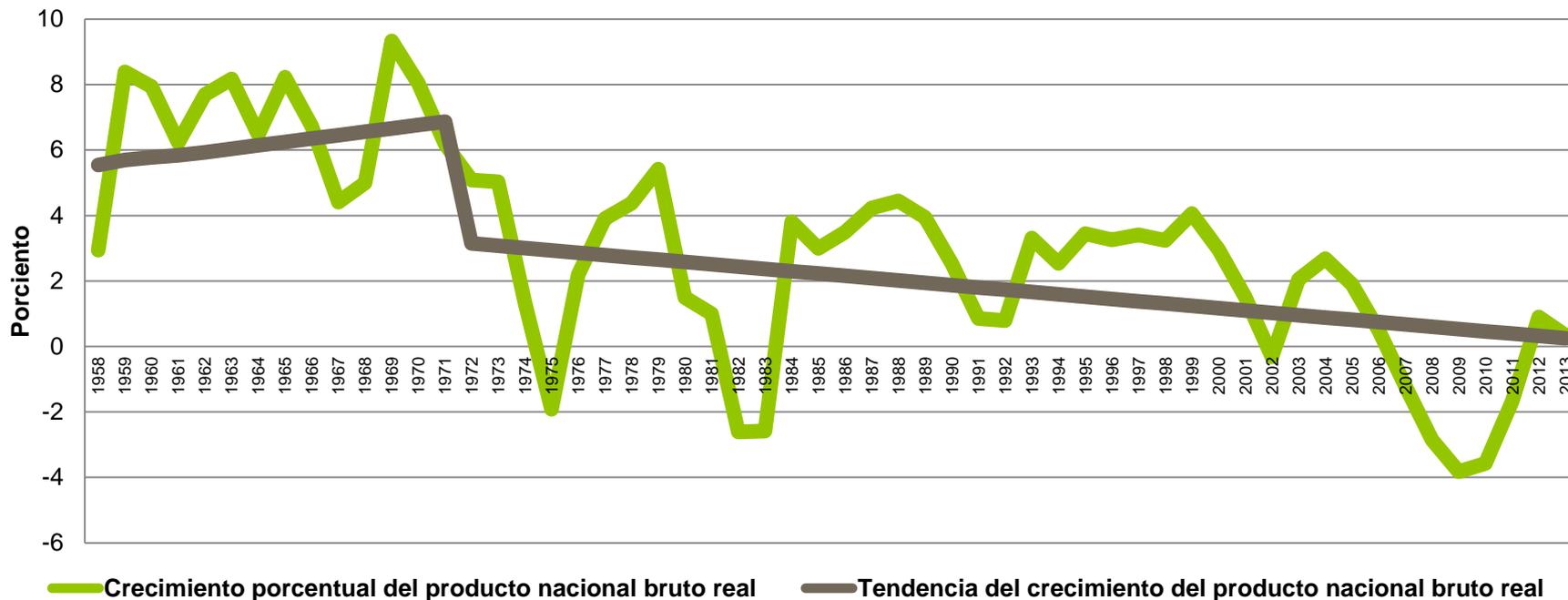
Tabla 11: Regresión de Número de Puertorriqueños, Puerto Rico y estados de los Estados Unidos, 2010 a 2013

Número de Puertorriqueños en la diáspora	Efecto Aleatorios		Efectos Fijos		
	VARIABLES DEPENDIENTES	Coeficiente	Estadístico t	Coeficiente	Estadístico t
Sales Tax	-528766.9	-0.72	-662347.7	-0.88	
Asesinatos	-316093.6	-0.61			
Ingreso Familiar	-15848.32	-1.71	-13981.05	-1.59	
Desempleo	-69475.93*	-2.46	-68865.44*	-2.48	
Intercepto	347072.2*	2.36	293904*	4.05	
Sigma u	275897.19		268517.51		
sigma_e	7916.6719		7916.6719		
rho	0.99917732		0.99913151		

