

**1967**

**INFORME  
ECONOMICO  
AL  
GOBERNADOR**



ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO  
OFICINA DEL GOBERNADOR  
**JUNTA DE PLANIFICACION**  
AREA DE PLANIFICACION  
NEGOCIADO DE ANALISIS ECONOMICO Y SOCIAL

Enero 1968

RESUMEN

AGRICULTURA

Productos Pecuarios-Avícolas	1
Importaciones de Productos Pecuarios-Avícolas	4
Ingreso Neto Originado en la Agricultura	6
Efectos del Sistema Tarifario de Estados Unidos sobre la Agricultura de Puerto Rico	7
	8

MANUFACTURA

Exportaciones a Estados Unidos	11
Empleo en las Fábricas	15
La Estructura del Empleo Industrial	17
Promoción de Fábricas	21
	24

TURISMO

Procedencia de los Visitantes Hoteleros	27
Habitaciones Hoteleras Disponibles	30
Empleo en Hoteles	32
Distribución del Dólar Turístico	33
	35

INVERSION

Cambios de Inventarios	38
Inversión Fija	38
Maquinaria y Equipo	40
Construcción	42
Vivienda	42
Edificios Industriales	44
Construcción de Instalaciones Eléctricas, de Agua, Refinerías, etc.	48
Construcción del Estado Libre Asociado y los Gobiernos Municipales	52
Inversión en Planta y Equipo	53

COMERCIO EXTERIOR

Composición y Tendencia de las Exportaciones	57
Destino de las Exportaciones	58

Composición y Tendencia de las Importaciones	62
<b>BALANZA DE PAGOS</b>	65
Balanza Comercial	65
Balanza Invisible	67
Interés Neto Pagado al Exterior	69
Transferencias Unilaterales	73
Cuenta de Capital	75
<b>LA RETENCION DE GANANCIAS DE EMPRESAS EXTERNAS Y SU UTILIZACION</b>	81
Experiencia en el Trienio de 1961-63	81
Uso de las Ganancias Retenidas	84
<b>EL SISTEMA DE AHORRO CONTRACTUAL EN EL ORDEN INTERNACIONAL</b>	88
El Ahorro Contractual en el Mundo	90
Los Sistemas de Retiro en Puerto Rico	93
<b>FINANCIAMIENTO DEL CONSUMO POR LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS</b>	95
Préstamos para el Consumo Personal	98
El Crédito para Consumo en Puerto Rico	98
<b>FINANCIAMIENTO DE LA VIVIENDA</b>	102
<b>SUSTITUCION DE IMPORTACIONES</b>	107
Sustitución de Importaciones de Productos Agrícolas	111
Sustitución de Importaciones de Consumo Intermedio	113
Sustitución de Importaciones de Bienes de Capital	115
Sustitución de Importaciones de Bienes Elaborados para Consumo Final	117
Política de Compras del Gobierno Respecto a la Sustitución de Importaciones	119

Efecto Económico de la Sustitución de Importaciones:	
El Modelo de Crecimiento en su Aplicación a la Planificación Económica	127
LAS EXPORTACIONES Y LA TEORIA DE LA LOCALIZACION	131
INGRESOS DEL GOBIERNO	138
GASTOS DEL GOBIERNO	150
LOS PRECIOS Y SU IMPACTO EN LA ECONOMIA	156
INGRESO PERSONAL Y FACTORES DETERMINANTES	163
CONSUMO PERSONAL	177
AHORRO PERSONAL	183
JORNALES Y SALARIOS EN LA MANUFACTURA	191
POBLACION	S-1
GRUPO TRABAJADOR	S-6
EMPLEO	S-15
DESEMPLEO	S-21
MIGRACION	S-22
Inmigración	S-22
Emigración	S-27
EDUCACION	S-31
VIVIENDA	S-34
SALUD	S-40
POBREZA EN LOS ARRABALES URBANOS	S-48

## RESUMEN

EL INGRESO NETO TOTAL de la economía de Puerto Rico, que mide lo que nuestros trabajadores reciben y lo que las empresas y hombres de negocios ganan, alcanzó \$2,775 millones en 1966-67. Esto representa un ritmo de crecimiento del orden del 9.9 por ciento que es similar al logrado en años anteriores.

EL PRODUCTO BRUTO alcanzó este año un nivel de \$3,360 millones que supone un ritmo de aumento de 10.6 por ciento. Este es un ritmo ligeramente superior al ritmo de aumento de los 6 años primeros de la década, en que aumentó a razón de 10.3 por ciento. La demanda que ha provocado este aumento ha provenido de tres sectores fundamentalmente: en primer lugar, del sector del gobierno, cuyos gastos han aumentado en un 16.5 por ciento. Es significativo que también en Estados Unidos la presión de los gastos del gobierno ha sido el factor fundamental del crecimiento de la economía. Allá estos gastos aumentaron en 15.1 por ciento y fueron el factor determinante de que el producto nacional bruto subiera en el año fiscal 1967 en un 6.7 por ciento. El otro sector que también ha presionado la demanda en Puerto Rico y que ha sido factor determinante de la producción, ha sido la demanda externa, que ha inducido un aumento de un 15 por ciento en las exportaciones de bienes y servicios de Puerto Rico. El papel que las exportaciones juegan en Puerto Rico es muchísimo más importante que el que juega en los Estados Unidos. Otro factor de expansión ha sido la inversión. En este sentido existe una gran diferencia con Estados Unidos porque allá no tuvo efecto expansivo. En Puerto Rico la inversión total aumentó en un 10.4 por ciento; en Estados Unidos permaneció prácticamente estable. El único factor que no ha contribuido en Puerto Rico a la producción como en otros años, pero que por otro lado es signo de solidez, ha sido la detención en el ritmo de aumento del consumo y el consiguiente aumento del ahorro. En este año el consumo sólo ha aumentado en 5.8 por ciento, cuando a lo largo de la década había tenido un ritmo de crecimiento del 10 por ciento.

Puerto Rico tiene ya un INGRESO PERSONAL PER CAPITA de \$1,047. El crecimiento fue algo menor que en otros años pero de mayor solidez. Se debe a tres factores: la reducción del consumo de bienes duraderos, la restricción crediticia del consumo y las mayores aportaciones a los sistemas de seguridad social. Como efecto inmediato de esto mejoró el déficit en la balanza comercial y hubo un ahorro personal positivo en la economía.

EL INGRESO originado directamente en la producción en forma de salarios y ganancias hubiera permitido un aumento más rápido de los ingresos de las familias. Pero en este año acontecieron dos tipos de variaciones que tuvieron el efecto de que los ingresos de las familias disponibles para gastarse aumentaran a menor ritmo. Una razón fue que en este año las transferencias en formas de pagos a los veteranos ó pagos al seguro social ó pagos de los fondos de la guerra contra la pobreza tuvieron un menor ritmo de aumento que el año pasado. En este año el conjunto de esas transferencias aumentó en solo \$3.6 millones al llegar al nivel de \$168.4 millones en 1967. En el año 1965-66, sin embargo, aumentaron en \$38.5 millones. La otra razón fue que en el año pasado aumentaron mucho las aportaciones al Sistema de Seguro Social y esa cantidad no estuvo disponible para gastarse. De hecho, en 1967 las aportaciones- que hay que restar del ingreso personal- fueron de \$222.4 millones que son \$37.8 millones más que en el año anterior. En el año 1965-66 el aumento fue de solo \$19.8 millones. Es significativo que es precisamente este tipo de aportaciones individuales para retiro o seguros las que se recomiendan para aumentar el ahorro y que como se ve, han aumentado este año.

Nuestro NIVEL DE PRECIOS tuvo un aumento de alrededor del 4.5 por ciento, que es como el doble de años anteriores. Eso nos dejó con un incremento en el ingreso neto, expresado en precios del año anterior, de algo menos del 5.1 por ciento, que aunque no deja de ser halagador, no es tan grande como el del bienio anterior. El aumento proviene principalmente de los mayores precios de importación y de los mayores precios locales, particularmente de los

servicios. El incremento de arbitrios contribuyó ligeramente al alza, en menos del uno por ciento.

El valor de la PRODUCCION AGRICOLA bajó en 1966-67 en \$1.5 millones respecto al año anterior, debido mayormente a la disminución habida en las cosechas principales y a la merma de la producción ganadera motivada en parte por la sequía que azotó al país en ese año.

EL INGRESO NETO AGRICOLA fue de \$183.5 millones en 1965-66. Se contrajo levemente este año colocándose en un nivel de \$182.8 millones. La reducción se explica por la contracción de un 7.5 por ciento en las compensaciones a la mano de obra que bajaron de \$77.2 a \$71.3 millones.

Una vez más el principal propulsor del crecimiento económico del 1966-67 fue el SECTOR INDUSTRIAL. El Programa de Industrialización sigue desenvolviéndose con avance arrollador echando una base sólida en que se asienta con fuerza nuestro desarrollo. Con la cifra record de 368 nuevas fábricas que se promovieron en 1966-67 se ha llegado a un total de 1,253 fábricas activas nuevas establecidas con la ayuda del Gobierno.

La PRODUCCION INDUSTRIAL tiene ya proporciones sustanciales. Más de \$678 millones se generaron en 1966-67 en la industria manufacturera en sueldos y salarios, ganancias y otros ingresos. Eso significa que en el último trienio, es decir, desde junio de 1964, el sector industrial ha logrado incrementar en \$181 millones el volumen de ingreso generado. El ingreso adicional logrado sólo en 3 años es análogo a todo el ingreso que producían todas las fábricas 12 años atrás.

Las FABRICAS PROMOVIDAS por Fomento fueron responsables de casi todo el incremento del ingreso neto originado en la manufactura. Aumentaron su ingreso neto en casi \$61 millones desde 1965-66. Responsables de mucha parte de este aumento fueron las industrias de petróleo y productos químicos y derivados, las fábricas de ropa y productos relacionados y la industria de maquinaria y productos metálicos.

EL EMPLEO INDUSTRIAL fue en promedio de 121,000 en 1966-67. Todo el incremento de 5.9 por ciento que tuvo lugar respecto 1965-66 se atribuye a las fábricas de Fomento. A partir de abril, sin embargo, se nota cierta estabilización del empleo industrial. No habrá suficiente evidencia para atribuir esa detención del ritmo de aumento a la elevación del salario mínimo, pero es significativo que fue el lro. de abril cuando comenzó a regir el aumento de 12 por ciento del salario mínimo.

LA ACTIVIDAD TURISTICA sigue tomando incremento a juzgar no solamente por el dinero que inyecta cada año a la economía, que ya alcanza a \$162 millones, sino también por las repercusiones que la circulación de ese dinero tiene en otras actividades económicas y en la ocupación en general. Los gastos de los turistas que se alojan en hoteles fue de \$95.5 millones; los gastos de visitantes que se alojan en residencias de familias y amigos ascendía a \$58.2 millones; y los gastos de los visitantes de barcos turísticos y de militares montó a \$6.9 millones.

El número de visitantes que se alojan en hoteles y pensiones alcanzó en 1966-67 a 391,000 cuya estancia promedio fue de 5.35 días y gastaron a razón de \$47 diarios. El número de visitantes que se alojan en casas de familiares y amigos se calcula en unos 419,000. El número de HABITACIONES hoteleras disponibles en 1966-67 fue de 7,987 que representa 671 habitaciones más que el año anterior. Se debió al incremento a la terminación de la torre del San Juan Darlington, del Howard Johnson's Naborie Lodge y a la adición de 80 habitaciones al Cecilia's Place.

LA INVERSION BRUTA TOTAL fue nuevamente un factor de importancia en el crecimiento de nuestra economía. La misma, alcanzó un nivel de \$946 millones, o sea, 10.4 por ciento más que en 1965-66, y representó 28 por ciento del producto bruto total. Una parte de la misma, que es el cambio de inventarios, experimentó una reducción de \$42 millones, que se atribuye a la manufactura y el comercio, puesto que en la agricultura los inventarios se incrementaron.

LA CONSTRUCCION es el factor unitario más importante de la inversión fija. Es precisamente el auge de esta industria la que ha ocasionado el alza espectacular de la inversión en el país. En 1966-67 el valor de las obras realizadas por toda la industria de la construcción ascendió a \$613 millones. Poco más de la mitad del aumento respecto al año anterior, que fue de \$108 millones, se atribuye a las obras relacionadas con la construcción de complejos petroquímicos y en particular a la construcción de la Phillips Petroleum en Guayama.

LA CONSTRUCCION DE VIVIENDAS PRIVADAS alcanzó a \$226.3 millones aumentando en 4.4 por ciento sobre el año anterior. De otra parte, la construcción de viviendas públicas logró un nivel de \$43 millones, 51 por ciento más que en el año anterior. En conjunto, la construcción de viviendas en 1966-67 representó el 8 por ciento del producto bruto total. Sólo Israel en el orden internacional ostenta tan alta proporción. Países como Estados Unidos, Inglaterra, Holanda y Canada ostentan coeficientes de inversión en viviendas que oscilan entre 4 y 5 por ciento. Además, Puerto Rico se encuentra entre los países que tiene más viviendas construidas en relación a la población. En 1965 tenía 8.4 viviendas por cada 1,000, cifra superada en el orden internacional por Israel, Suecia, Francia, Holanda y España entre otros.

LA BALANZA DE COMERCIO le fue desfavorable a Puerto Rico en 1966-67 en \$478 millones que es una cantidad inferior al año pasado en casi \$27 millones. Esta baja es una de las tantas ocasionales que se han producido en Puerto Rico y que tienden a producirse cuando las personas muestran mayor frugalidad en el consumo, las exportaciones suben bastante, los cambios en inventarios se reducen y la inversión fija se presenta sin cambios bruscos. Las exportaciones en 1966-67 ascendieron a \$1,321 millones, importándose mercancías por valor de \$1,799 millones.

LA BALANZA DE COMERCIO con Europa es negativa.

Entre los principales productos que se importan de Europa figuran automóviles por valor de \$14.5 millones; varillas de hierro por valor de \$17.8 millones; jamón cocido por valor de \$2.3 millones; whiskey por valor de \$2.5 millones; tubos de hierro por valor de \$2.5 millones; embutidos por valor de \$1.9 millones; zapatos por valor de \$1.7 millones; queso por valor de \$1.6 millones; bacalao por valor de \$1.1 millones y partes y aparatos de teléfono por valor de \$1.1 millones.

LOS INGRESOS NETOS AL FONDO GENERAL ascendieron en 1966-67 a \$420 millones. Por segunda vez consecutiva el ritmo de aumento de los ingresos de fuentes estatales es menor que el ritmo de aumento de la economía. Los ingresos de fuentes estatales evolucionan al compás del ritmo de crecimiento de la economía. Habida cuenta esa relación no habría razón para esperar una reducción del ritmo de aumento como la que se registró.

LOS GASTOS DEL GOBIERNO del Estado Libre Asociado y los municipios registraron en 1966-67 un aumento de casi 16 por ciento que es el más alto registrado de un año a otro desde 1960-61. A este aumento contribuyeron grandemente las aportaciones federales a los programas relacionados con la pobreza. Nuevamente en 1966-67 los gastos de instrucción pública absorbieron individualmente la más alta proporción del total de gastos corrientes del Gobierno Estatal ascendiendo a \$225.5 millones, que representan un aumento de 24 por ciento sobre el año anterior. Contribuyeron al aumento las aportaciones recibidas del Gobierno Federal para nuevos programas, el mejoramiento hecho a los sueldos de los maestros, la continuación del programa para eliminar la doble matrícula y el establecimiento de métodos para imprimir mejor calidad a la enseñanza en todos los niveles. De otra parte, los gastos de salud y bienestar público alcanzaron en 1966-67 la suma de \$102 millones registrando un aumento de 22 por ciento sobre 1965-66. Este aumento se atribuye al igual que en el caso de instrucción, a las nuevas aportaciones federales. Otro renglón de

gastos que subió fuertemente fue el de protección a personas y propiedad que ascendió en 1966-67 a \$55 millones.

En el año 1966-67 los GASTOS DE CONSUMO de las personas en bienes y servicios ascendieron a \$2,581 millones que representa un aumento de sólo 5.8 por ciento sobre 1965-66. El aspecto más importante en el cuadro de los gastos de consumo de este año es la reducción en los gastos de consumo de bienes duraderos, especialmente en automóviles y enseres eléctricos. Los gastos primeros se redujeron en 19 por ciento y los últimos en 11 por ciento. Es significativa la baja en el consumo de bienes duraderos no solo porque su proporción era demasiado alta dado nuestro nivel de ingresos, que es mucho más bajo que el de Estados Unidos, sino también porque su reducción ha ayudado a reducir nuestro déficit en la balanza comercial que como sabemos es \$25 millones más bajo que el año pasado.

El año 1966-67 se ha destacado también por el bajo ritmo de crecimiento de la POBLACION total de Puerto Rico que al 1ro. de julio de 1967 ascendió a 2,713,000 habitantes. El ritmo de crecimiento que fue de 1.52 por ciento el año pasado, bajó a 0.99 por ciento en 1966-67. Este bajo crecimiento poblacional es el resultante de la diferencia entre unos 70,000 nacimientos y unas 16,000 muertes, y una migración de 34,000 puertorriqueños.

En este año un hecho significativo relativo al crecimiento demográfico, es la baja abrupta que se registró en la tasa de NATALIDAD. Supone una acentuación de la tendencia descendente que se ha venido consistentemente observando desde 1960. El año 1966-67 registró una tasa de natalidad de 27.9 que resulta mucho más baja que la del año anterior que fue de 30.5.

En lo social un hecho significativo en este último año ha sido el rápido descenso registrado por la MORTALIDAD en Puerto Rico. El promedio de mortalidad es ya de 6.1. Esta disminución ha sido causada por una reducción

significativa de la tasa de mortalidad en los niños. Las muertes infantiles venían siendo motivo de preocupación en Puerto Rico y siguen siéndolo, pero en este año ha habido un descenso fuerte que induce al optimismo.

El saldo de EMIGRACION NETA durante 1966-67 fue de 34,174 personas, que es el más alto de la presente década. Este aumento de la emigración no se sabe si es pasajero o si es indicativo de que volverán a registrarse las altas corrientes emigratorias de la década 1950-60.

El crecimiento promedio del EMPLEO en 1966-67 fue menor que el promedio de los seis primeros años. Del aumento total de empleos que ascendió a 7,000, unos 2,000 fueron ocupados por varones y 5,000 por mujeres, tendencia opuesta a lo ocurrido durante 1960-66 en que la mayor parte de los empleos fue ocupada por varones.

El crecimiento del EMPLEO es resultante de dos fuerzas de signo contrario: el descenso que imparte el sector tradicional y el crecimiento que imparte el sector moderno. El empleo en el sector tradicional de índole descendente disminuyó en 17,000 aumentando en el sector ascendente, o sea, en el moderno en 24,000, resultando un aumento neto de 7,000 en el empleo total. El aumento de los empleos en el último año estuvo en armonía con el rápido aumento en la creación de empleos mejor remunerados que se está registrando en los últimos años. Industrias como la manufactura, la construcción, las finanzas, el gobierno y los servicios, que están generando un número creciente de nuevos empleos para los trabajadores prosiguieron el pasado año creando nuevas oportunidades de trabajo. El aumento que se generó el último año en estas industrias no se traduce en las cifras globales de aumento del empleo debido a la sequía y otras razones que hicieron que el empleo en la agricultura bajara más de lo normal.

## AGRICULTURA

En este último año económico el valor de la producción agrícola experimentó una reducción de \$1.5 millones respecto al año anterior. En los últimos cuatro años hemos estado experimentando una disminución en nuestra producción agrícola: en 1964 la disminución fue de \$19 millones y en 1965 y 1966 fue de \$6 millones y \$3 millones, respectivamente. Sin embargo, en 1968 cabe esperar un aumento al recibirse el impacto de los nuevos programas agrícolas resultantes de la última legislación agrícola. Hay que tener en cuenta que el impacto económico de los nuevos programas de desarrollo agrícola aunque comenzó a sentirse el año pasado deberá intensificarse en el año en curso.

La reducción en la producción total se debió mayormente a la continuada merma en la producción de las cosechas principales y a la reducción de la producción ganadera. Podemos adelantar que conjuntamente con otros factores, la sequía que azotó la isla en este pasado año fue un factor causal de esa reducción.

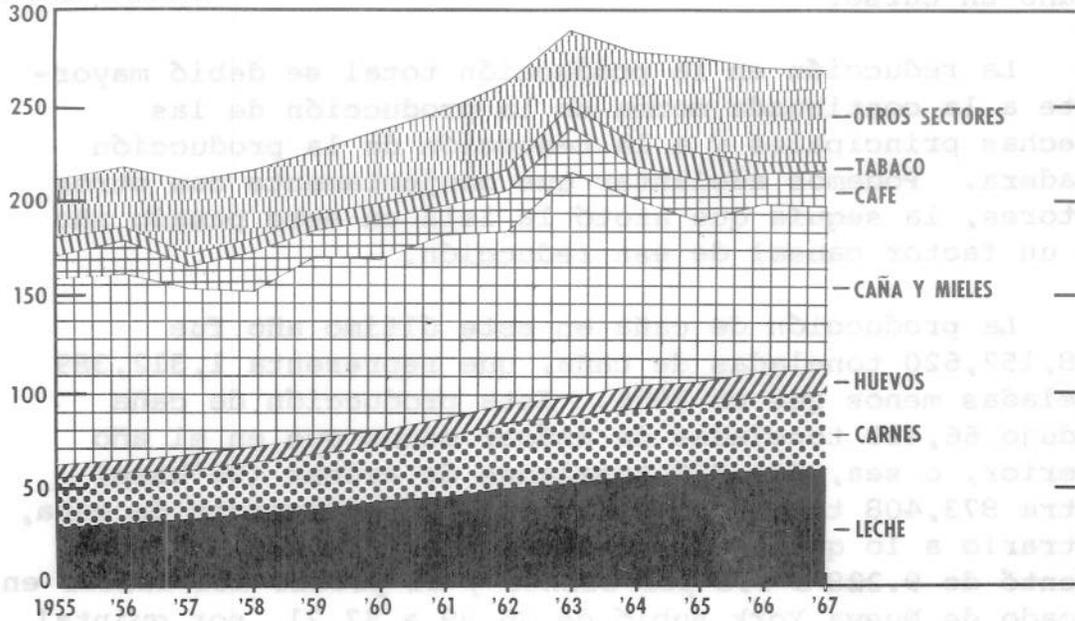
La producción de caña en este último año fue de 8,152,620 toneladas de caña, que representa 1,312,389 toneladas menos que en 1966. Esta producción de caña produjo 66,429 toneladas de azúcar menos que en el año anterior, o sea, 806,979 toneladas de azúcar (96° base) contra 873,408 toneladas en 1966. El rendimiento de caña, contrario a lo que venía sucediendo en los últimos años, aumentó de 9.228 a 9.8 por ciento y el precio del azúcar en el mercado de Nueva York subió de \$6.99 a \$7.21, por quintal y en consecuencia, la disminución en la producción de caña de azúcar no se dejó sentir tanto en el ingreso bruto.

El tradicional ciclo bienal de la producción cafetalera, que se caracteriza por un año malo seguido por uno bueno, se rompió nuevamente este pasado año al tener una mala cosecha cuando se esperaba una buena. La causa principal fue la sequía. El ciclo se había roto en otra ocasión, pero a la inversa, en 1962-63, cuando correspondía a una mala cosecha se tuvo buena. En aquella

En este último año se elevó el valor de la producción agrícola experimentando una reducción de \$1.2 millones respecto al año anterior. En los últimos cuatro años hemos estado experimentando una disminución en nuestra producción agrícola. En 1964 la disminución fue de \$19 millones y en 1965 y 1966 fue de \$6 millones y \$3 millones, respectivamente. Sin embargo, en 1968 cabe esperar un aumento al reducir el impacto de los nuevos programas agrícolas resultantes de la última legislatura agrícola. Hay que tener en cuenta que el impacto económico de la producción agrícola en el país de Colombia comenzó a sentirse el año pasado debido principalmente al año en curso.

## VALOR DE LA PRODUCCION AGRICOLA

MILLONES DE DOLARES



El tradicional ciclo biológico de la producción cafetera, que se caracteriza por el año más seguido por un buen, se rompió nuevamente este pasado año al tener una mala cosecha cuando se esperaba una buena. La causa principal fue la sequía. El ciclo se habla todo en otros años, pero a la inversa, en 1963-64, cuando correspondía a una mala cosecha se tuvo buena. En aquellos

VALOR DE LA PRODUCCION Y EL INGRESO ORIGINADO EN LA AGRICULTURA

(En miles de dólares - Años fiscales)

Partida	1966	1967	Cambio absoluto
Valor de la producción agrícola	269,563	268,017	- 1,546
Cosechas	148,777	147,339	- 1,438
Cosechas principales	110,763	108,182	- 2,581
Caña de azúcar	84,167	80,471	- 3,696
Mieles	3,996	4,754	758
Cafe	17,278	19,062	1,784
Tabaco	5,321	3,895	1,426
Otras cosechas (1)	38,014	39,157	1,143
Productos pecuarios y avícolas	115,664	115,222	- 442
Principales	109,091	111,406	2,315
Leche	57,448	58,571	1,123
Carne de res	18,857	19,367	510
Carne de cerdo	9,490	9,745	255
Carne de aves	10,906	11,327	421
Huevos	11,822	11,798	- 24
Otras carnes	568	598	30
Otros	2,949	3,007	+ 58
Cambio en inventarios	3,624	809	- 2,815
Incentivos y subsidios	5,122	5,456	334
Ingreso neto	183,521	182,820	- 701

(1) Se incluyen en estas partidas: vegetales farináceos, frutas, hortalizas y legumbres y otros productos tales como maíz, carbón, madera, ornamentales y otros.

ocasión se debió a mejoramientos del terreno y a que el clima fue favorable.

La cosecha de café en 1966-67 totalizó 284,000 quintales, la cual es inferior en 16,000 quintales a la cosecha del año anterior. No obstante, al aumentarse el precio

del café a \$68 por quintal, se obtuvo un aumento de \$1.8 millones en el valor de esta cosecha.

El ingreso bruto proveniente de la cosecha de tabaco se estimó en \$3.9 millones, cifra que representa una disminución de \$1.6 millones en relación al año pasado. Esta disminución se debió a que se cosecharon 47,300 quintales menos que en el año anterior y a que el precio tuvo un ligero descenso. El problema principal que enfrenta la producción de tabaco es de mercadeo, lo que ha redundado en una merma en la producción de esta cosecha.

Debido a la intensa sequía sufrida en la isla, la producción de los llamados frutos menores tuvo una marcada reducción. A pesar de esto, el incremento en los precios indujo a un leve aumento del valor.

#### Productos pecuarios-avícolas

Como resultado del crecimiento económico la estructura del consumo ha variado notoriamente en Puerto Rico. La demanda de productos superiores, como los pecuarios y avícolas, ha crecido y con ello también la producción local de ellos. Aunque todavía gran parte de esta demanda se cubre con productos importados cabe decir que este sector viene acrecentando su producción con una tendencia ascendente. Cabe mencionar que existe un alto potencial de sustitución de estas importaciones.

La producción de leche en vaquerías de primera clase superó la producción del año anterior en 16.1 millones de cuartillos. Por el contrario, la producción proveniente de pequeñas fincas o de otros sectores disminuyó la producción en 9.5 millones de cuartillos. El valor total de la leche producida aumentó en \$1.1 millones.

Otro renglón importante dentro de los productos pecuarios y avícolas es el de carnes. La aportación de esta partida al ingreso bruto agrícola fue de \$41.0 millones, sobrepasando así el valor del año anterior en \$1.2 millones. La producción de carne de res fue de 44.7 millones de libras, más o menos igual que en el año anterior.

A pesar de que la producción de huevos aumentó, el valor de ésta disminuyó debido a que el precio tuvo una pequeña reducción este año.

El descenso en el inventario de animales, debido a la intensa sequía experimentada en la isla, contrarrestó el aumento habido en los otros renglones de los productos pecuarios y avícolas.

En cuanto a los incentivos y subsidios, éstos tuvieron un pequeño aumento de sólo \$.3 millones, pero esta partida excluye los pagos de compensación a los colonos de caña y el incentivo gubernamental de \$4.50 por quintal de café pagado a los caficultores. Estos incentivos están reflejados en el valor respectivo de estas dos cosechas.

Conforme un país va avanzando en su desarrollo económico, ocurren ciertos desbalances en la estructura económica, que a largo plazo pueden irse corrigiendo con la ayuda gubernamental. Si bien los incentivos y subsidios son una ayuda para nuestros agricultores que no disponen de los medios para seguir operando con beneficios, es importante destacar que esto debería ser una medida de emergencia. Lo deseable sería aumentar la productividad agrícola mediante la mecanización y la utilización de tecnologías más eficaces, pero ofreciéndole, al mismo tiempo, nuevas fuentes de ingreso a los trabajadores desplazados. Es bajo la mecanización y con la adopción de los mejores métodos de producción existentes que se puede aumentar la productividad hasta el punto en que los productos agrícolas de procedencia local puedan competir con los productos agrícolas importados.

Ahora bien, esa mecanización y esa tecnología más moderna requiere gran cantidad de inversión adicional. Es una realidad insoslayable que nuestra agricultura está constituida por un gran número de fincas pequeñas en extensión o en capacidad de capitalización lo que exige, por un lado, una ayuda intensa al agricultor y por otro impone un ritmo lento al deseado desarrollo agrícola.

### Importaciones de productos pecuarios-avícolas

Con respecto a las importaciones de los productos pecuarios-avícolas, éstas continúan creciendo a un ritmo superior a la producción local con excepción de la importación de carne de aves, la cual experimentó una pequeña disminución de .5 millones de libras en 1967 con respecto al año anterior.

#### PRODUCTOS PECUARIOS-AVICOLAS: IMPORTACIONES Y PRODUCCION LOCAL

(Años fiscales)

Partida	Importaciones		Cambio absoluto 1966-67	Produccion local		Cambio absoluto 1966-67
	1966	1967		1966	1967	
Huevos (millones de docenas)	14.5	19.0	+ 4.5	20.5	20.9	+ .4
Carne de res (millones de libras)	25.3	31.0	+ 5.7	44.5	44.7	+ .2
Carne de aves (millones de libras)	51.2	50.7	- .5	23.8	25.0	+ 1.2
Carne de cerdo (millones de libras)	24.5	30.2	+ 5.7	27.0	27.0	---

Históricamente puede demostrarse que el aumento en las importaciones de determinados productos induce a la producción local. Un volumen sustancial de importaciones desempeña la importante función de señalar la existencia de demanda y estimular la utilización de recursos ociosos.

Nuestra legislatura ha aprobado para el sector avícola-ganadero programas de incentivos que pueden dar un buen impulso al mismo. También se han asignado fondos por el gobierno para aportarse a una cooperativa de agricultores productora de alimentos para animales. Como los alimentos constituyen una partida importante de costo, cabe esperar que con esa nueva industria los costos de operación de este sector disminuyan y se le dé así un impulso expansivo al mismo.

Otro punto de interés de este sector avícola-ganadero es el hecho de que este sector debe verse como complementario del manufacturero, ya que el primero provee materia prima al segundo, consiguiéndose así una mayor integración económica de tipo vertical.

### Ingreso neto originado en la agricultura

El ingreso neto originado en la agricultura para 1967, al igual que el valor de la producción agrícola, se redujo porcentualmente en menos de 1 por ciento sobre el estimado del año anterior. El ingreso neto agrícola para 1967 fue de \$182.8 millones contra \$183.5 millones en 1966, o sea, una reducción de \$.4 millones.

#### INGRESO ORIGINADO EN LA AGRICULTURA

(En miles de dólares)

Partida	1965-66	1966-67	Cambio	
			Absoluto	Porcentual
Compensación a empleados	77,153	71,346	- 5,807	- 7.5
Salarios y jornales	69,674	64,588	- 5,086	- 7.3
Suplementos (1)	7,479	6,758	- 721	- 9.6
Interés neto	7,398	7,753	355	4.8
Ganancia neta	98,970	103,721	4,751	4.8
TOTAL	183,521	182,820	- 701	- .4

(1) Incluye primas al Fondo del Seguro del Estado, Seguro por Desempleo, Seguro Social y otros beneficios sociales.

En primer lugar, los pagos por concepto de la compensación al factor trabajo tuvieron una disminución de un 7.5 por ciento para este último año. Es decir, bajaron de \$77.1 millones en 1966 a \$71.3 millones en 1967, o sea, una reducción de \$5.8 millones. Esta reducción es un reflejo del descenso habido en el empleo total de este sector. Por otro lado, los pagos a los poseedores de la propiedad agrícola aumentaron para este

último año en un 4.8 por ciento, o sea, las partidas de interés neto y de ganancia neta. El interés aumentó en \$.4 millones, \$7.8 millones en 1967 contra \$7.4 millones en 1966. El aumento en la ganancia neta fue de \$4.8 millones, \$103.7 millones en 1967 contra \$99.0 millones en 1966.

#### Efectos del sistema tarifario de Estados Unidos sobre la agricultura de Puerto Rico

Los países en vías de desarrollo han estado demandando una reducción en las barreras tarifarias que se han rodeado los países más desarrollados. Pues, la reducción de esas barreras tarifarias les permitiría acceso a estos mercados y contribuiría a acelerar su desarrollo económico.

La Ley de Expansión Comercial (1962) que faculta al Presidente de los Estados Unidos para negociar reducciones arancelarias lineales sobre todos los productos o grandes grupos de productos, ofrece la posibilidad de que mediante los resultados de la Rueda Kennedy, que se propuso en Ginebra en mayo de 1964, pudieran lograrse reducciones importantes de los aranceles en vigor, y que se abran en consecuencia nuevos horizontes al comercio de los países en vías de desarrollo. Como resultante de esas conferencias, los Estados Unidos concedieron una reducción sustancial de un 50 por ciento sobre las tarifas vigentes a ciertos productos importados, aunque esas rebajas no están en vigor todavía.

Puerto Rico, contrario a los otros países, se confrontará a la competencia de los productos agrícolas continentales y también a los productos agrícolas importados de países del extranjero ya que la reducción sustancial en muchas de las tarifas de estos productos permitirá una situación competitiva desfavorable, lo cual podría ser detrimental para nuestra producción agrícola.

Las nuevas tarifas resultado de la Rueda Kennedy, posiblemente comenzarán a tener vigencia desde el

TARIFAS SOBRE IMPORTACIONES Y EL VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE PAISES EXTRANJEROS  
A ESTADOS UNIDOS Y PUERTO RICO, DE PRODUCTOS SELECCIONADOS

Partida	Tarifa vigente julio 1/62 (1)	Concesión tarifaria etapa final (1)	Importaciones de 1965 (En miles de dólares)		Importaciones per cápita de 1965 (En dólares)	
			Estados Unidos (1) - (2)	Puerto Rico	Estados Unidos	Puerto Rico
Productos pecuarios - avícolas						
Huevos	3.5¢ docena	3.5¢ docena	161	5	.0008	.0020
Leche y crema, condensada y evaporada	1.75¢ libra	1.75¢ libra	209	46	.0008	.0200
Mantequilla y crema fresca o agria	7¢ libra	7¢ libra	356	46	.0020	.0200
Carne de res, fresca o congelada	3¢ libra (4)	3¢ libra (4)	195,839	3,513	.0990	1.3200
Carne de res o de ternera, curada	10% ad-valorem	10% advalorem	206	112	.0005	.0400
Carne de res envasada	15% ad-valorem	7.5% ad-valorem	32,155	1,441	.1580	.5400
Carne de res o de ternera preservada (valor sobre 30¢ lb.)	ad-valorem ad-valorem	10% ad-valorem	12,849	25	.0660	.0100
Carne de cerdo envasada excepto embutidos.	3¢ libra	3¢ libra	131,106	1,719	.6680	.6500
Embutidos	10% ad-valorem	5% ad-valorem	2,559	1,616	.0050	.6100
Otras carnes, preparadas (5)	3¢ libra	1.5¢ libra	1,829	365	.0080	.1400
Otras carnes preparadas (6)	10% ad-valorem	5% ad-valorem	2,101	180	.0100	.0700

(1) General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) 1964-67, Geneva, Suiza, Volume II Part I.

(2) Incluye las importaciones de Puerto Rico.

(3) La población de Estados Unidos para 1965: 193,815,000 y la de Puerto Rico para 1965: 2,665,000.

(4) Este artículo puede estar sujeto a cuota de importación por parte del Presidente.

(5) Con precio hasta 30¢ libras.

(6) Con precio de 30¢ libra en adelante.

primero de enero de 1968, aunque todavía el Presidente de los Estados Unidos no ha señalado la fecha oficial para implantar las mismas. Sin embargo, al presente hay leyes importantes en espera de consideración. Una de ellas se relaciona con la importación de carnes. La fijación de cuotas restringiendo las importaciones de carnes pudiera ser favorable a la isla o por lo menos compensar el efecto de la reducción de tarifas a la importación de carnes consignadas en la Rueda Kennedy.

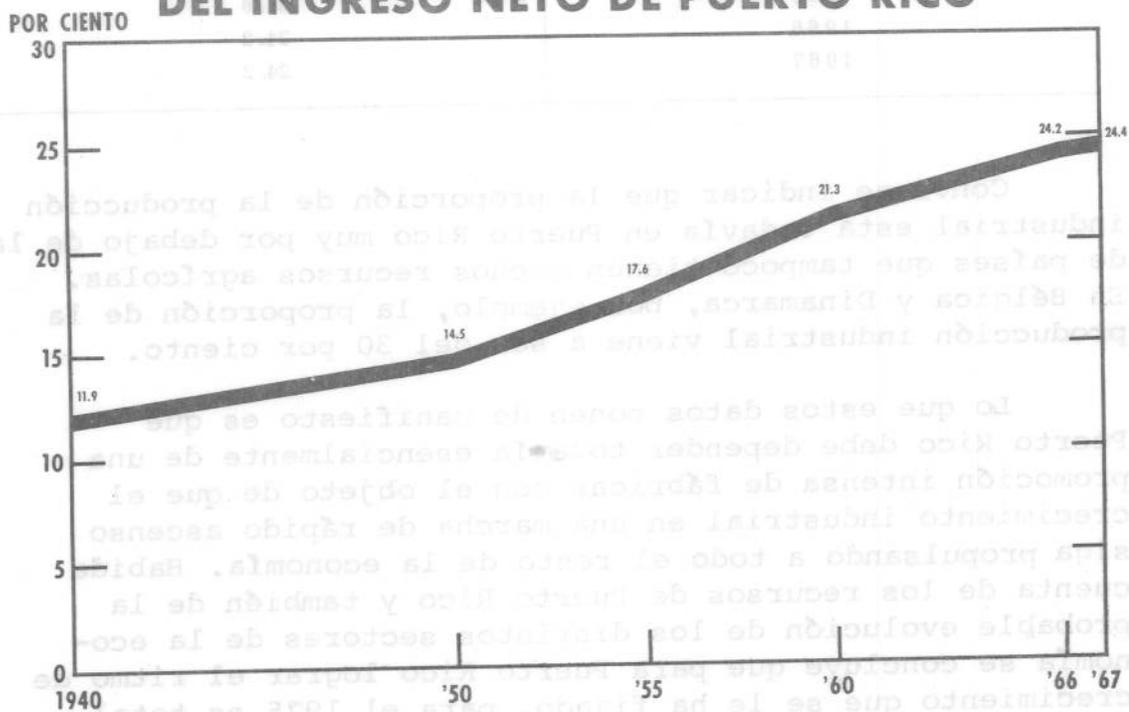
Valor	Cantidad	Valor	Valor	Valor	Valor	Descripción
0030	0008	3	181	3.24	1.24	Productos avícolas
0030	0008	48	308	1.78	1.78	Leche y crema, condensada y evaporada
0030	0030	48	358	74	74	Mantequilla y crema
1.3200	0080	3,213	192,708	34	34	Carnes de res, fresca o congelada
0400	0005	112	300	102	102	Carnes de res o de ternera, curada
0400	1580	1,441	22,123	1.52	1.52	Carnes de res avasadas
0100	0880	23	1,143	102	102	Carnes de res o de ternera presadas (valor sobre 30¢ l.)
0300	0880	1,719	137,109	34	34	Carnes de cerdo, fresca o congelada
0190	0050	1,018	2,220	102	102	Embudidos
1400	0080	365	1,419	1.74	1.74	Otras carnes, frescas (2)
0700	0100	180	2,101	34	34	Otras carnes, frescas (3)

(1) General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) 1964-67, Geneva, Annex, Volume II Part I.  
 (2) Incluye las importaciones de Puerto Rico.  
 (3) La notación de Estados Unidos para 1968: 102,816,900 y la de Puerto Rico para 1968: 2,888,000.  
 (4) Este artículo puede estar sujeto a cuota de importación por parte del Presidente.  
 (5) Con precio hasta 30¢ libra.  
 (6) Con precio de 30¢ libra en adelante.

## MANUFACTURA

La industria manufacturera, impulsada fundamentalmente por las crecientes exportaciones a Estados Unidos, continúa siendo el factor más importante del crecimiento económico de Puerto Rico. En el último año fiscal el ingreso neto de esta industria, o sea, los jornales, salarios, ganancias e intereses generados, alcanzó la cifra sin precedentes de \$678.2 millones en comparación con \$611.6 millones en 1965-66. El ingreso neto que se originó en la industria manufacturera representa ya la cuarta parte del ingreso neto total de Puerto Rico.

### LA INDUSTRIA MANUFACTURERA GENERA YA LA CUARTA PARTE DEL INGRESO NETO DE PUERTO RICO



En el orden internacional Puerto Rico va acercándose a los países desarrollados de Europa en cuanto a la producción proporcional que se genera en la manufactura. Como

cuestión de realidad, el producto bruto originado por el sector manufacturero ha ido aumentando sin interrupciones desde 1940 en que solamente representaba el 13.0 por ciento del producto bruto doméstico de Puerto Rico. En el 1950 como se ve en la tabla que sigue, solamente alcanzaba todavía un 16.5 por ciento. En el 1960 esta proporción había subido a 22 por ciento y en 1967 ya era de 24.2 por ciento.

PRODUCTO BRUTO DE LA MANUFACTURA COMO POR CIENTO DEL PRODUCTO BRUTO DOMESTICO TOTAL, PUERTO RICO

Años fiscales	Por ciento
1940	13.0
1950	16.5
1960	21.6
1966	24.2
1967	24.2

Conviene indicar que la proporción de la producción industrial está todavía en Puerto Rico muy por debajo de la de países que tampoco tienen muchos recursos agrícolas. En Bélgica y Dinamarca, por ejemplo, la proporción de la producción industrial viene a ser del 30 por ciento.

Lo que estos datos ponen de manifiesto es que Puerto Rico debe depender todavía esencialmente de una promoción intensa de fábricas con el objeto de que el crecimiento industrial en una marcha de rápido ascenso siga propulsando a todo el resto de la economía. Habida cuenta de los recursos de Puerto Rico y también de la probable evolución de los distintos sectores de la economía se concluye que para Puerto Rico lograr el ritmo de crecimiento que se le ha fijado, para el 1975 es totalmente necesario que la industria manufacturera provea ese año un ingreso tres veces mayor que ahora. Esto implica la continuación de por lo menos el mismo rápido avance del pasado.

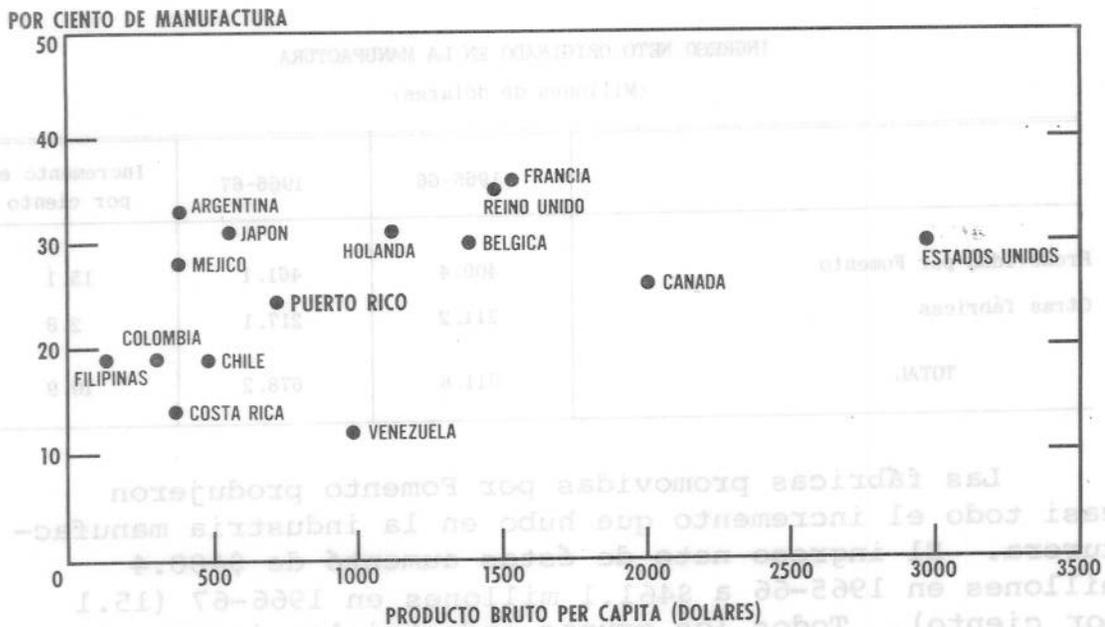
PRODUCTO BRUTO DOMESTICO ORIGINADO POR LA MANUFACTURA COMO POR CIENTO DEL  
 PRODUCTO BRUTO DOMESTICO TOTAL, EN PAISES SELECCIONADOS: 1964

Países	Por ciento
Canada	26
Finlandia	26
Noruega	26
Méjico	(1) 28
Estados Unidos	30
Bélgica	(2) 30
Dinamarca	30
Argentina	33

(1) Incluye extracción de petróleo.

(2) Incluye la producción de gases.

**RELACION ENTRE EL PRODUCTO BRUTO ORIGINADO POR LA MANUFACTURA, COMO POR CIENTO DEL PRODUCTO BRUTO DOMESTICO TOTAL Y EL PRODUCTO BRUTO PER CAPITA - 1964**



El ritmo de aumento del ingreso neto de la manufactura en 1967 fue de 10.9 por ciento que es menor que el que venía teniendo la manufactura durante la década en curso que era de 13.3 por ciento. Pudo haber sido mayor si el ingreso neto no hubiese declinado en algunas de las industrias tradicionales. Como cuestión de realidad, el ingreso neto originado en las industrias no promovidas por Fomento se redujo en los siguientes grupos industriales: productos de papel, productos textiles, cigarros y cigarrillos, despalillado de tabaco, cerveza y otras bebidas alcohólicas.