Informe Tobin, 1974

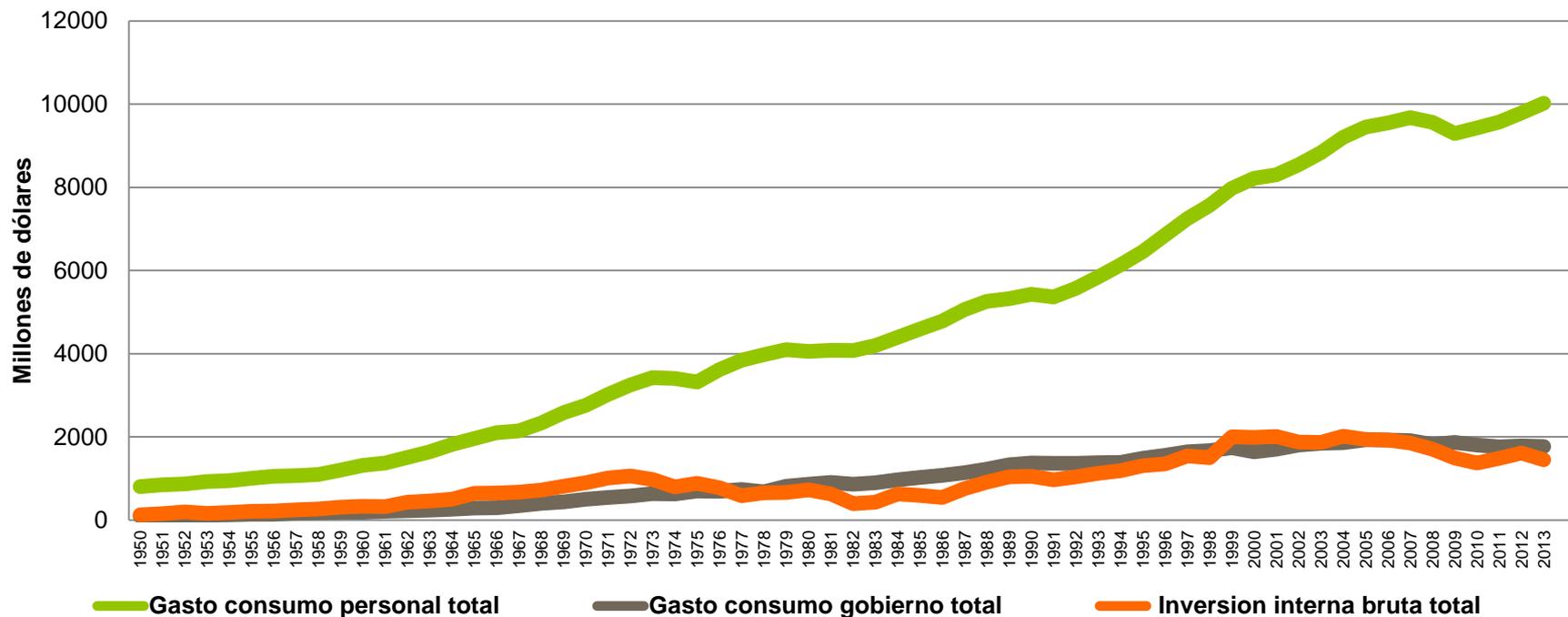
“En el pasado reciente, las limitaciones sobre el gasto público agregado no eran inmediatas, porque el mercado continental absorbía los bonos de Puerto Rico con facilidad. Ahora que son obvias tantas limitaciones en el mercado, cada dólar gastado en el consumo público será, claramente, un dólar que no estará disponible para la inversión pública. Lo que es más: las restricciones mismas para tomar prestado dependerán del **superávit** interno, como un indicio de la capacidad de Puerto Rico para servir su deuda. Así, un dólar ahorrado no será sólo un dólar invertido. También agrandará el mercado de la deuda externa o disminuirá los costos de tomar prestado.”