A pesar de los factores adversos mencionados, el ingreso neto de los otros grupos industriales en las fábricas no promovidas por la Administración de Fomento Económico aumentó lo suficiente para permitir que el ingreso neto de todas las fábricas no promovidas por Fomento aumentara de \$211.2 millones en 1965-66 a \$217.1 millones en 1966-67, o sea, en un 2.8 por ciento. Los incrementos más notables fueron los de las fábricas de cemento, cristal, losetas de terrazo y otros productos de piedra que debido al incremento en la demanda por parte de la industria de la construcción aumentaron rápidamente su producción.

INGRESO NETO ORIGINADO EN LA MANUFACTURA (Millones de dólares)			
	1965-66	1966-67	Incremento en por ciento
Promovidas por Fomento	400.4	461.1	15.1
Otras fábricas	211.2	217.1	2.8
TOTAL	611.6	678.2	10.9

Las fábricas promovidas por Fomento produjeron casi todo el incremento que hubo en la industria manufacturera. El ingreso neto de éstas aumentó de \$400.4 millones en 1965-66 a \$461.1 millones en 1966-67 (15.1 por ciento). Todos los grupos industriales incrementaron su producción.

Sobresale en primer término el aumento sustancial de 30 por ciento que hubo en el ingreso neto que se originó en el grupo de petróleo y productos químicos y derivados. El ingreso neto de ese grupo fue este año de \$79.3 millones en comparación con \$60.9 millones en 1965-66.

INGRESO NETO DE FABRICAS PROMOVIDAS POR FOMENTO

(Miles de dólares)

	1965-66	1966-67	Por ciento de cambio
Manufactura	400,413	461,062	15.1
Alimentos			
Productos de panadería	3,027	3,670	21.2
Otros alimentos	24,583	28,082	14.2
Productos de tabaco			
Despallado de tabaco	3,285	3,436	4.6
Cigarros y cigarrillos	25,335	26,166	3.3
Productos textiles	25,007	27,170	8.6
Ropa y productos relacionados	89,717	101,677	13.3
Muebles y artículos de madera	11,208	12,276	9.5
Imprentas y editoriales	2,574	2,822	9.6
Petróleo y productos químicos y derivados	60,881	79,250	30.1
Productos de piedra, arcilla y cristal	18,943	20,805	9.8
Maquinaria y productos metálicos	83,654	96,142	14.9
Productos de papel	3,765	4,741	25.9
Productos de cuero	26,899	32,973	22.6
Otras manufacturas	21,535	21,852	1.5

Fue también un año bueno para las fábricas de ropa y productos relacionados que aumentaron su ingreso neto en 13.3 por ciento, y también para el de maquinaria y productos metálicos.

Exportaciones a Estados Unidos

Como se desprende del análisis anterior, el incremento en el ingreso neto que se originó en la manufactura provino, principalmente, del auge económico habido en los Estados Unidos que hizo que los productos nuevos elaborados

en Puerto Rico por las fábricas de Fomento tuviesen una demanda sustancialmente mayor (14.9 por ciento) que en 1965-66. En 1966-67, los embarques a Estados Unidos de productos nuevos, esto es, aquellos que no se producían en escala comercial en Puerto Rico al 2 de enero de 1947, alcanzaron la cifra de \$887.3 millones, sobrepasando el valor de los embarques del año anterior en casi \$110 millones.

Hubo, como se indicó, un aumento en las industrias orientadas al mercado local como consecuencia del auge ininterrumpido que ha podido sostener la industria de la construcción y por el incremento en la demanda local por otros bienes de consumo. Este incremento fue mínimo comparado con el aumento en la producción de las industrias orientadas al mercado externo.

Los embarques de ropa y textiles continúan siendo los de mayor valor. Sin embargo, un hecho sobresaliente en 1966-67, que ya venía insinuándose en años anteriores, es el extraordinario incremento que han registrado las exportaciones de productos químicos y de productos obtenidos en la industria petro-química.

EXPORTACIONES DE PRODUCTOS NUEVOS A LOS ESTADOS UNIDOS (1)

(Miles de dólares)

	1965-66	1966-67	Por ciento de cambio
Productos nuevos	778,672	887,292	13.9
Productos alimenticios de origen animal y vegetal	62,938	68,310	8.5
Tabaco y derivados	94,118	95,865	1.9
Ropa y textiles	260,931	274,592	5.2
Productos químicos	57,422	104,924	82.7
Maquinaria, equipo y efectos eléctricos	80,541	85,017	5.6
Calzado y productos de cuero	66,041	74,115	12.2
Juguetes, efectos de joyería y misceláneas	50,655	58,629	15.7
Petróleo y derivados	87,403	107,898	23.4
Metales, papel y sus manufacturas	18,623	17,940	- 3.7

(1) Aquellos que no se producen en escala comercial al 2 de enero 1947.

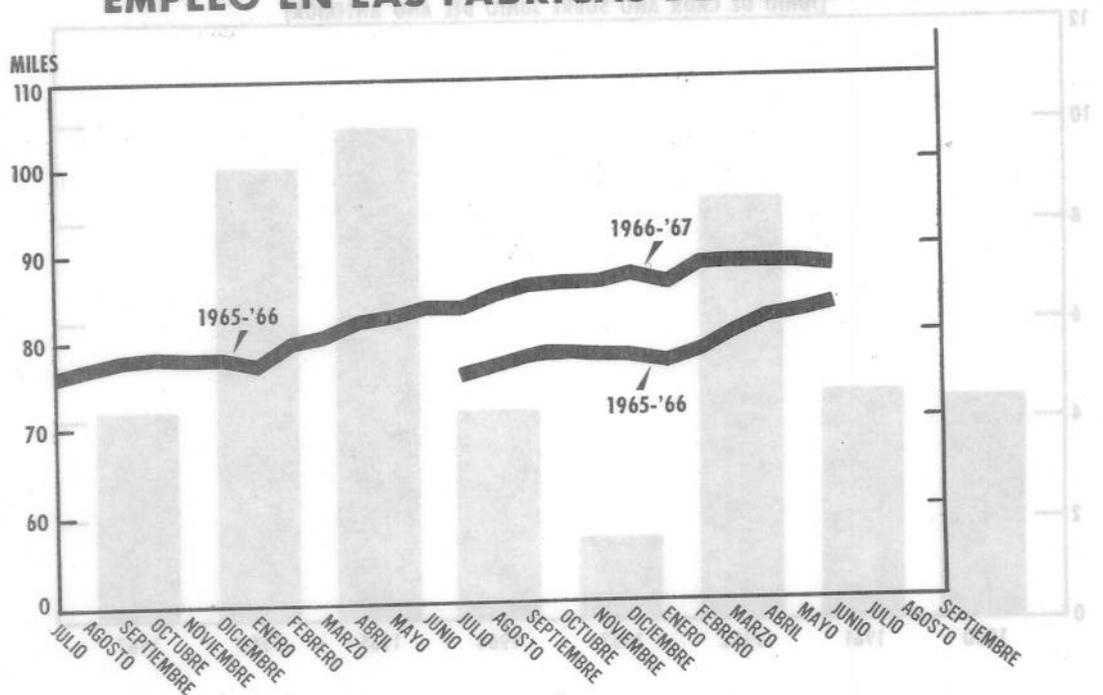
En 1966-67 se exportaron a Estados Unidos productos químicos y de petróleo por valor de \$213 millones. En 1960 las exportaciones de estos productos era de solamente \$66 millones. Se vislumbra que el valor de las exportaciones de estos productos continúe aumentando rápidamente, contribuyendo substancialmente al desarrollo económico de Puerto Rico.

### Empleo en las Fábricas

El empleo en las fábricas manufactureras fue en promedio de 121,000 en el año 1966-67, o sea, aumentó en un 5.9 por ciento. Todo el incremento provino de las fábricas de Fomento las cuales incrementaron su empleo de 79,300 a 87,000. Las otras redujeron el empleo de 34,900 a 33,900.

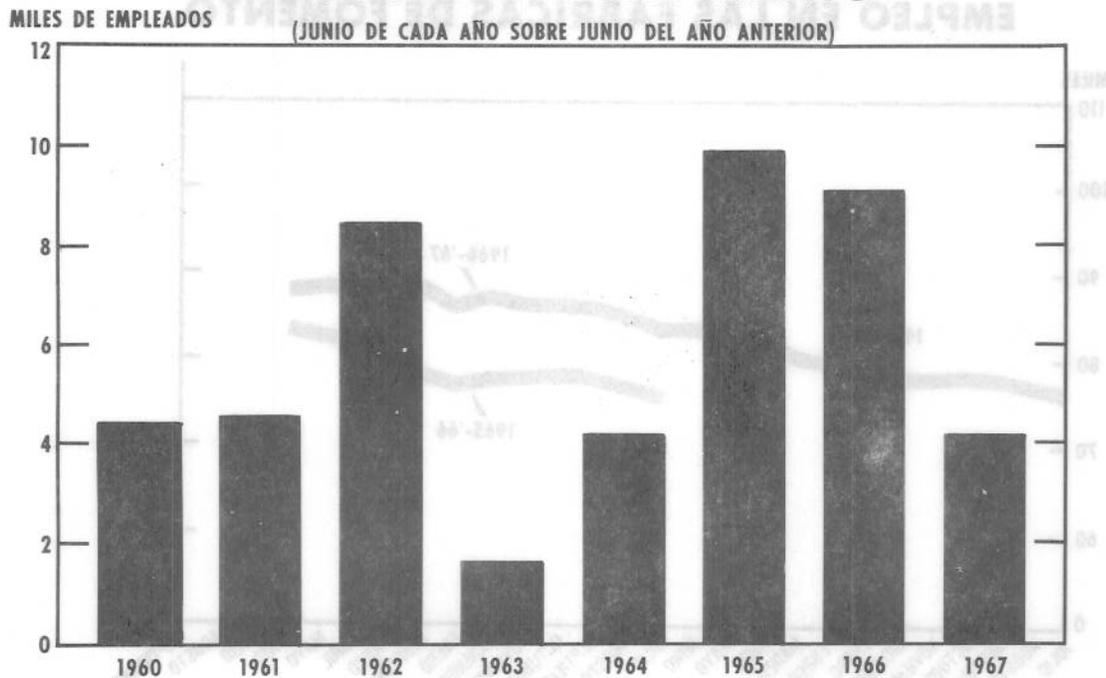
El empleo en las fábricas de Fomento continuó aumentando pero a un ritmo menos acelerado que en los

### EMPLEO EN LAS FABRICAS DE FOMENTO



últimos tres años anteriores. Durante los meses de abril, mayo y junio fue cuando más se notó esta reducción del ritmo de aumento. Como cuestión de realidad, en las fábricas promovidas por la Administración de Fomento el empleo venía aumentando hasta marzo de 1967 a un ritmo de casi un 11 por ciento. Durante los meses de abril, mayo y junio, sin embargo, el ritmo se redujo a un 8, 7 y 5 por ciento, respectivamente. Esto hizo que el incremento en el empleo promedio de esas fábricas se redujera a un 9.7 por ciento en comparación con 11.1 por ciento el año anterior. Redundó también en que el empleo en junio de 1967 sólo supusiera un aumento de 4,200 en comparación con junio de 1966. Esta cifra está muy por debajo de los incrementos que hubo en junio de 1966 sobre junio de 1965 y de éste sobre junio de 1964. En estos dos años los incrementos en el empleo en las fábricas promovidas por Fomento fueron de 9,100 y de 9,900 personas, respectivamente.

## INCREMENTO DEL EMPLEO EN LAS FABRICAS PROMOVIDAS POR FOMENTO



Las metas oficiales de la Administración de Fomento Económico suponen la creación de 45,000 empleos durante el segundo quinquenio de la década de 1960-70, o sea, 9,000 empleos en promedio por año. El incremento en el empleo en las fábricas promovidas por Fomento en los primeros dos años de este segundo quinquenio estuvo en armonía con las metas respecto a la creación de empleo en las mismas. El incremento en el empleo como se indicó, fue de 9,900 y 9,100; sin embargo, el incremento de junio del último año es equivalente a menos de la mitad de la meta. Una de las razones fundamentales de esta reducción fue el efecto adverso que tuvo el incremento en el salario mínimo en abril de 1967 en el empleo manufacturero. Como cuestión de realidad, el empleo manufacturero ajustado estacionalmente se redujo de 123,600 a 121,700 entre marzo y abril de 1967.

Las nuevas fábricas que se abrieron en el transcurso del año proporcionaban un empleo para final del mismo de 5,883. Esta es la cifra más alta de generación de empleo de las fábricas abiertas en un año. Otro año que se aproximó bastante a esta cifra fue el de 1960-61 en el que las fábricas que se abrieron en aquel año empleaban para final del mismo un total de 5,786 empleados. Cabe preguntarse ¿por qué razón si en el año en curso las fábricas nuevas de Fomento abiertas en el transcurso de los 12 meses han generado el mayor número de empleos, nos encontramos, como antes nos referimos, en que al considerar a toda la industria de Fomento, es decir, al considerar también las industrias que se habían abierto en años anteriores el incremento del empleo global resulta menor? Evidentemente, el motivo tiene que ser el que la creación de empleos en las fábricas existentes anteriormente ha sido bastante menor en este año que en el pasado.

Si se observa con detenimiento la evolución del empleo en las fábricas de distinta edad, es decir, en fábricas abiertas el año anterior, el precedente y así sucesivamente, se llega a estas conclusiones. La primera es que las fábricas que ya tienen más de cinco años de edad, todas sistemáticamente, tuvieron una

reducción de empleo. Esta experiencia es más bien nueva en el año pasado y fue lo que hizo que la creación de empleo fuese tan pequeña. Hasta qué punto esta disminución de empleo en estas fábricas de más de tres años ha sido motivada por el reciente aumento de salario mínimo en el mes de abril, es cuestión que conviene analizar. Esta disminución de estas fábricas fue compensada, como suele ser habitual, por el crecimiento de juventud que tienen las fábricas en los primeros años de vida. Este aspecto de dinamismo en la creación de empleo en base a la edad de las fábricas se ha analizado con detenimiento.

En la tabla sobre incremento porcentual del empleo por edad de la fábrica se expresa cómo ha ido variando el empleo en las fábricas que se abrieron en 1954, en las fábricas que se abrieron en 1955, y así sucesivamente hasta el último año. Pone de manifiesto

INCREMENTO PORCENTUAL DEL EMPLEO POR EDAD DE LA FABRICA

	AUMENTO DESPUES DEL							
	1er año	2do año	3er año	4to año	5to año	6to año	7mo año	8vo año
Fábricas abiertas en								
1954-55	34.8	2.6	-10.3	3.8	- 4.3	-18.0	- 2.8	-16.3
1955-56	16.6	5.9	19.8	- 1.6	- 2.8	3.7	- 4.8	1.0
1956-57	- 1.6	19.4	4.5	15.0	- 2.7	- 8.6	7.3	- 4.7
1957-58	46.2	2.0	- 2.4	19.8	- 4.2	-15.3	-11.1	8.0
1958-59	48.9	- 7.6	13.4	- 0.4	1.7	3.4	9.1	-12.3
1959-60	24.5	19.4	- 0.7	- 0.9	- 7.9	1.9	-10.0	---
1960-61	40.3	9.1	4.0	14.4	16.8	- 0.3	---	---
1961-62	36.4	8.3	25.8	29.1	-11.6	---	---	---
1962-63	35.0	20.3	28.7	8.5	---	---	---	---
1963-64	48.5	16.6	5.6	---	---	---	---	---
1964-65	59.0	16.2	---	---	---	---	---	---
1965-66	16.5	---	---	---	---	---	---	---
Promedio	33.7	8.5	8.8	9.7	1.8	- 4.7	- 2.0	- 4.8

este análisis que en promedio en el primer año de vida las fábricas incrementan el empleo original en alrededor de un 33 por ciento, en el segundo, tercero y cuarto año de vida continúan aumentando a razón entre un ocho y un diez por ciento anual y a partir del quinto año casi siempre empiezan a tener una baja sistemática. Esta evolución como acabamos de mencionar, se refiere más bien a promedio, variando y dependiendo muchas veces del año que se trate.

Un año en que acontezca una recesión en Estados Unidos, el incremento que normalmente le correspondería por su edad tendería a reducirse y al revés, un año de fuerte expansión el promedio que le correspondería por edad tiende a ser superado en el ascenso.

### La Estructura del Empleo Industrial

En la estructura industrial del empleo en Puerto Rico continúan predominando las fábricas con un alto contenido de mano de obra, tales como la de ropa, tabaco, textiles, cuero, alimentos, etc. Este patrón industrial es típico de países que comienzan a industrializarse y que carecen de recursos naturales, y de capital industrial pero tienen gran abundancia de mano de obra no diestra. Por esta razón, al ponerse en práctica el Programa de Industrialización éste ha tenido que encauzarse hacia el establecimiento de aquellas industrias con un alto contenido de mano de obra y que no requieren una gran inversión de capital. En 1966-67 el empleo manufacturero aún se concentra en aquellas industrias que producen artículos no duraderos entre los cuales se encuentran las fábricas de ropa, textiles, alimentos, cuero y productos de cuero y productos de tabaco. Estas cinco industrias absorbieron el 65 por ciento del empleo promedio en la manufactura.

A pesar del gran auge acontecido en Puerto Rico en la última década en relación con la industria petroquímica en junio de 1966-67 las refinerías de petróleo y las fábricas de productos químicos y derivados juntas absorbieron cerca del 4 por ciento del empleo manufacturero.

EMPLEO EN LA MANUFACTURA POR INDUSTRIAS  
(Promedios años fiscales)

	1966-67	1965-66	Por ciento de cambio	Distribución porcentual 1966-67
Empleo total	120,920	114,159	5.9	100.0
Alimentos y productos análogos	21,644	21,550	0.4	17.9
Productos de tabaco	7,744	8,587	- 9.8	6.4
Productos textiles	6,106	5,998	1.8	5.0
Ropa y productos análogos	33,459	30,758	8.8	27.7
Productos de madera, muebles y accesorios	4,578	4,639	- 1.3	3.8
Papel y productos análogos; publicaciones e industrias análogas	3,448	3,297	4.6	2.9
Productos químicos y análogos	3,123	2,630	18.7	2.6
Refinerías de petróleo e industrias relacionadas, productos de goma y productos plásticos misceláneos	4,701	4,099	14.7	3.9
Cuero y productos de cuero	9,417	8,144	15.6	7.8
Productos de piedra, barro y cristal	5,989	5,810	3.1	5.0
Productos de metal (excepto maquinaria y equipo de transporte)	4,363	4,084	6.8	3.6
Maquinaria excepto eléctrica y equipo de transporte	1,934	1,751	10.5	1.6
Maquinaria, equipo y efectos eléctricos y productos relacionados	7,943	6,671	19.1	6.6
	2,874	2,450	17.3	2.4
Industrias manufactureras misceláneas	3,597	3,691	- 2.5	3.0

Este dato pone de manifiesto con toda elocuencia la necesidad imperiosa que Puerto Rico tiene de crear simultáneamente otras industrias que generen gran número de empleos. Conviene aclarar que la naturaleza del empleo es totalmente distinta. En otras palabras, que el volumen de nómina y poder de compra asociado a un empleo de la industria petroquímica es mucho más elevado que el volumen de compra que comporta un empleo en la industria de ropa, por ejemplo.

Por esta razón meramente, el efecto en la economía no es el mismo entre uno y otro empleo. El efecto multiplicador que tiene un empleo de altos salarios evidentemente es más alto puesto que la base que se va a propagar es más amplia. Aparte de eso, sabido es que la industria petroquímica tiene un efecto multiplicador en otro sentido puesto que tiende a propiciar el establecimiento de otras fábricas que se basen en materia prima de las primeras. El gran volumen de ventas y de ingresos por cada empleo de la industria petroquímica se pone de relieve por el hecho de que así como en términos de empleo esta industria sólo genera el 4 por ciento del empleo fabril total, en término de exportaciones originaron el 24 por ciento de las exportaciones de Puerto Rico y genera el 13 por ciento de todo el ingreso neto fabril. Como es sabido, en el año último la industria química y petroquímica exportó productos valorados en \$213 millones. Este alto grado de exportaciones de esta industria altamente capitalizada tiene un impacto especial en la balanza comercial y en la balanza de pagos. No es fácil entender el comportamiento de la balanza comercial y de pagos sin analizar la peculiaridad que ofrece esta industria petroquímica. En general, cabe esperar que el año en que suben mucho las exportaciones a causa de un alza rápida de estos productos petroquímicos, la balanza comercial del país tiende a mejorar porque aunque es cierto que las importaciones correspondientes de petróleo y productos análogos deben aumentar, también existe un amplio margen de valor agregado en el país que en forma de ganancias, depreciación, etc. no tienden a convertirse en compras de consumo y por tanto en importaciones. La ganancia que se genera y los fondos de depreciación no inciden en el consumo y por tanto, no acarrear importaciones de bienes de consumo. En un estudio rápido que se ha hecho sobre el impacto multiplicador aplicando el modelo elaborado en la Junta de Planificación se pone de manifiesto esta situación. En general, por cada dólar de exportación de un producto petroquímico y de gasolina, se genera 49¢ de producto bruto y 73 centavos de importaciones. Es decir, que automáticamente se mejora la balanza comercial en 27 centavos por cada dólar de exportación.

## Promoción de Fábricas

El año 1966-67 fue un año record respecto al número de fábricas promovidas por la Administración de Fomento Económico como también en relación al número de fábricas que comenzaron operaciones. En este último año fiscal se promovieron 368 fábricas que al compararlas con las 283 promovidas en el año anterior reflejan el incremento relativamente más alto de todos los tiempos, concretamente un 30 por ciento. Al analizar las fábricas promovidas por tipo de empresarios, se pone de manifiesto la importancia que va adquiriendo el empresario puertorriqueño.

Es significativo el hecho de que 2/5 partes del total de las fábricas promovidas por Fomento fueron empresas de capital puertorriqueño. En este año que acaba de terminar se promovieron 149 fábricas de capital puertorriqueño, en el 1960-61 solamente 38.

FABRICAS QUE INGRESARON AL UNIVERSO DE FOMENTO

	1965-66	1966-67
Promovidas durante el año	283	368
Locales	105	149
Exterior	178	219
Comenzaron operaciones	208	261
En proceso de establecerse	179	205
En existencia en junio 30	1,161	1,334
Activas a junio 30	990	1,253
Inactivas temporeramente	171	81
Cerradas en el año	56	74

Este año comenzaron operaciones 261 fábricas, 53 más que el año pasado. El empleo promedio de estas nuevas fábricas es de 42 empleados que es similar al de las fábricas que se establecieron en el 1965-66 que fue de 40 empleados.

En la estructura industrial de las nuevas fábricas predominó la de ropa y productos análogos. Cuarenta y

seis de las fábricas que informaron empleo en junio del 1967 corresponden al grupo de ropa. El empleo promedio de estas fábricas de ropa era de 57 empleados por fábrica haciendo un total de 2,624 empleados y absorbiendo el 45 por ciento del empleo total de las fábricas nuevas. Le sigue en orden de importancia el grupo de maquinaria, equipo y efectos eléctricos. Se establecieron de este grupo 12 fábricas con un empleo promedio de 91 empleados y un empleo total de 1,090.

EMPLEO DE FABRICAS BAJO EL PROGRAMA DE INDUSTRIALIZACION QUE COMENZARON OPERACIONES EN 1965-66 Y 1966-67

	1965-66		1966-67	
	Empleo	Por ciento	Empleo	Por ciento
Alimentos y productos análogos	160	3.3	155	2.6
Productos textiles	373	7.7	298	5.1
Ropa y productos análogos	1,893	39.2	2,624	44.5
Productos de tabaco, muebles y accesorios	106	2.2	117	2.0
Papel y productos análogos, imprenta y publicaciones	43	0.9	78	1.3
Productos químicos y análogos	256	5.3	128	2.2
Productos misceláneos de goma y plástico; cuero y productos de cuero	1,123	23.2	735	12.5
Productos de piedra, barro y cristal	57	1.2	155	2.6
Productos primarios de metal, productos de metal excepto armamentos, maquinaria y equipo de transportación	33	.7	176	2.8
Maquinaria excepto eléctrica y equipo de transporte	45	.9	55	1.0
Maquinaria, equipo y efectos eléctricos	414	8.9	1,090	18.5
Instrumentos profesionales, científicos y de precisión y productos relacionados e industrias manufactureras misceláneas	327	6.8	288	4.9
TOTAL	4,830	100.0	5,898	100.0

La estructura de las fábricas que empezaron a operar en el año 1967 es bastante similar a las de las establecidas en años anteriores. Las industrias de ropa, cuero y productos de cuero, y la de maquinaria, equipo y efectos eléctricos, proveyeron el 75 por ciento de los nuevos empleos generados por las fábricas de Fomento que se establecieron en el año fiscal 1967. En 1965-66 estas industrias fueron también las principales proveedoras de los nuevos empleos (71 por ciento). La industria de ropa, como ya se indicó, fue la que más empleo generó. De hecho, esta industria es la que más empleo produce en Puerto Rico y la de la que en los últimos años se ha promovido el mayor número con el empleo más alto.

Año	Industria	Número de Empleos	Porcentaje
1967	Ropa	1,200	30%
1967	Maquinaria, equipo y efectos eléctricos	1,000	25%
1967	Productos de cuero	800	20%
1967	Industria de Fomento	4,000	100%
1965-66	Ropa	1,100	71%
1965-66	Maquinaria, equipo y efectos eléctricos	900	71%
1965-66	Productos de cuero	700	71%
1965-66	Industria de Fomento	1,500	100%

## TURISMO

La actividad turística durante el 1966-67 mantuvo una fuerte ponderación situándose otra vez entre los sectores de más intenso desarrollo de nuestra economía.

Durante el último año fiscal los gastos de los visitantes ascendieron a \$161.8 millones, o sea, \$22.2 millones más que los \$139.6 millones generados por esta actividad durante el año de 1965-66. Esto implica una tasa de crecimiento de 15.9 por ciento anual, que aunque menor que la del año anterior, representa una de las más altas logradas en los sectores dinámicos de nuestra economía.

El número de visitantes regulares, o sea, los que se alojan en hoteles, pensiones, residencias de amigos y familiares alcanzó a 809,753, sobrepasando por 86,210 la cifra del año anterior para registrar un aumento relativo de 11.9 por ciento.

El número de visitantes alojados en residencias de familiares y amigos aumentaron en 60,007; los visitantes alojados en hoteles registraron un aumento de 26,928, mientras que los visitantes alojados en pensiones sufrieron una ligera reducción. Los 382,653 visitantes hoteleros cuya estancia promedio fue de 5.35 días que es un poco menor que la de 5.74 días registrado durante el año pasado, aumentaron considerablemente el gasto promedio por día al registrarse en este año un gasto diario de \$46.59, o sea, \$7.12 más que los \$39.47 que gastaron estos visitantes el año pasado. En consecuencia, el gasto total de los visitantes hoteleros fue de \$95.5 millones. En términos relativos, el aumento en los gastos de estos visitantes es de un 15.3 por ciento, mientras que el aumento de 26,928 visitantes en esta categoría representa un incremento de 7.5 por ciento.

La otra categoría de visitantes regulares, o sea, los que se alojan en residencias de familiares y amigos, que son en su gran mayoría puertorriqueños residentes en los Estados Unidos, gastaron \$58.2 millones sobrepasando la cifra anterior en \$8.1 millones.

NUMERO Y GASTOS DE VISITANTES  
(Gastos en millones de dólares)

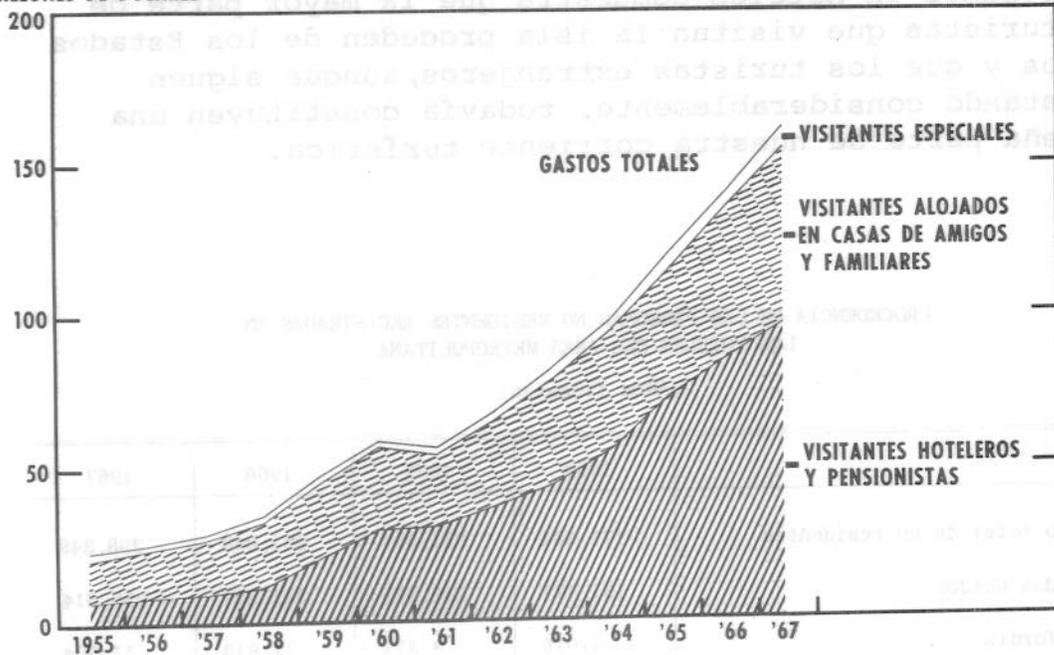
Partida	1965-66	1966-67	Cambio	
			Absoluto	Relativo
Visitantes hoteleros				
Número	355,727	382,653	26,928	7.5
Gastos	82.8	95.5	12.7	15.3
Pensionistas				
Número	9,149	8,354	- 795	- 8.7
Gastos	2.1	2.1	---	---
Visitantes alojados en viviendas de familiares y amigos				
Número	358,669	418,746	60,007	16.7
Gastos	50.1	58.2	8.1	16.2
Visitantes especiales				
Gastos	4.6	6.0	1.4	30.4
Militares	3.4	4.6	1.2	35.3
Otros	1.2	1.4	0.2	16.6
TOTAL				
Número de visitantes regulares (1)	723,543	809,753	86,210	11.9
Gastos	139.6	161.8	22.2	15.9

(1) Todos los visitantes excepto los especiales.

Durante el pasado año, 251 navíos de excursiones visitaron el puerto de San Juan, trayendo a la isla 103,569 visitantes. Además de estos visitantes civiles, la isla fue visitada por militares participantes en maniobras en aguas del Caribe. Estos dos tipos de turistas o visitantes especiales efectuaron compras en el mercado local por un monto de \$6.0 millones durante el año 1966-67 en comparación con \$4.6 millones en 1965-66. Sin embargo, debe tenerse presente que este estimado es muy burdo y puede tener un alto margen de error.

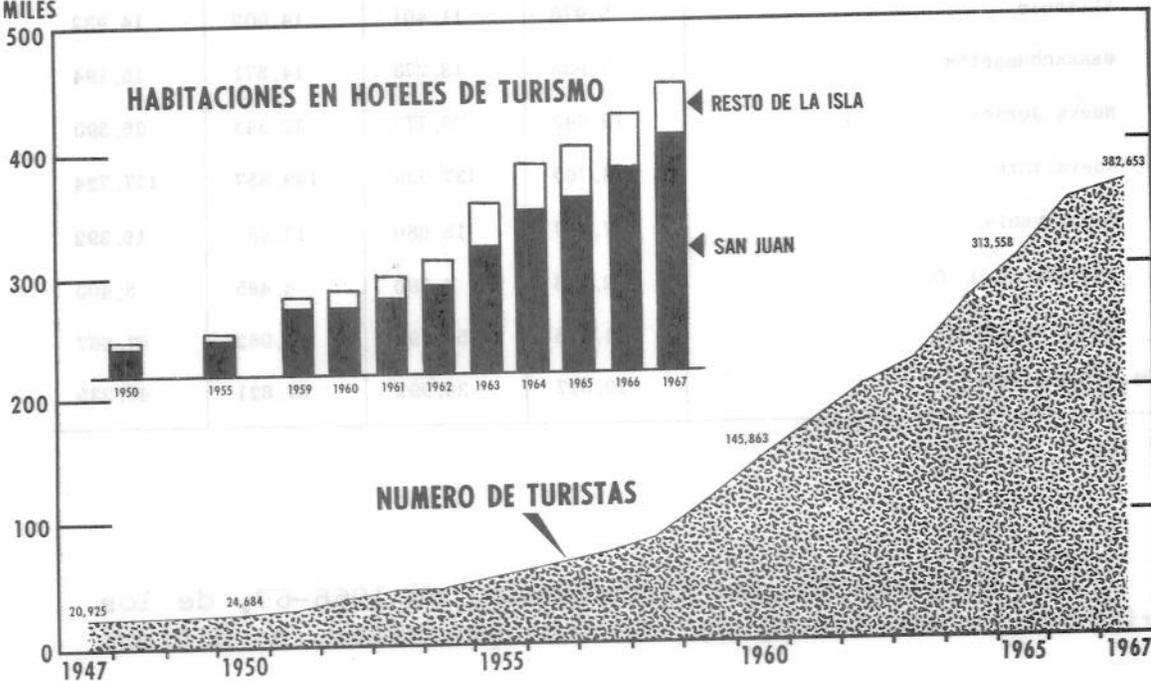
## GASTOS DE VISITANTES POR CATEGORIA

MILLONES DE DOLARES



## NUMERO DE TURISTAS Y HABITACIONES EN HOTELES DE TURISMO

MILES



### Procedencia de los visitantes hoteleros

Las estadísticas recopiladas sobre no-residentes registrados en hoteles demuestra que la mayor parte de los turistas que visitan la isla proceden de los Estados Unidos y que los turistas extranjeros, aunque siguen aumentando considerablemente, todavía constituyen una pequeña parte de nuestra corriente turística.

#### PROCEDENCIA DE LAS PERSONAS NO RESIDENTES REGISTRADAS EN LOS HOTELES DEL AREA METROPOLITANA

(Años fiscales)

	1960	1965	1966	1967
Registro total de no residentes	171,604	331,811	381,048	398,849
De Estados Unidos	151,777	296,819	341,227	358,614
California	4,016	8,872	11,913	11,904
Connecticut	4,589	9,900	11,343	12,480
Florida	9,513	14,614	16,375	17,506
Illinois	5,976	11,401	14,002	14,932
Massachussetts	5,623	13,278	14,871	15,194
Nueva Jersey	10,642	26,773	32,343	36,390
Nueva York	66,780	137,730	149,857	157,734
Pensylvania	7,407	15,080	17,956	19,392
Washington D. C.	2,516	4,380	4,485	5,405
Otros estados	34,715	54,791	68,082	67,667
De otros países	19,827	34,992	39,821	40,235

La composición por procedencia, en 1966-67, de los visitantes hoteleros, en términos generales, no difiere

del cuadro del 1965-66. Una vez más el estado de Nueva York generó el mayor número de turistas. La isla fue visitada por 157,734 residentes de ese estado lo que a su vez constituye el 39.5 por ciento de los 398,849 visitantes registrados en hoteles. La segunda corriente turística procede del estado de Nueva Jersey que también forma parte de la región del mediano este de los Estados Unidos. Durante el pasado año fiscal 36,390 huéspedes procedían de ese estado.

Cabe señalar que existe una correlación bastante alta entre la condición económica de un estado, los medios de transporte aéreo entre ese estado y Puerto Rico y el número de visitantes procedentes de ese estado. De hecho, Nueva York, Nueva Jersey, Pennsylvania, Connecticut, Florida y California son los estados de donde más turistas proceden. Con la excepción de California todos los estados anteriormente mencionados ubican en la parte este de Estados Unidos y están conectados con la isla a través de un sistema diario de vuelos aéreos.

La participación del estado de Florida fue de 17,506 visitantes que puede ser considerada bastante alta si tomamos en cuenta que este estado compite con nuestro clima tropical y por consiguiente con nuestras atracciones turísticas. El eficiente y barato transporte aéreo entre Florida y Puerto Rico es la causa principal de que un buen número de nuestros visitantes hoteleros proceda de ese estado. Es importante mencionar que recientemente la Junta de Aeronáutica Civil concedió permiso a la línea Caribair a efectuar vuelos entre San Juan y Miami. Esto indudablemente hará que aumente el número de turistas procedentes de esa región.

Una vez más los datos demuestran que Puerto Rico no resulta actualmente un centro turístico frecuentado por el turista de regiones de Estados Unidos comprendidas en la zona oriental o carentes de conecciones aéreas directas con Puerto Rico.

### Habitaciones hoteleras disponibles

El número total de habitaciones hoteleras fue de 7,987 en 1966-67 lo que significa que aumentó en 671 durante ese año. Este aumento implica un incremento relativo del 9.2 por ciento. Es el mayor incremento registrado en los últimos años y representa 132 habitaciones más que las 539 que fueron añadidas al inventario total durante el año fiscal 1965-66.

#### HABITACIONES EN HOTELES Y PENSIONES

(A junio 30)

	1965		1966		1967	
	Número	Por ciento	Número	Por ciento	Número	Por ciento
Hoteles de turismo	5,356	79.0	5,755	78.6	6,442	80.6
San Juan	4,182	61.7	4,565	62.3	5,296	66.3
Isla	1,174	17.3	1,190	16.3	1,146	14.3
Hoteles comerciales	1,113	16.4	1,250	17.1	1,175	14.7
San Juan	852	12.6	962	13.2	862	10.8
Isla	261	3.8	288	3.9	313	3.9
Pensiones	308	4.6	311	4.3	366	4.5
San Juan	252	3.8	255	3.5	298	3.7
Isla	56	.8	56	.8	72	.8
TOTAL	6,777	100.0	7,316	100.0	7,987	100.0

En el Area Metropolitana de San Juan el incremento registrado alcanzó a 674 habitaciones, mientras que el número de habitaciones disponibles en la isla sufrió una baja de 1,534 en 1965-66 a 1,531 en 1966-67, o sea, de 3 habitaciones. Durante el pasado año se construyeron tres nuevos hoteles que proveyeron 779 habitaciones, todas ellas en el Area Metropolitana. Con la terminación de la torre del San Juan Darlington se habilitaron 552 habitaciones tipo turístico fuera del área tradicional de la Avenida Ashford. El Howard Johnson's Naborie Lodge agregó 147 habitaciones al complejo de hoteles establecidos en el Condado, mientras en el área de Isla Verde, otra de las áreas de intenso desarrollo hotelero, la apertura del nuevo hotel Cecilia's Place adicionó 80 nuevas habitaciones tipo turístico.

La disminución de habitaciones en hoteles de tipo comercial y la simultánea expansión de los hoteles turísticos es indicativo de que la mayoría de los turistas que visitan la isla prefieren los hoteles con piscina, playa y casino aunque sea mucho más costoso que los hoteles de tipo comercial.

El alojamiento de tipo de pensiones que además de habitación también tienen ciertas facilidades para que los huéspedes preparen comidas y ofrecen al mismo tiempo un ambiente familiar, ha seguido aumentando, aunque no rápidamente. Durante el 1966-67 se adicionaron 43 nuevas habitaciones de ese tipo en el Area Metropolitana de San Juan y unas 16 habitaciones más en el resto de la isla. El florecimiento de estas pensiones de turismo está ocurriendo principalmente a lo largo de la zona residencial que bordea la franja de playa desde el Condado hasta el nuevo balneario de Isla Verde.

#### Empleo en hoteles

El promedio mensual de empleo alcanzado en todos los hoteles durante el pasado año 1966-67 fue de 8,313, o sea, 631 empleos más que los 7,682 generados durante 1965-66. La mayoría de estos empleos, o sea, 5,807 se

concentró en los hoteles del Area Metropolitana de San Juan donde está localizada la mayor parte del desarrollo turístico de la isla.

EMPLEO PROMEDIO MENSUAL EN HOTELES

	1965-66		1966-67	
	Número	Por ciento	Número	Por ciento
Todos los hoteles	7,682	100.0	8,313	100.0
Area metropolitana de San Juan	5,326	69.3	5,807	69.9
Hoteles turísticos	5,194	67.6	5,660	68.1
Hoteles comerciales	132	1.7	147	1.7
Resto de la isla	1,766	22.9	1,881	22.6
Hoteles turísticos	1,651	21.0	1,758	21.1
Hoteles comerciales	115	1.9	123	1.5
Otros hoteles	590	7.8	625	7.5

La tendencia que tiene la industria turística a concentrarse en San Juan no ha podido ser contenida pese a todos los esfuerzos de las distintas agencias gubernamentales relacionadas con el turismo. En el pasado año fiscal la concentración de empleos en hoteles del Area Metropolitana de San Juan promedió 5,326 empleos, los que a su vez representaron el 69.3 por ciento del empleo total en hoteles, mientras que en el resto de la isla se generaba un promedio de 1,766, o sea, el 22.9 por ciento del total. Durante el último año fiscal de 1966-67 se logró generar en el resto de la isla un promedio de 1,881 empleos, que representaron sólo el 22.6 por ciento del promedio total de empleo en hoteles, mientras que el 69.9 por ciento, es decir, 5,807 se generaron en el Area Metropolitana de San Juan.

Los hoteles turísticos fuera del Area Metropolitana realmente funcionan como hoteles de veraneo y por lo tanto producen un nivel de empleo menor que el Area Metropolitana debido a que los servicios que ofrecen a sus huéspedes es mucho más limitado. No obstante, durante el año 1966-67

los hoteles fuera del Area Metropolitana generaron un promedio de 1,758 empleos lo que implica un aumento de 107 empleos al compararse con el año fiscal de 1965-66 cuando el empleo promedio generado por este tipo de hotel fue de 1,651.

En hoteles de "otro tipo" que están constituidos por pensiones y apartamentos, el empleo promedio anual de 1966-67 alcanzó a 625 empleos. Según las estadísticas disponibles durante los últimos cinco meses del año fiscal 1966-67, es decir, desde febrero a junio de 1967 se nota una considerable reducción en el nivel de empleo generado en este tipo de hotel. De un máximo de 800 empleos generados durante el mes de enero de 1967, se logró tan sólo obtener un empleo de 483 personas durante el mes de febrero. Esto implica una reducción de 39.7 por ciento y desde esa fecha hasta junio de 1967 el empleo en este tipo de hotel mantuvo un promedio de tan sólo 478 empleos. Sin embargo, el promedio total de 625 en 1966-67 representa un aumento de 35 nuevas oportunidades de empleos si la comparamos con los 590 empleos generados en esta categoría durante el 1965-66.

#### Distribución del dólar turístico

Una característica muy importante de la industria del turismo es el impacto directo que tiene el gasto del turista en distintos sectores económicos y cómo varía de acuerdo al tipo de alojamiento del turista. En un estudio llevado a cabo por Fomento Económico, para los meses de abril y mayo de 1967, quedó demostrado que para cada tipo de turista, según su alojamiento, el gasto promedio por estadía y la distribución por sectores del mismo varía considerablemente.

Dicho estudio revela que el turista hotelero exhibe el gasto promedio más alto. Este fue de \$239.10. El siguiente promedio más alto fue el de turistas alojados en apartamentos que gastaron \$154.73; a este le siguió el de turistas hospedados en casas de amigos con \$146.70; luego el de los alojados en casas de familiares que fue de \$84.85 y el gasto promedio menor fue el de \$82.53 para los que se alojaron en otros tipos de hospedajes.

Los turistas que se quedaron en pensiones dedicaron el 78.97 por ciento a gastos de alojamiento, alimentos y compras de artículos, y los visitantes hoteleros dedicaron una proporción menor a esos fines, el 76.4 por ciento.

GASTOS PROMEDIOS POR ESTADIA SEGUN EL LUGAR DE ALOJAMIENTO PARA  
EL PERIODO DE ABRIL A MAYO DE 1967

(Dólares)

	Casa de familiares	Casa de amigos	Hoteles	Apartamentos	Pensiones	Otros sitios
Alojamiento	7.30	1.75	100.48	48.53	41.76	2.63
Restaurant	13.63	46.50	50.77	42.90	33.50	27.01
Compras	29.87	23.90	30.74	26.74	23.65	16.00
Casino	2.09	12.50	19.51	10.23	0.65	20.63
Diversión	6.42	21.50	13.91	8.02	8.18	11.38
Hipódromo	1.62	0.00	0.76	0.00	0.00	0.00
Transporte local	4.65	13.05	9.35	10.56	10.24	0.38
Viajes turísticos local	1.89	3.00	6.24	5.26	6.76	4.50
Otros gastos	17.38	24.50	7.34	2.49	0.50	0.00
TOTAL	84.85	146.70	239.10	154.73	125.24	82.53

DISTRIBUCION PORCENTUAL DEL DOLAR DEL TURISTA POR TIPO DE HOSPEDAJE  
PARA EL PERIODO DE ABRIL A MAYO DE 1967

	Casa de familiares	Casa de amigos	Hoteles	Apartamentos	Pensiones	Otros sitios
Alojamiento	8.6	1.2	42.0	31.4	33.3	3.2
Restaurantes	16.1	31.7	21.2	27.7	26.7	32.7
Compras	35.2	16.3	12.9	17.3	19.0	19.4
Casino	2.4	8.5	8.2	6.6	0.5	25.0
Diversiones	7.6	14.7	5.8	5.2	6.5	13.8
Hipódromo	1.9	0.0	0.3	0.0	0.0	0.0
Transporte local	5.5	8.9	3.9	6.8	8.2	0.5
Transporte turístico	2.2	2.0	2.6	3.4	5.4	5.4
Otros gastos	20.5	16.7	3.1	1.6	0.4	---
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Los visitantes hoteleros gastaron el 42.0 por ciento de su gasto promedio en alojamiento, el 21.2 por ciento en consumo de alimentos en restaurantes y el 12.9 por ciento en otras compras dentro y fuera del hotel.

de los visitantes hoteleros gastaron el 42.0 por ciento de su gasto promedio en alojamiento, el 21.2 por ciento en consumo de alimentos en restaurantes y el 12.9 por ciento en otras compras dentro y fuera del hotel.

de los visitantes hoteleros gastaron el 42.0 por ciento de su gasto promedio en alojamiento, el 21.2 por ciento en consumo de alimentos en restaurantes y el 12.9 por ciento en otras compras dentro y fuera del hotel.