Gráfica 11: Crecimiento del producto nacional bruto real y tendencia (precios constantes de 1954) Puerto Rico, AF 1958 a 2013



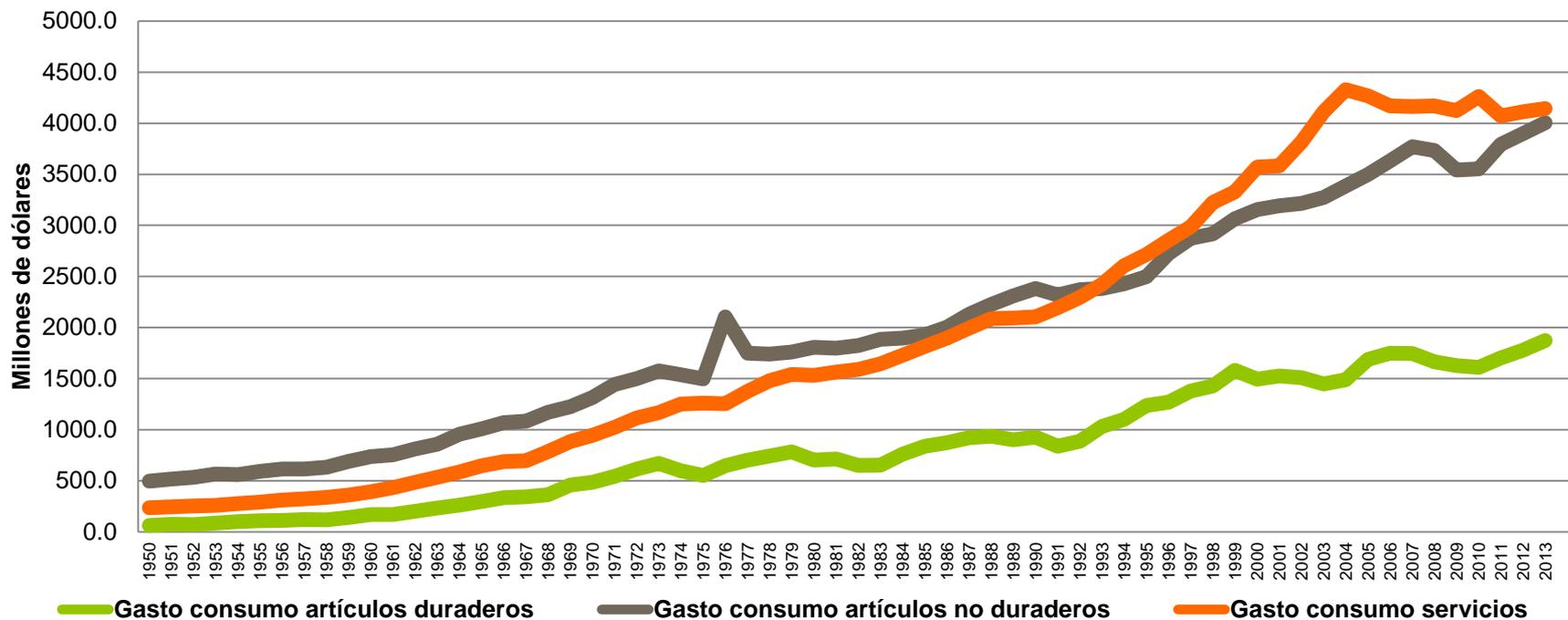
Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos y Negociado de Estadísticas Laborales EUA.

Gráfica 12: Componentes de la demanda interna (millones de dólares, precios constantes de 1954) Puerto Rico, AF 1950 a 2013



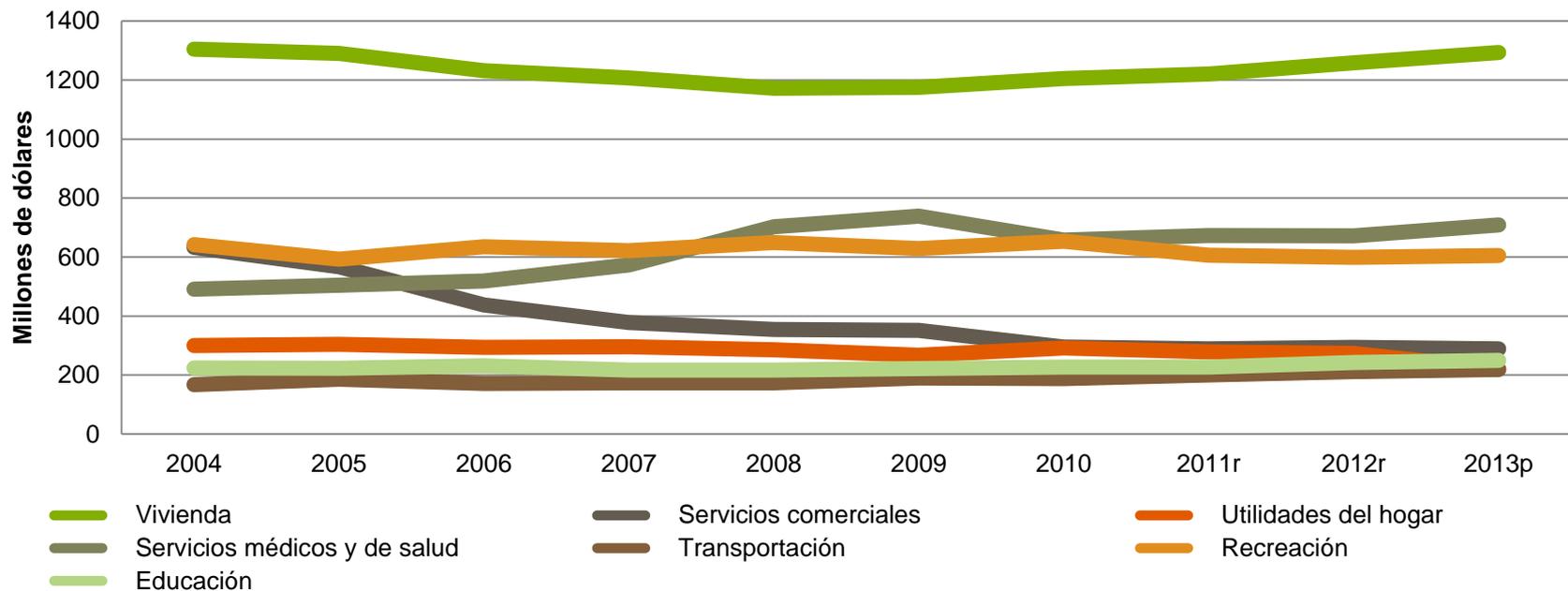
Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos y Negociado de Estadísticas Laborales EUA.

Gráfica 13: Componentes del Consumo (millones de dólares, precios constantes de 1954) Puerto Rico, AF 1950 a 2013



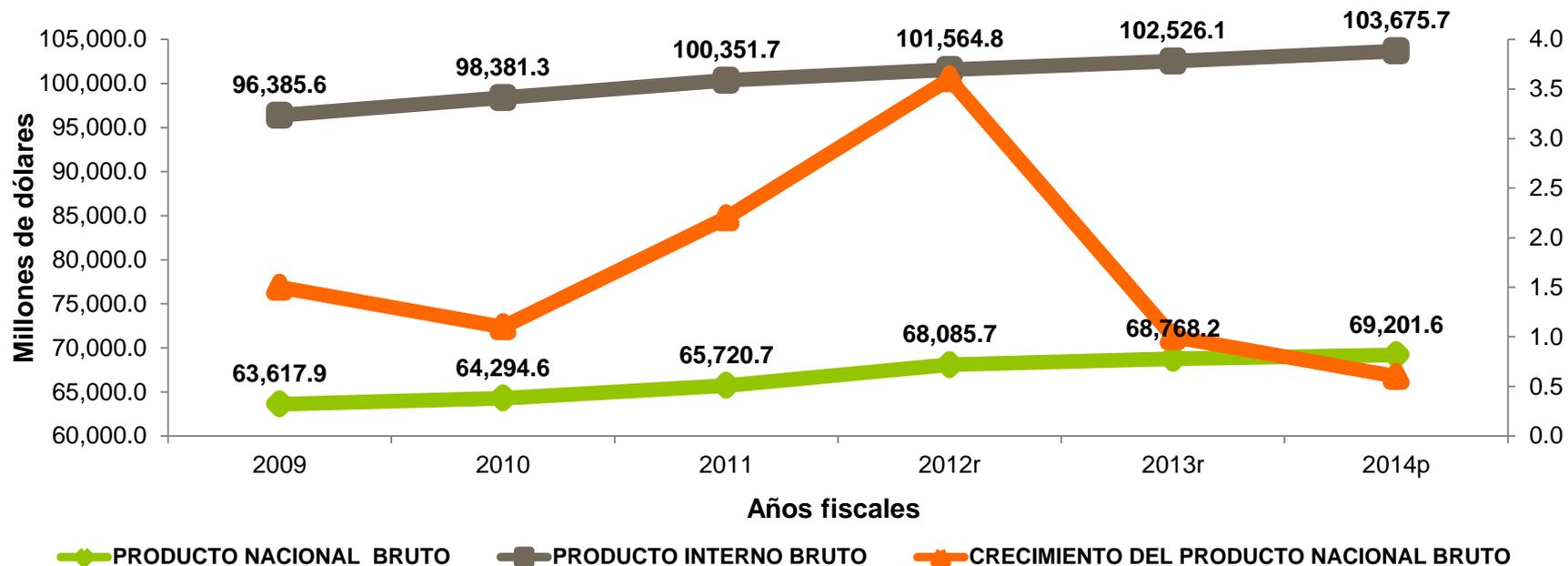
Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos y Negociado de Estadísticas Laborales EUA.