Categoría	Porcentaje
Alojamiento	42.0
Consumo de alimentos en restaurantes	21.2
Otras compras dentro y fuera del hotel	12.9

Cambios de inventario

Los visitantes hoteleros gastaron el 42.0 por ciento de su gasto promedio en alojamiento, el 21.2 por ciento en consumo de alimentos en restaurantes y el 12.9 por ciento en otras compras dentro y fuera del hotel.

## INVERSION

En el año 1966-67 la inversión interna bruta total, la cual incluye el valor de los proyectos de construcción realizados, las compras de maquinarias y equipo y el valor del cambio en los inventarios, volvió a ser un factor de importancia en el crecimiento de la economía. El valor de la misma alcanzó a \$945.7 millones que representan un aumento de 10.4 por ciento sobre el nivel del año precedente. Este aumento es ligeramente inferior al obtenido por el producto bruto total en el 1966-67 que fue de 10.6 por ciento.

Por tercer año consecutivo la inversión bruta representó una alta proporción de la producción total al mantener en el 1966-67 el alto nivel de 28 por ciento alcanzado en el 1964-65.

### DISTRIBUCION DE LA INVERSION INTERNA BRUTA TOTAL

(Millones de dólares)

Partida	1965-66	1966-67	Cambio porcentual
TOTAL	856.9	945.7	10.4
Cambio en inventarios	103.6	61.7	- 40.4
Inversión fija	753.3	884.0	17.4
Maquinaria y equipo	248.7	271.1	9.0
Construcción	504.6	612.9	21.5

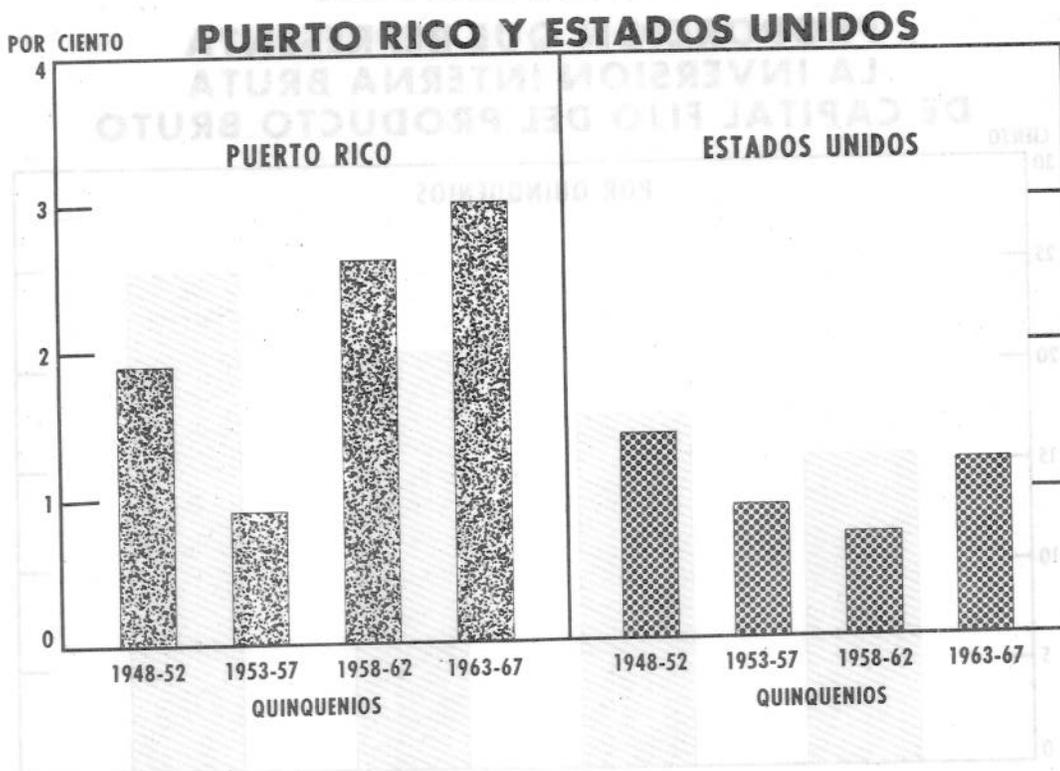
### Cambios de Inventarios

Un análisis del valor del cambio en inventarios durante el año pasado, señala que los mismos se redujeron en forma significativa del alto nivel de \$100 millones que habían mantenido en forma consecutiva durante los dos años anteriores. En términos absolutos el valor de los inventarios en el último año fue de \$61.7 millones, o sea, experimentaron una reducción de \$41.9 millones con relación a los del año anterior. Un desglose de

esta partida por sector durante el 1966-67 demuestra que la reducción ocurrió mayormente en la manufactura y el comercio, ya que el sector agrícola registró un aumento sobre el año precedente. La baja en los inventarios del comercio podría atribuirse a la reducción en el año 1966-67 en las importaciones de determinados bienes de consumo, particularmente automóviles, enseres eléctricos y otros bienes duraderos, lo cual pudo haber motivado que el comercio utilizara de la mercadería que había acumulado en inventarios de años anteriores.

Una comparación de los inventarios en Puerto Rico y en Estados Unidos a base de la proporción que los mismos han representado a través de los años del producto bruto señala que mientras en Estados Unidos ha habido muy poca variación en esta proporción, en Puerto Rico la importancia relativa de los mismos ha estado aumentando hasta representar en promedio durante los últimos cinco años cerca de 3 por ciento del producto bruto comparado con sólo 1.2 en Estados Unidos.

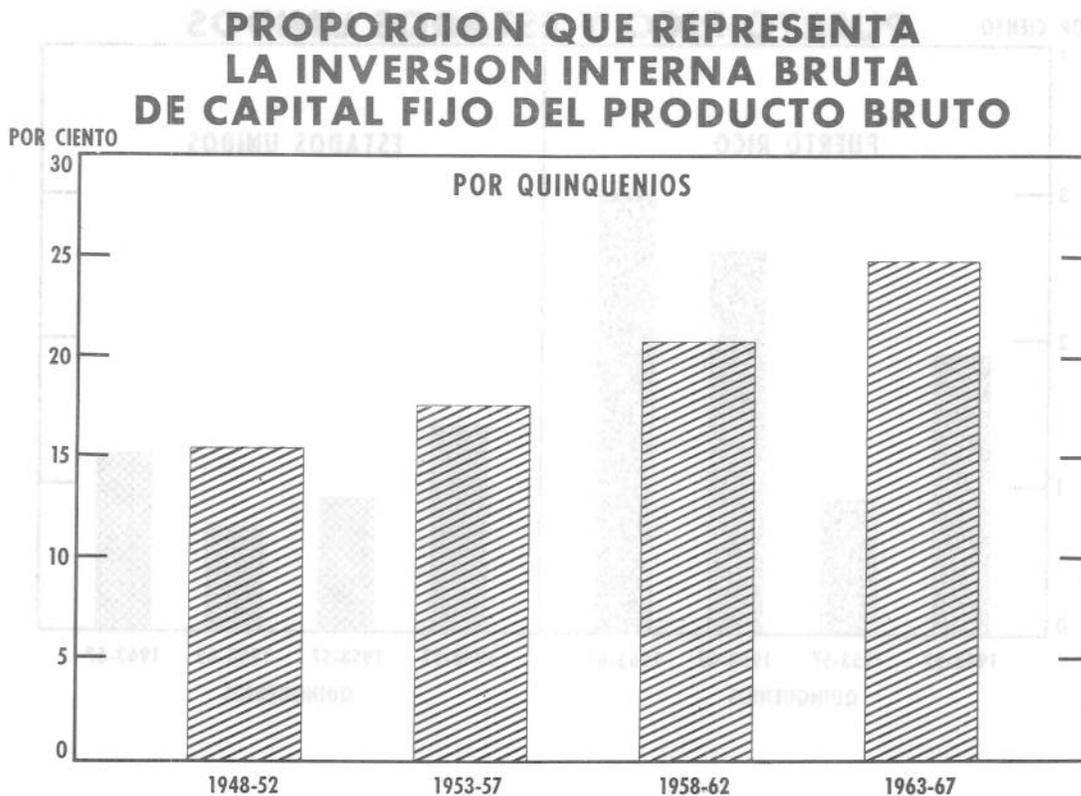
### PROPORCIÓN QUE REPRESENTA EL VALOR DEL CAMBIO EN INVENTARIOS DEL PRODUCTO BRUTO



## Inversion Fija

La inversión interna bruta total, excluyendo el valor del cambio en los inventarios registró durante el año pasado un crecimiento sin precedentes. La misma ascendió en términos absolutos a \$884.0 millones que representan un aumento de 17.4 por ciento sobre el nivel del año precedente. Una parte significativa (41 por ciento) del aumento absoluto de \$322 millones registrado en el producto bruto del año 1966-67 se atribuye al crecimiento registrado en la inversión fija.

Nuevamente durante el pasado año las inversiones fijas volvieron a representar una alta proporción de la producción total originada en Puerto Rico. La misma alcanzó a cerca de una cuarta parte del producto bruto total, o sea, una proporción prácticamente igual a la de los últimos dos años. En este respecto es interesante señalar el hecho de que a través de los años esta proporción ha estado creciendo. El aumento de la misma ha sido mayor en Puerto Rico que en la generalidad de los países del mundo para el período de 1950 a 1965 según se ilustra a continuación:



PROPORCION QUE REPRESENTA LA INVERSION INTERNA BRUTA DE CAPITAL FIJO  
DEL PRODUCTO BRUTO

País	Por ciento 1950	Por ciento 1965	Aumento de la proporción
Israel	30	32	2
Japón	22	31	9
Noruega	28	29	1
Suiza	15	28	13
Australia	21	27	6
Alemania Occidental	19	27	8
Islandia	19	27	8
Australia	17	26	9
Canadá	22	25	3
Finlandia	23	25	2
Luxenburgo	24	25	1
Holanda	20	25	5
PUERTO RICO	15	25	10
Nueva Zelandia	18	24	6
Suecia	19	24	5
Grecia	18	23	5
Dinamarca	16	22	6
Francia	16	22	6
Irlanda	17	20	3
Perú	15	20	5
Jamaica	9	19	10
Argentina	20	18	- 2
Reino Unido	13	18	5
Bolivia	15	17	2
Santo Domingo	10	17	7
Birmania	10	16	6
Colombia	14	16	2
Chipre	14	16	2
Hungría	11	16	5
Méjico	12	16	4
Panamá	12	16	4
Estados Unidos	17	14	- 3
Brasil	13	14	1
Ceýlán	9	14	5
Costa Rica	17	14	- 3
Filipinas	7	14	7
Turquía	10	14	4
Chile	9	13	4
Honduras	12	13	1
Ecuador	9	12	3
Guatemala	10	12	2

## Maquinaria y Equipo

Las compras de maquinaria y equipo registraron durante el año pasado, un aumento de cerca de 9 por ciento sobre la cifra correspondiente del año anterior. Una alta proporción de estas inversiones se atribuye a las empresas privadas. La participación de las mismas ha ido aumentando a medida que el crecimiento económico de la isla ha ido incrementándose. De hecho, cerca del 91 por ciento de las compras de maquinaria y equipo registradas en el 1966-67 fueron hechas por las empresas privadas en comparación con una proporción de 77 por ciento hace veinte años.

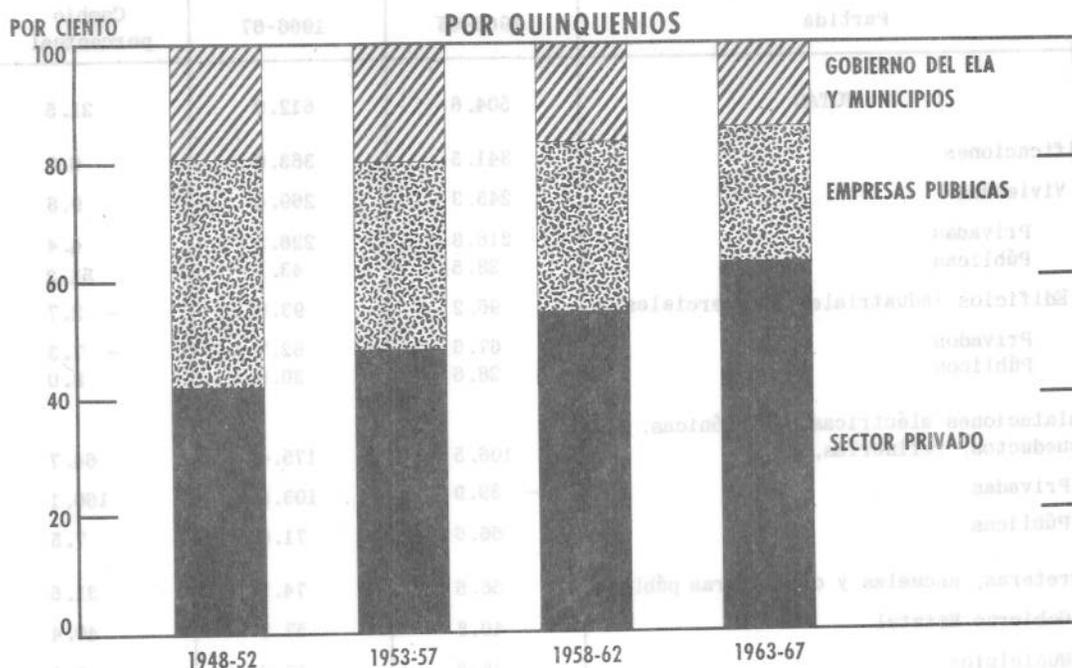
El aumento registrado en la maquinaria se atribuye al alto crecimiento de las compras de maquinaria del sector manufacturero. Estas tuvieron un alza de cerca de 18.5 por ciento. Por otro lado, se registró una reducción en las compras de otras maquinarias, que incluyen maquinaria de construcción, agrícola, de minería, etc. En el caso de las compras de equipo se señala el hecho de que en el 1966-67 se registró un aumento significativo en las compras de vehículos de motor y equipo y aparatos eléctricos. Estas registraron en conjunto un aumento de 16.6 por ciento durante ese año, o sea, un crecimiento superior que el obtenido al considerar todas las compras de equipo.

## Construcción

La inversión en construcción registró en el año pasado uno de los aumentos más altos logrados de un año a otro desde el 1947-48. El valor de las obras de construcción realizadas alcanzó a \$612.9 millones, o sea, un aumento de 21.5 por ciento sobre el nivel obtenido en el año anterior. Nuevamente estas inversiones representaron una alta proporción de la inversión fija total representando el 69 por ciento de esta partida. Este por ciento es superior al promedio obtenido a base de las cifras acumuladas para los últimos veinte años en donde la construcción representó el 66.7 por ciento de la inversión fija total.

En la actividad de construcción de Puerto Rico el sector privado está teniendo cada vez más una mayor participación.

## DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION POR SECTOR ECONOMICO



Una alta proporción del aumento obtenido en el total de la actividad de construcción del año 1966-67 fue motivado por las obras relacionadas con la construcción de complejos petroquímicos y en particular el que construye la Phillips Petroleum en Guayama. De hecho, poco más de la mitad del aumento de \$108 millones registrado en el total de las obras de construcción realizadas en el 1966-67 se atribuye a estos proyectos.

Un análisis de la actividad de construcción del año pasado, por semestre, revela que el crecimiento mayor en términos relativos se registró en la primera mitad del año. Durante ese período se registraron los aumentos mayores del año en prácticamente todos los componentes de la actividad de construcción. Aún cuando el nivel absoluto de las obras realizadas durante el segundo semestre fue mayor que las del primero

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION

(Millones de dólares)

Partida	1965-66	1966-67	Cambio porcentual
TOTAL	504.6	612.9	21.5
Edificaciones	341.5	363.0	6.3
Viviendas	245.3	269.4	9.8
Privadas	216.8	226.3	4.4
Públicas	28.5	43.1	51.2
Edificios industriales y comerciales	96.2	93.6	- 2.7
Privados	67.6	62.7	- 7.3
Públicos	28.6	30.9	8.0
Instalaciones eléctricas, telefónicas, de acueductos, refinerías, etc.	106.5	175.4	64.7
Privadas	- 39.9	103.8	160.1
Públicas	66.6	71.6	7.5
Carreteras, escuelas y otras obras públicas	56.6	74.5	31.6
Gobierno Estatal	40.8	57.3	40.4
Municipios	15.8	17.2	8.9

su crecimiento relativo con relación al semestre correspondiente del año anterior fue menor.

Vivienda

Las cifras sobre la actividad de construcción de viviendas privadas y públicas para todo el año 1966-67 revelan que durante ese año estas construcciones registraron en conjunto un aumento menor al logrado en el año anterior y al crecimiento promedio alcanzado en los últimos cinco años. Este menor crecimiento se atribuye a las construcciones de viviendas privadas, ya que las públicas registraron un

aumento extraordinario. El valor total de las construcciones de viviendas privadas y públicas ascendió en el 1966-67 a \$269.4 millones que representan un aumento de 9.8 por ciento sobre el del año precedente comparado con 16 por ciento en el 1965-66 y 15 por ciento entre el comienzo y la terminación del último quinquenio.

Puerto Rico se encuentra entre los países del mundo con una alta proporción de viviendas construidas por cada mil habitantes. La misma ascendió durante el pasado quinquenio a 7.2 viviendas y para el año 1965, o sea, el último año para el cual hay cifras comparables en el orden internacional, a 8.4 viviendas. Una ilustración de este hecho se presenta en la siguiente tabla obtenida de las estadísticas que, sobre la construcción de viviendas prepara la Oficina de Estadísticas de las Naciones Unidas.

NUMERO DE VIVIENDAS POR CADA MIL HABITANTES: 1965

País	Número	País	Número
Israel	15.1	Checoslovaquia	5.8
Suecia	12.5	Bulgaria	5.4
Francia	11.9	Chile	5.2
Holanda	10.4	Hungría	5.2
España	8.6	Turquía	2.6
PUERTO RICO	8.4	Costa Rica	2.2
Dinamarca	8.3	Venezuela	1.7
Noruega	8.1	Albania	1.3
Estados Unidos	7.9	Syria	1.1
Finlandia	7.8	Panamá	1.0
Grecia	7.6	Tunisia	1.0
Bélgica	7.5	Ceilán	.9
Italia	7.0	El Salvador	.6
Rumania	6.2	Lybia	.5
Austria	5.9	Méjico	.4

Una alta proporción, o sea, el 84 por ciento del valor de los proyectos de construcción de viviendas realizados en el 1966-67 correspondieron a viviendas privadas. Se incluyen entre las mismas las viviendas en urbanizaciones, los condominios residenciales, otros edificios de apartamentos y las viviendas construídas directamente por los ciudadanos.

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION DE VIVIENDAS PRIVADAS

(En millones de dólares)

	1965-66			1966-67			Cambio porcentual		
	Area metropolitana	Resto de la isla	Total	Area metropolitana	Resto de la isla	Total	Area metropolitana	Resto de la isla	Total
TOTAL	144.0	72.8	216.8	154.5	71.8	226.3	7.3	- 1.4	- 4.4
Urbanizaciones privadas	103.9	41.3	145.2	107.9	42.6	150.5	7.3	3.1	3.7
Edificios de apartamentos y condominios residenciales	20.6	.3	20.9	32.1	1.5	33.6	55.8	500.0	60.8
Proyectos individuales	19.5	31.2	50.7	14.5	27.7	42.2	- 25.6	-11.2	-16.8

La construcción de viviendas privadas alcanzó en conjunto en 1966-67 a \$226.3 millones que representan un ligero aumento de 4.4 por ciento sobre el nivel del año anterior. El mismo es muy inferior al registrado en el 1965-66 que alcanzó a 14.3 por ciento. Poco más de dos terceras partes de estos proyectos de viviendas privadas se construyeron en el 1966-67 en el Area Metropolitana de San Juan. Estas construcciones registraron el año pasado un aumento de 7.3 por ciento, mientras que los proyectos realizados en el resto del la Isla se redujeron levemente.

La disminución registrada, en el 1966-67, en el ritmo de aumento de la construcción de viviendas privadas en Puerto Rico se atribuye a una baja en el nivel de la actividad de los proyectos pequeños de viviendas construídas directamente por

los ciudadanos y a una reducción en el ritmo de crecimiento de los proyectos de viviendas en urbanizaciones privadas. Estos últimos ascendieron en el año pasado a \$150.5 millones, o sea, tuvieron sólo un leve aumento de 3.7 por ciento sobre el año anterior. Este crecimiento es mucho más bajo que el obtenido en el año precedente que ascendió a 17.4 por ciento.

La reducción en el ritmo de aumento de las viviendas en urbanizaciones privadas estuvo contrarrestada por un aumento extraordinario en los proyectos privados de condominios y edificios de apartamentos. En términos absolutos, estas obras alcanzaron en 1966-67 a \$33.6 millones, y representan un aumento de 60.8 por ciento sobre el valor construido en el año anterior. Este nivel contrasta con el valor a que ascendían estos proyectos hace seis años, cuando apenas alcanzaban el nivel de \$2.4 millones.

Por otro lado, los proyectos de viviendas privadas construidas directamente por los ciudadanos registraron en 1966-67 una reducción significativa sobre el año anterior. Estas obras las constituyen mayormente aquellos proyectos en donde los ciudadanos obtienen un permiso de construcción directamente para construir ellos mismos la edificación o utilizar a un contratista particular para que les realice la edificación. El valor de los mismos ascendió en el 1966-67 a \$42.2 millones, que representan una reducción de 16.8 por ciento sobre el nivel del año precedente. Un desglose de estos proyectos, o sea, separando aquellos que incluyen la construcción de viviendas nuevas propiamente de los que son proyectos de ampliaciones y mejoras a las viviendas ya existentes, señala que la reducción en estas obras en el 1966-67 fue mayor en los proyectos de nuevas viviendas. Estas obras registraron en el año pasado una baja de cerca de \$7.3 millones, mientras que los proyectos de ampliaciones y mejoras a las viviendas sólo tuvieron una reducción de \$1.2 millones.

En el año 1966-67 la construcción de viviendas públicas, o sea, los proyectos de viviendas en urbanizaciones públicas que realiza la Corporación de Renovación Urbana y Vivienda registraron un crecimiento significativo. Estas obras de construcción alcanzaron en ese año a \$43.1 millones, o sea, 51.2 por

ciento más que en el año anterior.

El aumento en la construcción de viviendas públicas durante el pasado año hizo posible que estos proyectos aumentaran su importancia relativa dentro de la actividad de construcción de viviendas. Este auge está a tono con el programa de la Corporación de Renovación Urbana y Vivienda de incrementar la construcción de urbanizaciones públicas y otros proyectos de viviendas que permitirán proveer hogares a los desplazados de los arrabales y facilidades de vivienda a aquellas familias que no han podido participar en los proyectos que realiza la empresa privada.

#### Edificios industriales y comerciales

En el 1966-67 la construcción de edificios industriales y comerciales privados y públicos, los cuales incluyen la construcción de hoteles, centros comerciales, condominios de oficinas, etc., registró una leve disminución sobre el nivel alcanzado en el año 1965-66. El valor de estas obras durante el año pasado ascendió a \$93.6 millones, 2.7 por ciento menos que en el año anterior. Individualmente los proyectos privados de esta categoría registraron una baja mayor que la obtenida al considerar en conjunto todas las obras de las empresas privadas y públicas. En términos porcentuales, la disminución de estos proyectos privados de edificios industriales y comerciales fue de cerca de 7.3 por ciento al registrar estos proyectos privados un valor de obras de \$62.7 millones. La reducción en estos proyectos se atribuye mayormente a los proyectos hoteleros, ya que los demás proyectos privados comprendidos en esta categoría registraron durante el año pasado una leve reducción de cerca de 3 por ciento.