Gráfica 14: Componentes del consumo de servicios (millones de dólares, precios constantes de 1954) Puerto Rico, AF 2004 a 2013



Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos y Negociado de Estadísticas Laborales EUA.

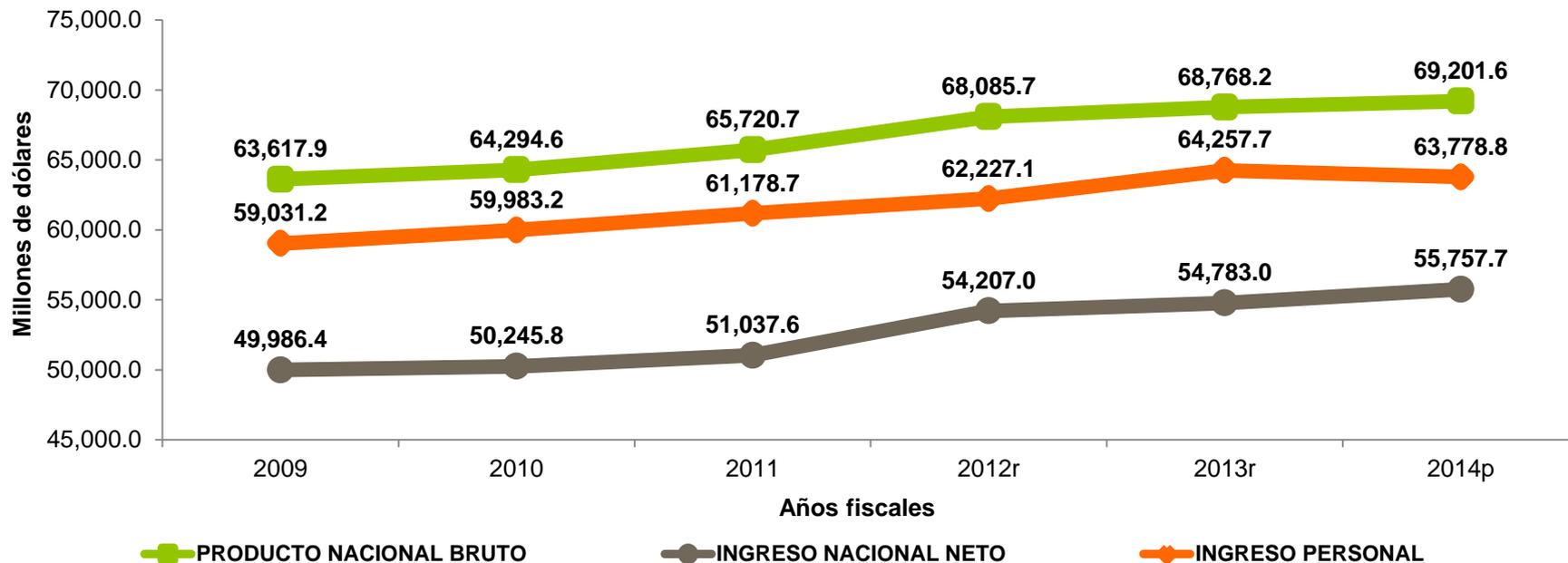
Gráfica 15: Producto Nacional Bruto y Producto Interno Bruto



r- Cifras revisadas. p- Cifras preliminares

Fuente: Junta de Planificación, Programa de Planificación Económica y Social, Subprograma de Análisis Económico.