Por otro lado, los proyectos de esta clase realizados por las empresas públicas del gobierno reflejaron durante el año 1966-67 un aumento porcentual de cerca de 8 por ciento al registrar un nivel de obras de \$30.9 millones. Se incluyen, dentro de estos proyectos públicos de edificios industriales y comerciales aquellos realizados por la Compañía de Fomento Industrial, la Autoridad de los Puertos, la Compañía de Desarrollo Comercial, la Autoridad de Edificios Públicos y otras

empresas públicas. Se destacan por su alto crecimiento durante el año pasado los proyectos de edificios realizados por la Autoridad de Edificios Públicos. Los mismos ascendieron a cerca de \$7 millones, que representan un aumento de cerca de 50 por ciento sobre el nivel de obras realizadas en 1965-66.

VALOR DE LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCION DE EDIFICIOS INDUSTRIALES Y COMERCIALES  
(En millones de dólares)

	1965-66	1966-67	Cambio porcentual
TOTAL	96.2	93.6	- 2.7
Privados	67.6	62.7	- 7.3
Hoteles	13.2	9.9	- 25.0
Otros	54.4	52.8	- 2.9
Públicos	28.6	30.9	8.0
Compañía de Fomento Industrial	12.0	12.9	7.5
Autoridad de los Puertos	4.5	4.7	4.4
Compañía de Desarrollo Comercial	1.8	4.1	127.8
Autoridad de Edificios Públicos	4.7	7.0	48.9
Otros	5.6	2.2	- 60.7

El aumento en estos proyectos se atribuye a la construcción del edificio del Departamento de Hacienda, de centros gubernamentales en Mayaguez y Arecibo y en otros pueblos de la isla y a la construcción de tribunales de justicia, cuarteles de policía y estaciones de bomberos.

Por otro lado las construcciones de la Compañía de Desarrollo Comercial registraron un alto crecimiento en el 1966-67. El mismo fue motivado por las obras relacionadas con la construcción de un centro comercial en Río Piedras, de almacenes en el área portuaria de San Juan, y la construcción de centros comerciales en Humacao, Cayey, Isabela y Aguadilla. El volumen total de estos proyectos ascendió en el 1966-67 a \$4.1

millones comparado con \$1.8 millones en el año anterior. Por su parte la Compañía de Fomento Industrial realizó proyectos durante el año 1966-67 por cerca de \$13 millones que representan un crecimiento de 7.5 por ciento sobre el valor registrado en el año anterior y la Autoridad de los Puertos realizó obras por cerca de \$4.7 millones que al compararlas con las del año anterior representan un aumento de sólo 4.4 por ciento. Entre los proyectos realizados por esta última empresa se destaca la realización de mejoras en el Aeropuerto Internacional de Isla Verde que incluyen mejoras al terminal y construcción de una segunda pista, construcción de un terminal para las lanchas de San Juan y mejoras a la zona portuaria de San Juan.

Construcción de instalaciones eléctricas, de agua, refinerías, etc.

Durante el año pasado tuvieron participación destacada en la actividad de construcción los proyectos de instalaciones eléctricas, telefónicas, refinerías, etc. El valor de los proyectos privados de este tipo ascendió a \$175.4 millones, que reflejan un aumento de cerca de 64.6 por ciento sobre la del año precedente. Más de la mitad, o sea, el 59.2 por ciento de estos proyectos se atribuyen a las empresas privadas, y el resto a las empresas públicas del gobierno. Se destacan entre los proyectos privados de esta categoría realizados en el 1966-67 las construcciones relacionadas con la industria petroquímica y especial la construcción del complejo petroquímico de la Phillips Petroleum en Guayama. Estas obras de construcción del nuevo complejo petroquímico alcanzaron en el 1966-67 a cerca de \$57.5 millones, comparado con sólo \$.2 millones en el año anterior. Por otro lado, al considerar el conjunto de obras de construcción relacionadas con la industria petroquímica en el año pasado, esto es, incluyendo tanto los proyectos de la Phillips como los de las demás refinerías, encontramos que el total de estas obras ascendió a \$79.0 millones, o sea, \$53.8 millones más que en 1965-66.

Conviene señalar el hecho que durante el año 1966-67 se registró también un aumento significativo en las obras de construcción relacionadas con la construcción de líneas de teléfono. Los proyectos de esta categoría realizados por la Compañía del Teléfono alcanzaron a \$22.7 millones que representan un aumento de 78 por ciento sobre los del año anterior.

VALOR DE LOS PROYECTOS DE CONSTRUCCION DE INSTALACIONES ELECTRICAS,  
TELEFONICAS, REFINERIAS, ETC.

(Millones de dólares)

Partida	1965-66	1966-67	Cambio porcentual
TOTAL	106.5	175.4	64.6
Privados	39.9	103.8	160.2
Refinerías y empresas petroquímicas	25.2	79.0	213.5
Líneas telefónicas y de gas	13.5	23.5	74.1
Otros	1.2	1.3	8.3
Públicos	66.6	71.6	7.5
Autoridad de Acueductos y Alcantarillados	19.6	20.0	2.0
Autoridad de las Fuentes Fluviales	43.1	47.8	10.9
Autoridad de Comunicaciones	1.1	1.3	18.2
Otros	2.9	2.5	13.8

Los proyectos de construcción de instalaciones eléctricas, de acueductos, etc., realizados por las empresas públicas, entre las cuales se incluyen la Autoridad de Fuentes Fluviales, la Autoridad de Acueductos, y la Autoridad de Comunicaciones, registraron en el 1966-67 un aumento de 7.5 por ciento al realizarse obras por un total de \$71.6 millones. Dos terceras partes del valor de estos proyectos se atribuyen a la Autoridad de Fuentes Fluviales, la cual invirtió cerca de \$47.8 millones, que reflejan un aumento de 11 por ciento sobre el año anterior. Se incluyen entre los proyectos de esta empresa pública la construcción de nuevas unidades generadoras de energía eléctrica, la construcción de plantas de transmisión y distribución y la continuación de programas de electrificación rural. Estas obras permitirán proseguir con el programa de aumentar la capacidad generatriz de energía eléctrica de estas empresas y brindar a un mayor número de familias en el área rural la oportunidad de utilizar energía eléctrica.

Los proyectos de construcción de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados realizadas en el 1966-67 ascendieron a \$20 millones, o sea, registraron un leve crecimiento sobre el nivel del año anterior. Las obras realizadas se relacionan principalmente con el programa de mejoras y ampliaciones a los sistemas de acueductos ya existentes, construcción de acueductos rurales y los proyectos de alcantarillado para servir áreas industriales.

#### Construcción del Estado Libre Asociado y los Gobiernos Municipales

Los proyectos de construcción realizados por el Gobierno Estatal y los municipios en el año 1966-67 en carreteras, escuelas y otras obras públicas registraron durante el año pasado un aumento considerable durante el año. El valor de estas obras ascendió en ese año a \$74.5 millones, que representan un crecimiento de 31.6 por ciento. Este aumento es el más alto registrado de un año a otro en el quinquenio de 1963-67. Una alta proporción de las obras realizadas por el Gobierno Estatal excluyendo los municipios, los cuales ascendieron en el 1966-67 a \$57.3 millones, correspondió a la construcción de carreteras. Estos proyectos absorbieron cerca de \$39.6 millones o el 69.1 por ciento de las construcciones del Gobierno del Estado Libre Asociado. Estas construcciones tuvieron un aumento extraordinario de 51.7 por ciento al compararlas con las del año anterior.

Hay que señalar el auge que se ha estado registrando a partir del año 1962-63 en la construcción de carreteras. De hecho, la inversión acumulada en carreteras durante el período de 1963-67 representa un aumento de cerca de 68.5 por ciento sobre el nivel de estas obras construídas en los cinco años anteriores. Este aumento de la inversión en carreteras realizadas durante los últimos años está a tono con la política del gobierno de mejorar las vías de transportación de la isla. Este hecho tiene gran impacto económico, ya que en la medida en que se construyan mejores carreteras, los costos de transportación de las empresas de transportación tenderán a reducirse con los efectos correspondientes de aumentar la productividad en la industria de transportación terrestre en Puerto Rico.

Por otro lado, en el 1966-67 el Gobierno del Estado Libre Asociado realizó proyectos de construcción de escuelas, hoteles, parques públicos, estaciones de bombas y otras obras públicas. Las obras relacionadas con la construcción de escuelas alcanzaron a cerca de \$9.2 millones, 2.2 por ciento más que en el año anterior. Se invirtieron además \$4.9 millones en la construcción de otros proyectos de edificios.

Menos de una cuarta parte, (23.1 por ciento) del total de las obras de construcción del Gobierno del Estado Libre Asociado y municipios en el 1966-67 correspondió a los proyectos de los gobiernos municipales. El nivel de estas obras alcanzó en ese año a cerca de \$17.2 millones, 8.9 por ciento de aumento sobre el año anterior. Una alta proporción de las mismas correspondió a proyectos realizados por el gobierno de la Capital. Este municipio es responsable del 36.1 por ciento del total de obras realizadas por los gobiernos municipales durante el último quinquenio.

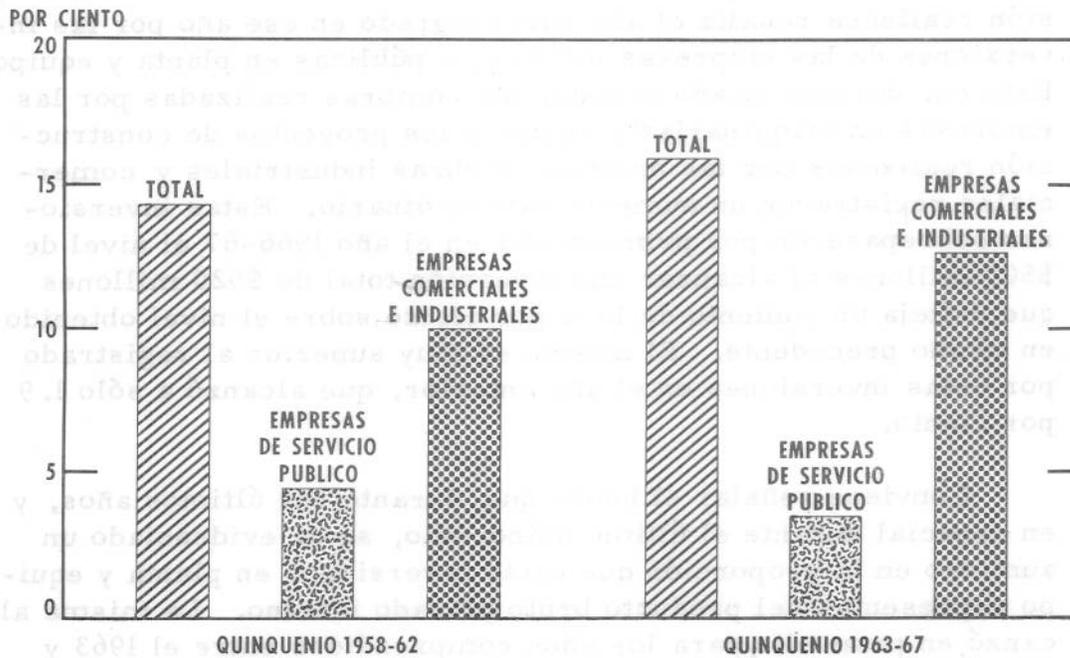
### **Inversión en Planta y Equipo**

Al examinar, para el año 1966-67 las cifras de la inversión realizada resalta el alto nivel logrado en ese año por las inversiones de las empresas privadas y públicas en planta y equipo. Esto es, durante el año pasado, las compras realizadas por las empresas en maquinarias y equipo y los proyectos de construcción realizados por las mismas en obras industriales y comerciales registraron un aumento extraordinario. Estas inversiones sobrepasaron por primera vez en el año 1966-67 el nivel de \$500 millones al alcanzar una inversión total de \$520 millones que refleja un aumento de 19.2 por ciento sobre el nivel obtenido en el año precedente. El mismo es muy superior al registrado por estas inversiones en el año anterior, que alcanzó a sólo 1.9 por ciento.

Conviene señalar el hecho que durante los últimos años, y en especial durante el último quinquenio, se ha evidenciado un aumento en la proporción que estas inversiones en planta y equipo representan del producto bruto privado interno. La misma alcanzó, en promedio, para los años comprendidos entre el 1963 y 1967 a cerca de 16 por ciento comparado con 14.3 por ciento en

el quinquenio anterior. Este hecho contrasta con la tendencia que se había venido observando en estas inversiones durante el período de 1957 a 1961, en donde se notaba una leve baja en su relación con el producto bruto interno. Es más significativo el hecho de que el aumento en estas inversiones lo producen aquellas de mayor productividad. Esto es, al clasificar las inversiones de planta y equipo en dos grupos: (1) las inversiones de las empresas de servicio público, (las de la Autoridad de Fuentes Fluviales, Autoridad de Acueductos y Alcantarillados, Autoridad de Comunicaciones y las de la Compañía del Teléfono) y (2) las inversiones de las demás empresas comerciales e industriales, cuya relación producto-capital es mayor, encontramos que el aumento en la proporción de la inversión en planta y equipo respecto al producto bruto ha sido motivada por el segundo grupo. De hecho, en el quinquenio de 1958-62 las inversiones en planta y equipo de las empresas de servicio público representaron el 4.4 por ciento del producto bruto privado interno,

## POR CIENTO QUE REPRESENTA LA INVERSION EN PLANTA Y EQUIPO DEL PRODUCTO BRUTO PRIVADO INTERNO

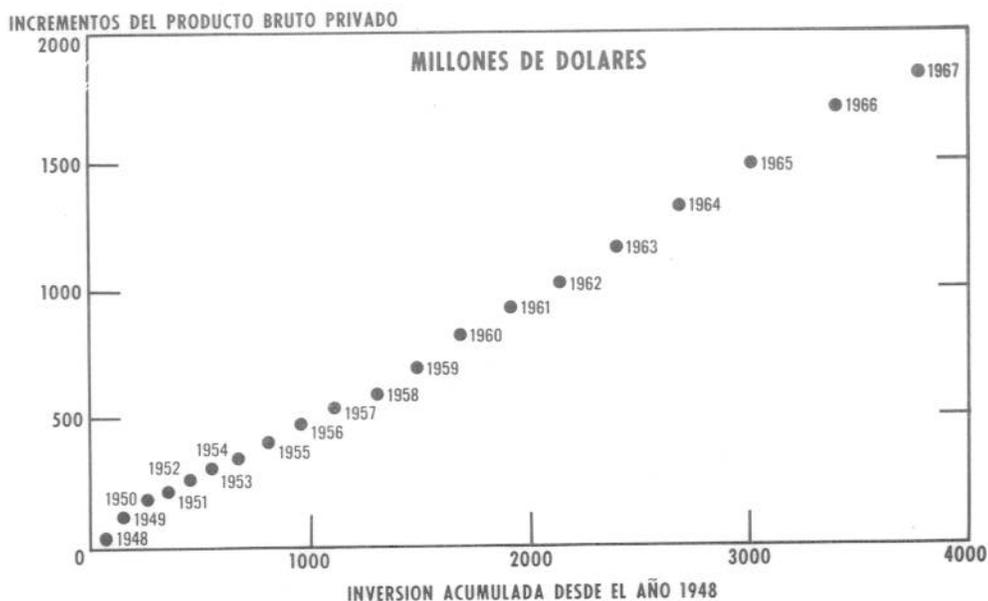


mientras que durante el período de 1963-67 se redujo esa proporción al 3.4 por ciento. Por otro lado, las inversiones de las demás empresas aumentaron su importancia relativa respecto al producto bruto privado interno de 9.9 por ciento en el quinquenio de 1958-62 a 12.6 por ciento en el de 1963-67.

Existe una estrecha relación entre las inversiones en planta y equipo y el incremento en la producción interna bruta de cada año. De ahí la importancia que tiene para la economía cuando se registra un alto nivel en las inversiones de las empresas en planta y equipo. Esta estrecha relación se observa en los primeros siete años de la década presente en donde por cada incremento de un dólar en la inversión de las empresas en planta y equipo se registró al año siguiente un aumento promedio en el producto bruto privado interno de 49 centavos, o sea, la relación capital-producto de las inversiones empresariales fue de 2.0. La misma representa un cambio sobre la relación que existía durante el período correspondiente de la década pasada, cuando por cada dólar de inversión correspondió un aumento promedio de 41 centavos en el producto bruto privado interno.

La alta correlación entre la inversión de las empresas en planta y equipo y los aumentos en el producto bruto privado se ilustra en la gráfica siguiente:

### RELACION ENTRE LA INVERSION ACUMULADA EN PLANTA Y EQUIPO Y EL CRECIMIENTO EN EL PRODUCTO BRUTO PRIVADO INTERNO



En la misma se observa que a pesar de la alta correlación existente entre estas dos variables la forma en que se reflejan los efectos de los aumentos de las inversiones empresariales en la producción dependen del tipo de inversión realizada. Esto es, hay inversiones en las cuales hay un lapso de varios años desde que se realiza la misma hasta que la empresa puede utilizar su capacidad productiva en su totalidad por lo cual el efecto de las mismas en el producto bruto no se manifiesta hasta varios años después de hacerse la inversión. De ahí el hecho de que a pesar que durante el año pasado se realizó un nivel de inversiones muy alto el producto bruto generado según aparece en la gráfica está por debajo de donde le correspondería. En este caso en particular esto se atribuye al hecho de que una parte substancial de las inversiones empresariales en el 1967 fueron relacionados con el establecimiento del complejo petroquímico de la Phillips, el cual se traducirá en aumentos de la producción de los años futuros. Por otro lado, en el 1965-66 el aumento de la producción fue por encima de la línea debido a que el efecto de inversiones en años anteriores se dejó sentir en ese año.



## COMERCIO EXTERIOR

### Composición y tendencia de las exportaciones

El aspecto más sobresaliente de la estructura de las exportaciones de Puerto Rico es la transformación radical de la misma: transformación a favor de nuevos productos manufacturados y en contra de las exportaciones tradicionales. En 1950 las exportaciones tradicionales (azúcar, mieles, ron, tabaco, etc.) constituyeron casi el 90 por ciento de las exportaciones totales, representando un 27.9 por ciento del producto bruto interno. Estas exportaciones aumentaron de \$202 millones en 1950 a \$347 millones en 1967. En proporción al producto bruto interno, sin embargo, bajaron de un 27.9 por ciento a 10.3 por ciento en 1967. De otra parte, las exportaciones de nuevos productos manufacturados, es decir, los productos elaborados en las fábricas abiertas bajo el Programa de Industrialización, que en 1950 ascendían a solo \$33 millones, alcanzaron la cifra de \$926 millones en 1967. Es decir, así como estas exportaciones solo representaron en 1950 el 4.7 por ciento del producto bruto interno para 1967 representaban ya el 27.6 por ciento. La intensidad de crecimiento de las exportaciones de nuevos productos manufacturados ha contribuido a paliar el efecto depresivo de la decadencia de la actividad tradicional exportadora.

Las exportaciones de nuevos productos manufacturados aumentaron 15 por ciento respecto al año pasado al subir de un nivel de \$804 a uno de \$926 millones en 1967. El incremento mayor aconteció en las exportaciones de productos químicos que aumentaron 80.9 por ciento al pasar de \$66.5 a \$120.3 millones. Las exportaciones de petróleo y productos relacionados que aumentaron un 55 por ciento entre 1965 y 1966, del año pasado a esta parte aumentaron en \$25 millones, o sea, casi 27 por ciento. Las exportaciones de juguetes, efectos de joyería y misceláneas acusaron un crecimiento de poco más de 16 por ciento al subir de un nivel de \$51.7 a \$60 millones; los productos de cuero alcanzaron un nivel de \$74.3 millones, incrementándose en solo 12 por ciento; las exportaciones de maquinaria, equipo y efectos eléctricos, de ropa y

textiles y de productos alimenticios aumentaron en 5.6, 5.5 y 9.7 por ciento respectivamente. El único renglón de exportación de productos manufacturados nuevos que observó una disminución a partir del año pasado fue el de metales, papel y sus manufacturas, que bajó a un nivel de \$21 millones, es decir, en un 5.4 por ciento.

#### EXPORTACIONES DE PRODUCTOS NUEVOS

(Millones de dólares)

Mercaderías	1965-66	1966-67	Por ciento de aumento
Productos químicos	66.5	120.3	80.9
Petróleo y productos relacionados	93.6	118.9	26.7
Juguetes, efectos de joyería y misceláneas	51.7	60.0	16.1
Productos de cuero	66.3	74.3	12.1
Productos alimenticios	65.0	71.3	9.7
Maquinaria, equipo y efectos eléctricos	82.2	86.8	5.6
Ropa y textiles	262.1	276.5	5.5
Tabaco y sus derivados	94.2	96.9	2.9
Metales, papel y su manufactura	22.2	21.0	- 5.4
TOTAL	804.0	926.0	15.2

#### Destino de las exportaciones

Casi el total de las exportaciones de Puerto Rico se destinan a los Estados Unidos. Ese mercado absorbe normalmente de un 94 a un 96 por ciento del total de nuestras exportaciones, aunque este por ciento ha estado bajando durante los últimos años. Nuestro segundo mercado, las Islas Vírgenes, ha aumentado sus compras sostenidamente desde 1960-61. En 1960-61 este mercado

absorbía menos del 2 por ciento de las exportaciones globales del país con un monto de \$13 millones; en 1966-67, sus compras alcanzaron un nivel de \$85 millones, que representaron 6.4 por ciento del total de nuestras exportaciones.

Los países extranjeros incrementaron sus compras en 1966-67 en poco más de 31 por ciento al alcanzar éstas un nivel de \$62.1 millones en comparación con \$47.2 millones el año anterior.

Mucha parte del aumento se debió a que América del Sur y Central aumentaron sus compras en casi 70 por ciento. Colombia aumentó fuertemente sus compras de maquinaria de centrales azucareras; Venezuela volvió a importar maquinaria de centrales azucareras por valor de \$346 miles e incrementó considerablemente sus compras de cilindros de gas y de fibras de nylon; Honduras también incrementó en casi \$4 millones sus compras de maquinaria de centrales azucareras.

Nuestras ventas a Europa aumentaron en casi 26 por ciento. Los países del Mercado Común incrementaron sus compras en 31 por ciento. El aumento provino de hecho de sólo dos países: Holanda, a quien en bencina, aceite combustible destilado, mieles y otros productos se le vendió \$12 millones, y de Francia, a quien en bencina, café verde y otros productos de menor importancia se le vendió \$697 miles. Otro comprador fuerte, Alemania Occidental, a quien Puerto Rico vende principalmente bencina, redujo sus compras en 37 por ciento. Cosa parecida sucedió con Italia, a quien Puerto Rico vende principalmente café verde. Esta redujo sus compras en 32 por ciento.