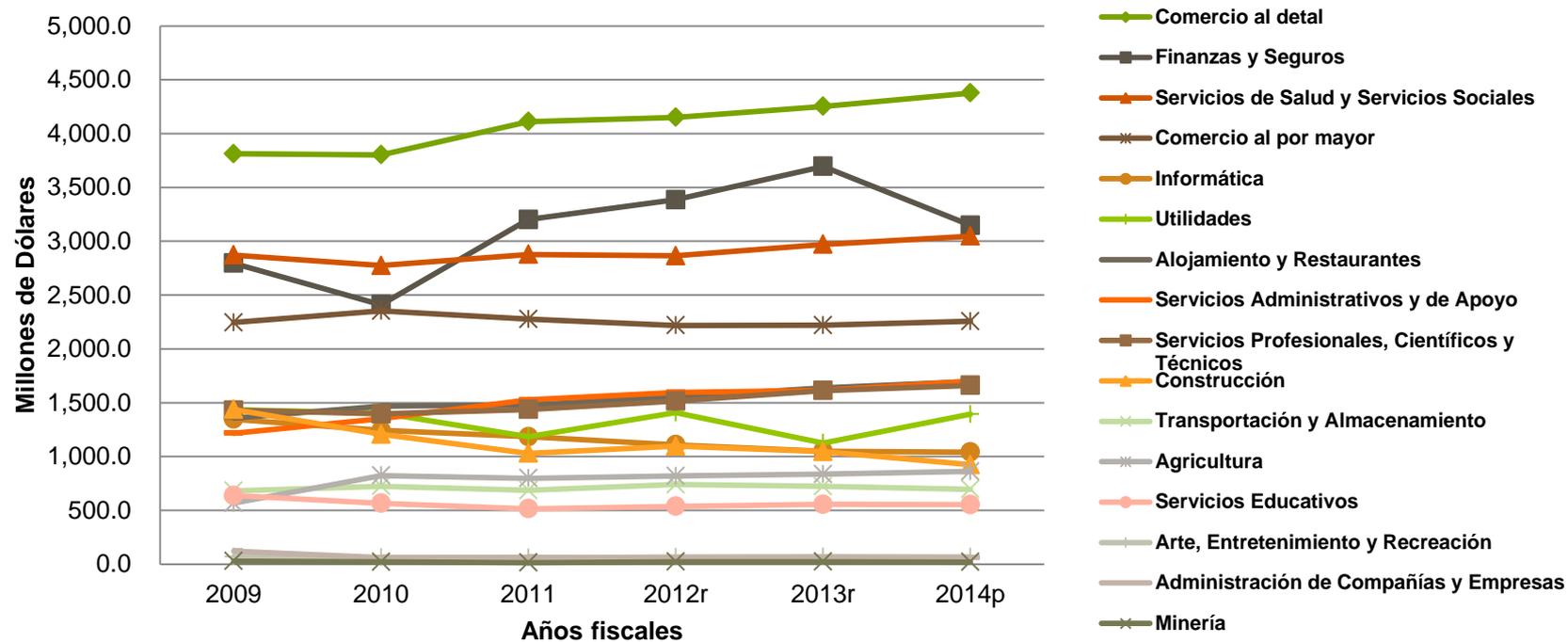
Gráfica 16: Relación entre Producto Nacional Bruto, Ingreso Nacional Neto e Ingreso Personal



r- Cifras revisadas. p- Cifras preliminares

Fuente: Junta de Planificación, Programa de Planificación Económica y Social, Subprograma de Análisis Económico.

Gráfica 17: Producto Interno Bruto



Gráfica 17: Producto Interno Bruto