Las ventas al Area del Caribe en 1966-67 llegaron a \$23 millones, 20 por ciento más que el año anterior. Quien más fuertemente aumentó sus compras de aceite combustible destilado, envases de cristal para bebidas, carnes y productos de carne, enlatados, aceite combustible residual y otros productos, fueron las Bahamas, que compraron por un valor de \$1,249 miles. Las Islas Holandesas también aumentaron fuertemente sus compras de gasolina, licores y espíritus destilados, aceite combustible destilado, alimentos preparados para animales y otros productos, al importar en el último año \$3.2 millones. Jamaica fue otro país que aumentó sus compras en forma sustancial. En productos tales como sulfato de amonio, material corrugado, aparatos y equipo de teléfono y otros se le vendió por valor de \$1.8 millones, casi dos veces más que el año anterior. Las ventas a otros países entre los que figuran Canadá, Japón y otros se incrementaron en 57 por ciento como puede verse en la tabla siguiente.

PRODUCTOS PRINCIPALES EXPORTADOS A PAISES EXTRANJEROS, 1966-67

(Miles de dólares)

<u>Bencina</u>			
	Holanda	\$ 6,109	
	Reino Unido	4,640	
	Alemania Occidental	576	
	Francia	144	\$ 11,469
<u>Aceite combustible destilado</u>			
	Holanda	\$ 3,740	
	Reino Unido	35	
	Canada	3,012	
	Islas de Barlovento y Sotavento	233	
	Haiti	53	
	Bahamas	630	
	Antillas Holandesas	221	\$ 7,924
<u>Mieles</u>			
	Holanda	\$ 1,132	
	Reino Unido	666	
	Canada	484	\$ 2,282
<u>Material corrugado</u>			
	Indias Occidentales Francesas	\$ 794	
	Panamá	777	
	Ecuador	131	
	Haiti	108	
	Jamaica	77	\$ 1,887
<u>Sulfato de amonia</u>			
	Pakistan	\$ 1,072	
	República Dominicana	389	
	Jamaica	186	\$ 1,647
<u>Aceite combustible residual</u>			
	Islas de Barlovento y Sotavento	\$ 509	
	Panamá	213	
	Bahamas	212	\$ 934
<u>Gasolina</u>			
	Islas Holandesas	\$ 726	\$ 726
<u>Café verde</u>			
	Italia	\$ 514	
	Francia	173	\$ 687
<u>Maquinaria de centrales azucareras</u>			
	Honduras	\$ 16	
	Venezuela	346	
	Colombia	291	\$ 653
<u>Cemento</u>			
	Indias Occidentales Francesas	\$ 342	
	Islas de Barlovento y Sotavento	265	\$ 607
<u>Goma de mascar</u>			
	República Dominicana	\$ 257	
	Panamá	92	
	Haiti	50	\$ 399

EXPORTACIONES DE PUERTO RICO A PAISES EXTRANJEROS

(Miles de dólares)

Países	1965-66	1966-67	Por ciento de aumento
Area del caribe, total	19,576.0	23,412.2	19.6
República Dominicana	9,886.0	9,343.1	- 1.1
Indias Occidentales Francesas	2,868.9	2,922.6	1.9
Islas de Barlovento y Sotavento	1,726.8	2,692.0	55.9
Islas Holandesas	1,849.8	3,185.0	72.2
Jamaica	662.0	1,776.6	168.4
Trinidad y Tobago	966.5	741.4	- 23.3
Bahamas	422.6	1,249.2	195.6
Haití	907.2	1,155.0	27.3
Barbado	306.2	347.3	13.4
Europa, total	17,142.4	21,528.3	25.6
Mercado Común	11,172.6	14,601.6	30.7
Holanda	7,097.5	12,259.0	72.7
Italia	1,058.2	729.7	- 31.5
Francia	498.8	696.5	39.6
Bélgica y Luxemburgo	502.4	54.6	- 89.2
Alemania Occidental	2,015.7	861.8	- 37.2
Otros, total	5,969.8	6,926.7	16.0
Reino Unido	4,036.0	5,989.0	48.4
Dinamarca	980.5	20.0	- 79.6
España	230.4	214.0	- 7.1
Otros	722.9	710.7	- 1.7
América del Sur y Central, total	4,947.3	8,388.5	69.6
Venezuela	988.6	2,749.5	178.1
Honduras	86.5	64.6	- 25.3
Nicaragua	29.0	61.2	111.0
Colombia	135.5	472.4	248.6
Perú	34.6	140.3	305.5
Argentina	---	39.0	---
Otros	3,673.1	4,861.5	32.4
Otros países, total	5,541.1	8,700.2	57.0
Canadá	1,942.7	3,888.9	100.2
Bermuda	161.2	130.3	- 19.2
Japón	78.3	102.3	30.7
Otros	3,358.9	4,578.7	36.3
<b>TOTAL</b>	<b>47,226.8</b>	<b>62,029.2</b>	<b>31.3</b>

## Composición y tendencia de las importaciones

Las importaciones totales experimentaron entre el año pasado y éste, un crecimiento del 8.4 por ciento, bastante menor al del producto bruto interno (11.3 por ciento) y al de las exportaciones globales (14.4 por ciento). Subieron de \$1,659.4 millones a \$1,798.9 millones, que representa un ritmo de crecimiento inferior al ocurrido el año pasado respecto 1965.

La distribución geográfica de las importaciones no ha experimentado cambio significativo alguno. Los Estados Unidos sigue siendo nuestra principal fuente de abastecimiento. En 1966-67, de un total importado de \$1,798.9 el 80.6 por ciento fue de Estados Unidos, 18.1 por ciento de países extranjeros y 1.3 por ciento de las Islas Vírgenes.

El cambio más significativo que se observa en la distribución geográfica tiene que ver con los países extranjeros y las Islas Vírgenes, respecto a los cuales Puerto Rico ha incrementado considerablemente sus importaciones. En 1958 las importaciones de países extranjeros constituyeron el 14.9 por ciento del global importado; para 1966-67 las mismas lograron un nivel del 18.1 por ciento. De otra parte, las importaciones desde las Islas Vírgenes aumentaron desde 0.3 a 1.3 por ciento en el mismo periodo.

Una fase fundamental de discusión respecto a las importaciones es aquella relativa a los cambios en composición y a las variaciones experimentadas por los coeficientes de importación de los diferentes renglones importados. En efecto, el desarrollo económico del país durante los últimos 17 años ha engendrado cambios considerables en la composición de las importaciones así como en la proporción que éstas han constituido de la disponibilidad total de bienes en el país: la importancia de estos cambios puede apreciarse a través de un estudio de las cifras que aparecen en el siguiente cuadro:

COMPOSICION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES DE MERCADERIAS REGISTRADAS

Partida	1950	1955	1960	1965	1966	1967
TOTAL	343.9	574.5	915.0	1,514.6	1,659.4	1,798.9
Bienes de consumo	166.8	266.2	374.5	546.1	599.1	615.7
Duraderos	22.6	50.1	79.9	167.1	179.9	166.6
No duraderos	144.2	216.1	294.6	378.0	419.2	449.1
Bienes de capital	39.5	92.9	151.1	235.7	249.1	283.7
Materias primas y productos intermedios	137.6	215.4	389.4	732.8	811.2	899.5

En 1949-50 Puerto Rico importaba \$344 millones de mercadería. De este total \$167 millones (48.5 por ciento) representaron una importación de bienes de consumo, \$138 millones (40.0 por ciento) una importación de materias primas y productos intermedios, y \$39.5 millones (11.5 por ciento) una importación de bienes de capital. La composición de las importaciones ha cambiado profundamente desde entonces con el crecimiento económico del país.

La compra de bienes de consumo avanzó con un ritmo medio de 8 por ciento durante 1950-67 al aumentar de \$166.8 millones en 1949-50 a \$615.7 millones en 1966-67. En el primero de estos años constituyó el 48.5 por ciento del global importado. Esta participación relativa se ha reducido desde entonces alcanzando un nivel del 34.2 por ciento en 1966-67. La reducción sólo atañe a los bienes de consumo no duraderos que en 1949-50 constituyeron 41.9 por ciento de la importación total en comparación con 25.0 por ciento en 1966-67; los bienes de consumo duraderos aumentaron su participación relativa de 6.6 a 9.3 por ciento en el mismo periodo.

Las tendencias observadas en Puerto Rico en la importación de bienes de consumo son peculiares a países en desarrollo que son altamente dependientes del exterior. En el

periodo 1950-67 la importación de estos bienes representa en términos medios el 21 por ciento del producto bruto interno, produciéndose un gasto de aproximadamente 16 centavos en importación de bienes de consumo por cada incremento de un dólar en el producto bruto. Si se comparan estas dos magnitudes, caemos en cuenta que la propensión marginal de importación de bienes de consumo es menor que la propensión media, es decir, a medida que el crecimiento es mayor menos rápidamente crecen las importaciones de bienes de consumo que el producto bruto.

La importación de materias primas y productos intermedios se movió con una tasa media anual de 11.7 por ciento durante 1950-67, incrementándose de \$137.6 a \$899.5 millones en el periodo. Representó el 40 por ciento de las importaciones totales de 1949-50 y 50 por ciento de las de 1966-67. Durante este periodo las importaciones de materias primas y productos intermedios representaron el 24 por ciento, en términos medios del producto bruto interno; además, por cada incremento de un dólar en el producto bruto se importaron 27 centavos de materias primas y productos intermedios. La contrastación de estas cifras nos lleva a reconocer que en Puerto Rico, con su crecimiento, el incremento de este tipo de importaciones es mayor que el aumento en su producto bruto. Es decir, la elasticidad-producto de la importación (la relación entre la propensión marginal y la propensión media de importación) de bienes intermedios es algo mayor que la unidad (1.125) en Puerto Rico, donde es de esperar que baje según el país incremente su potencial productivo interno.

El considerable incremento en la proporción de bienes de capital, así como el más señalado aumento de los bienes intermedios, ha acontecido en Puerto Rico a expensas de la más baja participación relativa de las compras de bienes de consumo en el global importado. La importación de bienes capitalizables aumentó desde 11.5 por ciento en 1949-50 a 15.7 por ciento en 1966-67 del total importado. Su importación representa en términos medios más del 8 por ciento del producto bruto interno; además, por cada aumento de un dólar en el producto bruto se compraron más de 8 centavos de bienes capitalizables.

## BALANZA DE PAGOS

### Balanza Comercial

La balanza de comercio, es decir, la diferencia entre las exportaciones y las importaciones de mercancías, arroja un saldo deudor creciente y persistente hasta 1965; a partir de ese año ha bajado en dos años consecutivos. Este saldo deudor que era de \$109.4 millones en 1950 creció hasta alcanzar un nivel de \$540 millones en 1965, para luego bajar a \$505 y \$478 millones en 1966 y 1967 respectivamente. En los años 1952-53 y 1960-61 también se produjo una baja. Interesa estudiar los factores a que pueden atribuirse estas bajas ocasionales. Un análisis minucioso de las variables que tienen juego en la creación del déficit comercial parece confirmar que el déficit tiende a acrecentarse cuando el consumo personal aumenta rápidamente, las exportaciones suben en términos relativos en forma poco brusca, los inventarios experimentan fuerte aumento y la inversión sube fuertemente. De otra parte, el déficit comercial tiende a disminuir de un año a otro cuando se acrecenta el ahorro personal en la economía, o lo que es lo mismo, cuando las personas muestran mayor frugalidad en el consumo, las exportaciones suben bastante, los cambios en inventarios se reducen y la inversión fija se presenta sin cambios bruscos. Esto parece confirmarse de 1965-66 a 1966-67; los ahorros de las personas aumentaron y los gastos de consumo personal que se habían incrementado en \$241.7 millones en 1965-66 sólo aumentaron \$142.3 millones en 1966-67. Además, las exportaciones subieron en 14.3 por ciento y los cambios en inventarios se redujeron de \$103.6 a \$61.7 millones. Cabe observar que en 1966-67 el consumo de bienes duraderos importados bajó debido a la reducción en la compra de automóviles y de enseres eléctricos, pues todos los demás renglones duraderos experimentaron aumentos. Esta situación puede atribuirse en parte a la restricción crediticia del último año.

Las mismas razones dadas anteriormente explican las bajas en el saldo deudor de los años fiscales de 1953 y 1961. El consumo personal y los inventarios

VALOR DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE MERCANCIAS Y  
 DEFICIT COMERCIAL: 1950-67

(En millones de dólares)

Años Fiscales	Exportaciones de mercancías	Importaciones de mercancías	Déficit
1950	235.2	344.6	109.4
1951	271.2	437.5	166.3
1952	257.0	448.1	191.1
1953	318.8	496.0	177.2
1954	348.1	525.4	177.3
1955	352.9	574.5	221.6
1956	406.3	632.9	226.6
1957	453.9	712.9	259.0
1958	475.2	731.1	255.9
1959	511.8	811.2	299.4
1960	622.1	915.0	292.9
1961	687.4	927.3	239.9
1962	757.4	1,092.0	334.6
1963	845.3	1,159.7	314.4
1964	918.4	1,353.8	435.4
1965	974.0	1,514.6	540.6
1966	1,154.8	1,659.4	504.6
1967	1,320.8	1,798.9	478.1

se redujeron en ambos años, y las exportaciones subieron en 24.0 y 10.5 por ciento, respectivamente.

Como se dijera anteriormente, el saldo deudor en la balanza comercial de 1966-67 es \$26.5 millones más bajo que en 1965-66. La baja se debe de modo principal al aumento habido en las exportaciones de productos nuevos manufacturados a Estados Unidos los cuales se incrementaron en \$122 millones, correspondiendo \$68 millones de ese aumento a las exportaciones de productos químicos, gasolina y derivados del petróleo. Las exportaciones de mercaderías en general aumentaron 14.4 por ciento, que es un aumento ligeramente inferior a aquel habido entre 1964-65 y 1965-66. De otra parte, las importaciones de mercaderías aumentaron en 8.4 por ciento en comparación con 9.6 por ciento el año anterior.

INFLUENCIA DE ALGUNAS VARIABLES SOBRE EL DEFICIT COMERCIAL

Variables	Años en que el deficit comercial bajó							
	Incremento absolutos				Cambio porcentual			
	1952	1960	1965	1966	1952	1960	1965	1966
	a	a	a	a	a	a	a	a
	1953	1961	1966	1967	1953	1961	1966	1967
Consumo personal	66.7	86.6	241.7	142.3	8.4	6.2	11.0	5.8
Gastos del gobierno	8.0	32.3	31.5	70.3	7.2	14.8	8.0	16.5
Inversión fija	8.5	22.7	31.6	130.7	5.6	6.4	4.4	17.4
Cambios en inventarios	- 43.7	- 19.2	- 2.1	- 41.9	-103.6	- 46.0	- 2.0	- 40.5
Exportaciones	61.8	65.3	180.8	166.0	24.0	10.5	18.6	14.3
Déficit comercial	- 13.9	- 53.0	- 56.0	- 26.5	- 7.3	- 18.1	- 6.7	- 5.3

Variables	Años en que el déficit comercial subió							
	Incrementos absolutos				Cambio porcentual			
	1950	1954	1961	1964	1950	1954	1961	1964
	a	a	a	a	a	a	a	a
	1951	1955	1962	1965	1951	1955	1962	1965
Consumo personal	59.5	52.6	170.4	191.6	9.0	5.8	11.5	9.6
Gastos del gobierno	12.4	9.8	24.9	37.4	14.4	7.6	10.0	10.4
Inversión fija	13.9	29.9	74.8	137.7	12.4	17.3	18.6	23.6
Cambios en inventarios	20.4	1.3	63.0	29.6	---	9.8	280.6	38.9
Exportaciones	36.0	4.8	70.0	55.6	15.3	1.4	10.2	6.1
Déficit comercial	56.9	44.3	94.7	105.2	52.0	25.0	39.5	24.2

**Balanza Invisible**

La balanza de servicios o de los renglones invisibles acusó un saldo deudor de \$228.5 millones, que es \$17.3 millones más alto que el año anterior. Este incremento se debió casi enteramente al aumento sustancial experimentado por el déficit de la partida "rendimientos de capital". El saldo deudor neto de esta partida que era de \$247.6 millones en 1965-66 subió este año a \$289.2 millones. Los rendimientos de capital de las inversiones de Puerto Rico en el exterior subieron de \$33.4 a \$39.7 millones lo que se

explica totalmente por la partida de intereses recibidos sobre obligaciones del Gobierno Federal y otras inversiones. De otra parte, los rendimientos de capital de las inversiones del exterior en Puerto Rico se incrementaron de \$281 a \$328.9 millones; los ingresos de las inversiones directas aumentaron de \$191.5 a \$217.9 millones; los ingresos de las inversiones financieras (intereses sobre obligaciones del sector gubernamental y del sector privado y otros misceláneos) lo hicieron de \$89.5 a \$111.0 millones.

El neto deudor de los gastos de transportación ascendió a \$129.5 millones en 1966-67, o sea, a poco más que el año anterior. Los pagos de transporte de la mercancía importada ascendieron a \$197.1 millones; de la partida total, \$133.8 millones correspondieron a fletes y seguros marítimos sobre las importaciones. De sumarse estos fletes y seguros marítimos al valor registrado de la mercancía importada, éstas exhibirían un valor de \$1,932.7 millones que deducidos del valor de las exportaciones (\$1,320.6 millones de valor registrado más seguros y fletes de \$2.9 millones) darían un déficit comercial de \$609.1 millones, o sea, de \$131 millones más que el desbalance comercial anteriormente citado.

La partida de servicios misceláneos también mostró un saldo deudor neto ligeramente mayor que el año anterior. Los pagos totales en concepto de alquiler de películas cinematográficas, gastos de compañías matrices, salarios, comisiones y honorarios, seguros (excepto sobre importaciones), publicidad, comisiones, etc. fueron \$17.8 millones más altos en 1966-67 que el año pasado.

En las entradas de ingresos en la balanza de servicios se registra un saldo favorable en concepto de gastos de funcionamiento de agencias federales que en 1966-67 ascendieron a \$130.6 millones en comparación con \$115.8 millones el año anterior. El aumento principal provino de los gastos de las agencias para la defensa nacional (Administración de Veteranos, Departamento de la Defensa, Servicio Selectivo) que gastaron \$92.7 millones en 1966-67 en contraste con \$81.4 millones el año anterior. Los gastos de otras agencias federales sumaron \$37.9 millones en 1966-67, es decir \$3.6 millones más que en 1965-66.

Otra de las fuentes de ingresos para la economía del país son los gastos de viajeros, incurridos principalmente por los turistas. En 1966-67 estos visitantes gastaron \$161.8 millones, o sea, \$22.2 millones más que durante 1965-66 lo que representa un aumento de 15.9 por ciento. Pero al mismo tiempo se registró, como es habitual, un turismo hacia fuera de considerables proporciones. Nos referimos a los viajes hacia el exterior de puertorriqueños. Se calcula que en este año se gastó por ese concepto un total de \$95 millones. En consecuencia, la partida de turismo y gastos de viajeros sólo arrojó un saldo acreedor neto de \$66.9 millones. Hasta que punto se puede canalizar hacia adentro parte de estos gastos de puertorriqueños en sus viajes al exterior debe ser objeto de estudio y debe formar parte de la política de turismo en Puerto Rico.

SALDOS EN LA CUENTA CORRIENTE

(Millones de dólares)

Partida	1965-66	1966-67	Cambio porcentual
Mercadería registrada	- 504.6	- 478.1	- 5.3
Transportación	- 125.9	- 129.5	+ 2.9
Gastos de viajeros	+ 52.6	+ 66.9	+ 27.2
Rendimientos de capital	- 247.6	- 289.2	+ 16.8
Servicios miscélanes	- 6.0	- 7.3	+ 21.7
Gastos de funcionamiento de agencias federales	+ 115.8	+ 130.6	+ 12.8
Ajustes netos a mercadería (1)	+ 30.7	+ 41.9	+ 36.5
<b>SALDO DEUDOR</b>	<b>- 685.1</b>	<b>- 664.8</b>	<b>- 3.0</b>

(1) Ajustes por concepto de mercancía devuelta, arbitrios sobre embarque de ron y tabaco, películas cinematográficas, paquetes postales, etc.

### Interes Neto Pagado al Exterior

Una de las partidas que componen los rendimientos de capital está representada por los intereses que se pagan sobre bonos del gobierno y de las empresas públicas,

sobre hipotecas y préstamos sobre hogares, por el sistema bancario, etc. En el año 1966-67 estos pagos montaron a \$105.7 millones que son 25.5 por ciento mayores que el año pasado. Este ritmo es mucho más elevado que el ritmo medio que estos pagos revelan durante la presente década (19.6 por ciento). El ritmo es sorprendentemente acelerado e implica una acentuación profunda en el escape de los ingresos en forma de pago de intereses. Basta considerar que siete años atrás la salida de ingresos por este concepto era de unos \$29 millones, o sea, casi una cuarta parte de su monto de hoy.

Los intereses pagados sobre obligaciones del sector gubernamental ascendieron en 1966-67 a \$37.6 millones que representan un aumento de \$4.2 millones respecto al año anterior, o sea, de 12.5 por ciento. El desembolso más fuerte de intereses sobre obligaciones del sector gubernamental lo hizo el Estado Libre Asociado. Estos pagos crecieron con un ritmo medio de 21.5 por ciento durante la presente década; el ritmo de año a año ha bajado situándose como en 11.5 por ciento en promedio en los últimos dos años. Después del Gobierno Estatal la entidad que más intereses pagó en 1966-67 fue la Autoridad de Fuentes Fluviales. De otra parte, la Corporación de Renovación Urbana y Vivienda desembolsó por igual concepto \$7.3 millones.

#### INTERESES SOBRE OBLIGACIONES GUBERNAMENTALES

(En miles de dólares)

Sectores	1965-66	1966-67	Aumento porcentual
Gobierno Estatal	11,723	13,032	+ 11.2
Gobiernos municipales	2,810	2,462	- 12.4
Autoridad de las Fuentes Fluviales	9,047	9,457	+ 4.5
Autoridad de Acueductos y Alcantarillados	1,558	1,802	+ 15.7
Corporación de Renovación Urbana y Vivienda	5,047	7,329	+ 45.2
Compañía de Fomento Industrial	1,576	1,518	- 3.7
Autoridad de los Puertos	-	-	-
Universidad de Puerto Rico	139	125	- 10.1
Otras deudas de las corporaciones públicas	1,513	1,874	+ 23.9
<b>TOTAL</b>	<b>33,413</b>	<b>37,599</b>	<b>+ 12.5</b>

Los intereses pagados sobre obligaciones del sector privado que en 1965-66 ascendieron a \$50.7 millones, este año montaron a \$68.1 millones. Los intereses pagados sobre hipotecas y préstamos sobre hogares subieron de \$23.6 millones el año pasado a \$29.3 millones este año, o sea, en 24.3 por ciento que es un ritmo ligeramente inferior al ritmo medio de 26 por ciento con que han venido aumentando estos desembolsos en el curso de esta década.

INTERESES SOBRE OBLIGACIONES DEL SECTOR PRIVADO

(En miles de dólares)

	1965-66	1966-67	Aumento porcentual
Hipotecas y préstamos de agencias federales	8,153	13,297	+ 63.1
Hipotecas y préstamos sobre hogares	23,576	29,294	+ 24.3
Imputados sobre depósitos del exterior	10,486	10,902	+ 4.0
Deudas a largo plazo de empresas domésticas	1,900	2,000	+ 5.3
Deudas a corto plazo del sector privado, excepto sistema bancario	990	2,171	+119.3
Deudas del sistema bancario	5,640	10,423	+ 84.8
TOTAL	50,745	68,087	+ 34.2

Los intereses pagados sobre otras obligaciones del sector privado incluyendo hipotecas y préstamos de agencias federales, depósitos bancarios y otras deudas de corto y largo plazo de empresas domésticas montaron este año a \$38.8 millones que representa un incremento de 42.6 por ciento sobre el año 1965-66.

De otra parte, los intereses pagados por el exterior sobre sus obligaciones en manos de puertorriqueños, montaron a \$35.2 millones este año en comparación con \$30.7 millones en 1965-66. Del total recibido en 1966-67 la mayor parte corresponde a intereses sobre obligaciones del Gobierno Federal que constituyeron 46.6 por ciento

del total. Otras inversiones hechas por Puerto Rico en el exterior le rindieron intereses de \$3.4 millones que unidos a los intereses recibidos sobre ahorros postales, fondo de reserva en pólizas de seguros de vida y depósitos del exterior en el sistema bancario sumaron \$15.4 millones.

Los intereses netos pagados al exterior sumaron, pues, \$70.5 millones en 1966-67, considerando que se pagaron al exterior \$105.7 millones por este concepto y sólo se recibieron \$35.2 millones por igual concepto. Se espera que de seguir la presente insuficiencia de ahorro local, esta salida neta por concepto de intereses sea cada vez mayor y alcance un nivel de \$241 millones en 1975. Paralelamente a este crecimiento las inversiones financieras de cartera que son las que provocan el aumento de los intereses, habrán de aumentar notoriamente. Se espera para 1975 unos \$5,733 millones de deuda financiera externa frente a los \$1,753 millones de la actualidad. Evitar tal magnitud de la deuda financiera y evitar el escape de tan gran volumen de intereses exige reducir la propensión al consumo y por ende acrecentar el ahorro local. Es nuestra falta de ahorro personal el factor responsable de tener que cubrir nuestras necesidades futuras de financiamiento mediante créditos externos que si no vinieran obligarían a reducir sustancialmente las inversiones tanto públicas como privadas.

Si Puerto Rico quiere seguir manteniendo el alto ritmo de crecimiento del pasado, como es ineludible ante el fuerte crecimiento laboral que está latente ya en el gran número de jóvenes y adolescentes de la actualidad, no tiene otra alternativa que seguir dedicando volúmenes crecientes de dinero a la inversión. Se recordará que en un año como en el pasado, la inversión alcanzó la considerable proporción del 28 por ciento de la producción total. Este intenso esfuerzo de capitalización exige el correspondiente gran esfuerzo de financiación. No se puede escapar a nadie que esta financiación ha requerido y requerirá importación masiva de capital. Esto es tan obvio en una sociedad libre que

postula el desarrollo integral del hombre y que dá al bienestar presente del puertorriqueño la debida ponderación, que no hace falta repetirlo. Lo que sí se considera un deber es reiterar que ya que la inversión tiene que ser tan intensa se requiere que de nuestros propios medios, de nuestro propio ingreso social, detraigamos más fondos de capital. En otras palabras, que hagamos un mayor esfuerzo de capitalización con nuestros propios medios. Es tal la necesidad de capital que aún cuando nosotros incrementáramos los fondos locales todavía se requerirían sustanciales aportaciones del capital externo para complementar el capital generado aquí.

Nos estamos refiriendo aquí al capital de tipo financiero, es decir, al capital típico del mercado de dinero que en el caso nuestro lo proporcionan las emisiones de bonos públicos, las hipotecas sobre viviendas, etc. Es decir, no hablamos ahora del capital que conlleva el establecimiento y operación directa de una empresa industrial.

INTERESES RECIBIDOS SOBRE LAS INVERSIONES DE PUERTO RICO EN EL EXTERIOR

(Miles de dólares - años fiscales)

Partida	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
Obligaciones del Gobierno Federal	5,883	6,287	7,041	9,594	11,260	13,346	16,379
Otras inversiones	1,396	1,173	1,487	2,047	3,523	3,705	3,377
Ahorros postales	82	76	66	60	55	---	---
Fondo de reserva en pólizas de seguro de vida	3,892	4,345	3,775	4,151	4,541	4,939	6,345
Depósitos del exterior en el sistema bancario	1,176	2,984	2,821	5,213	6,308	8,672	9,082
TOTAL	12,429	14,865	16,190	21,065	25,733	30,727	35,183

### Transferencias Unilaterales

Las transferencias unilaterales constituyen una de las partidas compensatorias más importantes del saldo deudor de la cuenta corriente. En 1966-67 estas transferencias ascendieron a \$268.8 millones, es decir, \$13.1

millones menos que el año pasado, y constituyeron 40.4 por ciento del saldo deudor de \$664.8 millones registrado ese año.

Dentro de las transferencias unilaterales se destacan las aportaciones federales al Gobierno Estatal para el desarrollo de proyectos comunes. Estas aportaciones subieron en 1966-67 respecto al año anterior en 13.1 por ciento que es bastante menor que el ritmo del año anterior que fue de 32.8 por ciento. Todas las aportaciones subieron sustancialmente salvo aquellas para alimentos y carreteras, hospitales y urbanizaciones públicas, etc. Las aportaciones de la Agencia Federal de Salud y Bienestar que el año pasado subieron en 101.1 por ciento, en este año sólo lo hicieron en 20 por ciento; las aportaciones para instrucción subieron en 45.1 por ciento en comparación con 125.7 por ciento el año anterior, y las de asistencia pública que el año pasado no sufrieron variación alguna, este año subieron en 81.5 por ciento.

Los desembolsos del Gobierno Federal a los particulares aumentaron ligeramente en 1966-67. Estos pagos, que incluyen beneficios a veteranos, seguro social recibido por beneficiarios y subsidios a los agricultores, y que en 1965-66 ascendieron a \$176 millones, este año sólo montaron a \$180 millones. Los pagos en concepto de beneficios del seguro de vejez y sobrevivientes aumentaron en \$6.7 millones pero los subsidios a agricultores bajaron en \$0.4 millones y los beneficios a veteranos en \$2.3 millones.

Los recibos por remesas privadas, incluyendo tanto las personales como las institucionales aumentaron este año en 8.8 por ciento respecto a 1965-66, ascendiendo a \$97.8 millones en comparación con \$89.9 millones el año anterior. De otra parte, los pagos de igual naturaleza subieron de \$23.7 a \$33.5 millones, es decir, en más de 41 por ciento dejando al descubierto un saldo neto favorable en las remesas privadas de \$63.3 millones que fue \$1.9 millones más bajo que en 1965-66.

Los ingresos de Puerto Rico en concepto de las transferencias unilaterales que en 1966-67 ascendieron

a \$268.8 millones mitigaron cuantiosamente el saldo deudor en la cuenta corriente, dejándolo en \$396 millones, que representa la importación neta de capital externo ese año.

TRANSFERENCIAS UNILATERALES

(En millones de dólares)

Partida	1963-64	1964-65	1965-66	1966-67
Transferencias netas, total	179.2	215.0	281.9	268.8
Beneficios a veteranos	38.8	39.0	47.7	45.4
Pagos netos del Seguro Social	9.7	7.8	19.9	2.6
Recibidos por los beneficiarios	75.8	82.4	105.1	111.8
Menos: Pagos	66.1	74.6	85.2	109.2
Subsidios a agricultores	14.0	14.0	13.2	12.8
Remesas personales netas	41.1	55.9	64.6	63.3
Recibidas del exterior	73.2	81.8	90.5	97.8
Enviadas al exterior	32.1	25.9	25.9	34.5
Aportaciones federales	86.3	101.9	135.3	153.0
Alimentos	24.1	27.1	22.4	21.2
Servicios de salud	8.2	9.3	18.5	22.2
Instrucción	5.5	10.9	24.6	35.7
Asistencia pública	11.8	9.2	9.2	16.7
Carreteras, hospitales y urbanizaciones públicas, etc.	26.8	33.8	29.2	26.7
Otros	9.9	11.6	31.4	30.5
Otras transferencias netas	-10.7	- 3.6	1.2	- 8.3

**Cuenta de Capital**

La cuenta de capital de la balanza de pagos registra los cambios netos a corto y largo plazo de las inversiones del exterior en Puerto Rico y de las inversiones de Puerto Rico en el exterior. Durante el año 1966-67 el movimiento neto de capital, es decir, la diferencia entre el movimiento en las inversiones del exterior en el país y las del país en el exterior, ascendió a \$396 millones, y constituyó un 41.8 por ciento de la inversión total en 1966-67, que

montó a \$945.7 millones ese año. Esta es la proporción más baja que se ha registrado en esta década.

INVERSION TOTAL Y MOVIMIENTO NETO DE CAPITAL

(Cifras absolutas en millones de dólares)

Año Fiscal	Inversión total	Movimiento neto de capital	Proporción del movimiento neto de capital a la inversión total
1958	302.0	138.4	45.8
1959	358.3	166.9	46.6
1960	396.6	201.1	50.7
1961	400.1	169.6	42.4
1962	533.2	268.3	50.3
1963	550.8	238.5	43.3
1964	660.1	370.0	56.1
1965	827.5	485.0	58.6
1966	856.9	403.2	47.1
1967	945.7	396.0	41.8

La fuente principal de capital externo a largo plazo estuvo constituida por la inversión del exterior en empresas y negocios ubicados en el país. Se estima que en 1966-67 el volumen global de las inversiones directas en el país ascendió a \$208 millones. Estas inversiones son en empresas que venden su producción tanto en el mercado exterior como en el mercado interno. Así, casi todas las inversiones industriales y en hoteles han sido orientadas hacia el mercado externo, o hacia la sustitución de importaciones, mientras aquellas hechas en el comercio al detal y al por mayor, en la industria de la construcción, servicios públicos, finanzas, etc. han tenido en cierto sentido un carácter sustitutivo orientándose fundamentalmente al mercado interno. Aunque la proporción que estas últimas inversiones representan respecto del total es bastante elevada, no lo es tan elevada como la constituida por las inversiones orientadas a la demanda externa. Esto parece corroborarse al examinar las cifras disponibles para el periodo 1960-64 en que las inversiones directas sumaron \$623 millones, de los cuales el 55 por ciento correspondió a inversiones en la manufactura y hoteles, que constituyen

sin duda alguna una importante aportación complementaria al crecimiento del país, pues no sustituyen a empresas locales ni suplantán a abastecedores y son empresas que al establecerse traen o crean su propio mercado externo. La situación es distinta en cuanto al 43 por ciento remanente que se ha invertido en empresas orientadas al mercado local como las que hallamos en el comercio, la construcción, el transporte, las finanzas, etc. Algunas de éstas por la innovación que pueden comportar, o por sustituir importaciones, o por producir bienes o servicios que por una razón u otra no tenían probabilidades de producirse aquí pueden tener el carácter de complementarias. Pero es evidente que la mayoría, por tener un efecto desplazador o de sustitución, no comporta mayores beneficios a la economía puertorriqueña.

Las inversiones directas externas que acabamos de clasificar como complementarias son evidentemente beneficiosas y acreedoras de una política activa de atracción intensa; las otras, catalogadas como potencialmente sustitutivas, deben mover más bien a una política pasiva de mera puerta abierta.

MOVIMIENTO NETO DE CAPITAL

(En millones de dólares)

Partida	1963-64	1964-65	1965-66	1966-67
Movimiento neto de capital, total	370.0	485.0	403.2	396.0
A largo plazo	302.2	358.0	327.8	470.6
Destinado al sector público	88.0	105.4	7.9	167.8
Destinado al sector privado	270.9	280.1	370.0	365.3
Inversiones directas	176.3	173.9	185.2	205.0
Créditos hipotecarios para la compra de viviendas	84.2	89.8	155.1	132.0
Créditos hipotecarios a agricultores y otros	10.3	16.7	13.5	18.3
Inversiones misceláneas	0.1	- 0.3	16.2	10.0
Menos: Inversiones de Puerto Rico en el exterior	56.7	27.5	50.1	62.5
Obligaciones del Gobierno Federal	41.1	11.6	31.8	41.9
Inversiones misceláneas	15.6	15.9	18.3	20.6
A corto plazo	45.5	136.8	91.1	-77.9
Destinadas al sector público	3.9	8.6	68.5	-21.0
Destinadas al sector privado	59.0	65.2	27.9	117.8
Menos: Inversiones de Puerto Rico en el exterior	17.4	-63.0	5.3	174.7
Transacciones desconocidas	22.3	- 9.8	-15.6	3.3

Una segunda fuente importantísima de capital externo está constituida por la venta de valores de parte del sector público. Este capital financiero externo está desempeñando un importantísimo papel en el financiamiento de la infraestructura en Puerto Rico. Si no fuera por este capital externo, habida cuenta del escaso ahorro de Puerto Rico, no se podrían haber financiado las enormes inversiones requeridas por el rápido desarrollo del país.

Un 36 por ciento del capital a largo plazo importado por el país en 1966-67 fue destinado al financiamiento de inversiones del sector público, especialmente en los servicios de electricidad, acueductos, alcantarillados, viviendas, edificios industriales, equipo y otras obras públicas. La venta de obligaciones de parte del sector público en el mercado de capital de Estados Unidos produjo fondos ascendentes a \$196.4 millones en 1966-67, pero como en el mismo año se amortizaron \$28.6 millones de deuda en descubierto, el aumento neto de la deuda externa de capital del sector público ascendió a \$167.8 millones. La deuda externa acumulada del sector público a junio 30 de 1967 era de \$1123 millones; el servicio de esta deuda que subió a \$64.3 millones representó 5.7 por ciento de la deuda acumulada.

Otra fuente principalísima de capital externo a largo plazo la constituye los créditos hipotecarios concedidos sobre la construcción de nuevas viviendas privadas. La construcción de viviendas privadas es una de las actividades más dinámicas de la economía puertorriqueña y exige año tras año mayor financiamiento. De nuevo estamos ante otro caso de insuficiencia de ahorros locales y por tanto de escaso poder interno de financiamiento. Pero una vez más mediante el capital externo pueden financiarse las grandes inversiones que se vienen haciendo en la construcción de viviendas. La participación local en este tipo de financiamiento es de aproximadamente la mitad. Se estima que la demanda total de las familias de Puerto Rico por concepto de las hipotecas sobre sus casas ascendía el 30 de junio de 1967 a \$1,321 millones. De éstas, unos \$669 millones, es decir, el 51 por ciento se adeudaba a acreedores externos, y el resto a acreedores o instituciones locales.

Además de los créditos hipotecarios para la construcción de viviendas, las agencias federales de crédito representadas por la Administración de Crédito Agrícola y otras agencias federales, concedieron hipotecas y préstamos que ascendieron a \$75.2 millones en 1966-67 pero como se amortizó deuda por un valor de \$16.7 millones, el capital neto obtenido sólo ascendió a \$58.5 millones.

El movimiento de capital a corto plazo produjo durante 1966-67 una entrada neta de capital de \$96.8 millones. Contrario al año 1965-66, las inversiones a corto plazo del exterior evidenciadas por las deudas de las empresas públicas, experimentaron una disminución neta de \$21.0 millones. Las inversiones representadas por depósitos del exterior en el sistema bancario se incrementaron, sin embargo, de \$16.0 a \$90.8 millones entre 1965-66 y 1966-67, como también aquellas evidenciadas por deudas del sistema bancario que subieron de \$2.7 a \$13.2 millones. De otra parte, las inversiones de corto plazo del exterior en forma de préstamos de las agencias federales, bajaron en 55 por ciento.

Un hecho que es necesario subrayar por su significación es que las inversiones de Puerto Rico en el exterior experimentaron un incremento de \$237.2 millones en 1966-67 en comparación con un aumento de sólo \$55.4 millones el año anterior. Conviene analizar cuáles son las razones de este extraordinario crecimiento de las llamadas inversiones de Puerto Rico afuera. Sobresalen en primer lugar, las inversiones en obligaciones del Gobierno Federal que aumentaron en \$41.9 millones. De primera intención resulta paradójica esta inversión de fondos de Puerto Rico afuera al tiempo que en un ambiente crediticio de restricción tenemos que allegar fondos en mercados de Estados Unidos. Las otras inversiones de largo plazo representadas por inversiones misceláneas del sector privado, el fondo de reserva en pólizas de seguros de vida y otras inversiones de los fondos de pensiones para los empleados públicos, ascendieron a \$20.4 millones. El principal aumento, no obstante, ocurre en las inversiones de corto plazo del gobierno estatal, las corporaciones públicas y el sector privado (incluyendo el sistema

SERVICIO DE LA DEUDA DEL SECTOR GUBERNAMENTAL

(En millones de dólares)

Año Fiscal	Monto de la deuda	Servicio de la deuda			Proporción del servicio de la deuda a la deuda
		Principal	Intereses	Total	
1955	180.8	6.1	5.1	11.2	6.2
1956	185.6	7.1	5.4	12.5	6.7
1957	239.6	6.8	6.3	13.1	5.5
1958	297.3	7.5	7.8	15.3	5.1
1959	363.7	9.8	10.3	20.1	5.5
1960	459.9	16.6	12.5	29.1	6.3
1961	565.4	13.8	16.6	30.4	5.4
1962	630.6	16.6	19.7	36.3	5.8
1963	751.9	47.9	23.5	71.4	9.5
1964	838.0	24.5	26.4	50.9	6.1
1965	943.4	(1) 108.9	29.3	138.2	14.6
1966	951.3	36.4	31.9	68.3	7.2
1967	1,123.0	28.6	35.7	64.3	5.7

(1) Representa en su mayor parte el retiro de la circulación de bonos de la Autoridad de Fuentes Fluviales.

bancario). Estas inversiones ascendieron en 1966-67 a \$174.7 millones en comparación con sólo \$5.3 millones el año anterior. Convendría estudiar hasta qué punto este último incremento que en algunos casos toma la forma de una especie de entrega de dinero a las casas matrices de Estados Unidos por parte de las sucursales bancarias en Puerto Rico obedece a una holgura de fondos, es decir, a una disponibilidad de fondos que indujo a colocarlos allá porque aquí deliberada o indeliberadamente no tenían colocación sólida. Es significativo que esta aparente holgura ocurre en un año en que el crédito al consumo detiene su ascenso.

Así, pues, Puerto Rico para poder enjugar su déficit en la cuenta corriente y realizar inversiones afuera de \$237.2 millones tuvo que aplicar en 1966-67 transferencias unilaterales montantes a \$268.8 millones, e importar capital a corto y largo plazo ascendente a \$629.9 millones.

## **LA RETENCION DE GANANCIAS DE EMPRESAS EXTERNAS Y SU UTILIZACION**

La metodología internacionalmente seguida en la elaboración de la Balanza de Pagos es tal que a las ganancias que en un año dado perciben las empresas externas se les considera en su totalidad como "pagos al exterior". Es decir, independiente de si se retienen sin distribuirse, o si se abonan a los accionistas foráneos como dividendos, se consideran como "pagos al exterior". Esto está llevando a menudo a incorrectas interpretaciones. Es evidente que no todas las ganancias de las empresas se reparten como dividendos. Una buena parte es ganancia no repartida. Esta ganancia según la terminología de la Balanza de Pagos, se denomina "ganancia reinvertida". Pero es evidente que así como no toda la ganancia de empresas externas sale o se "paga" al exterior, de la misma forma no toda la que se retiene se "reinvierte" en la empresa al menos cuando se considera como inversión de la empresa la expansión física de la misma o la adición de capital de operación o la creación de mayores inventarios.

Por esta razón se ha creído conveniente analizar estos dos aspectos de las ganancias para el trienio de 1961-63 y para un conjunto de firmas que se mantuvieron operando durante todos los años del quinquenio de 1961 a 1965.

### **Experiencia en el Trienio de 1961-63**

El análisis que sigue cubre al trienio de 1961-63 que es el último periodo para el que hay información completa sobre los distintos detalles de las ganancias externas. Siendo el propósito fundamental del estudio examinar la estructura de estas ganancias, no parece que la lejanía en el tiempo del periodo cubierto invalide las conclusiones del mismo.

Si nos atenemos al cuadro de las ganancias externas habidas durante el trienio se observa que las empresas de inversión directa registraron una ganancia

DISTRIBUCION DE LA GANANCIA NETA DE LAS EMPRESAS EXTERNAS,  
 TRIENIO DE 1960-61 A 1962-63

(Miles de dólares)

Industria	Total	Repartida en dividendos	Pagadas a las matrices	Ganancias sin distribuir
Manufactura	295,125	42,147	34,402	218,576
Comercio	31,235	1,005	11,833	18,397
Fiananzas	13,399	3	8,366	5,030
Transporte y otros servicios públicos	8,336	5,109	- 17	3,244
Bienes raíces	2,559	257	1,060	1,242
Agricultura	833	26	---	807
Seguros	339	90	---	249
Minería	- 206	---	- 102	- 104
Hoteles	- 1,074	176	586	- 1,836
Construcción	- 1,708	280	- 939	- 1,049
Otros servicios	4,727	3,346	1,191	190
TOTAL	353,565	52,439	56,380	244,746

neta, después de descontar la contribución sobre ingresos, de \$354 millones. Durante el periodo, se pagaron dividendos por la cantidad de \$52 millones; se pagó a las compañías matrices en Estados Unidos \$56 millones, quedando sin distribuir ganancias montantes a \$245 millones. En otras palabras, por cada dólar de ganancia registrado se retuvo en la empresa alrededor de \$0.69. Estas ganancias debido a la metodología que se sigue en la Balanza de Pagos, se contabilizan igual que los dividendos y pagos a compañías matrices, es decir, se consideran como una ganancia neta total que afluye al exterior en forma de rendimientos de capital pagados. Se desprende después de un análisis minucioso de la distribución de estas ganancias externas que del total de \$353.6 millones de ganancias, la participación del exterior fue de \$337.9 millones y la de Puerto Rico de \$15.7 millones. Esta participación de \$15.7 millones de Puerto Rico corresponde al capital aportado en estas empresas por accionistas residentes cuyo control está en manos de inversionistas no

residentes. De la participación del exterior, \$47 millones representan dividendos pagados, \$234.5 millones a ganancias retenidas en Puerto Rico y \$56.4 millones a ganancias transferidas a compañías matrices. De la participación de Puerto Rico, \$5.4 millones representan dividendos a residentes y el remanente, \$10.3 millones, a una reinversión de estos residentes.

De la ganancia retenida durante el periodo examinado, que ascendió a \$244.7 millones, más del 89 por ciento fue retenida en la manufactura y casi el 11 por ciento en el comercio y las finanzas y el transporte y otros servicios públicos.

DISPOSICION DE LA GANANCIA NETA DE EMPRESAS EXTERNAS, TRIENIO DE 1960-61 A 1962-63

Disposición	Total	Manufac- tura	Comercio	Finanzas	Trans- porte	Otros
Ganancia neta, total	353.6	295.1	31.2	13.4	8.3	5.6
Participación del exterior	337.9	281.8	30.8	13.0	7.6	4.7
Participación de Puerto Rico	15.7	13.3	0.5	0.4	0.7	0.8
Participación del exterior	337.9	281.8	30.8	13.0	7.6	4.7
Pagos a matrices	56.4	34.4	11.8	8.4	---	1.8
Dividendos	47.0	37.7	0.9	---	4.6	3.8
Retenidas	234.5	209.7	18.0	4.6	3.0	- 0.8
Participación de Puerto Rico	15.7	13.3	0.5	0.4	0.7	0.8
Dividendos	5.4	4.4	0.1	---	0.6	0.3
Retenida	10.2	8.9	0.4	0.3	0.2	0.4
Ganancia retenida	244.7	218.6	18.4	5.0	3.2	- 0.5
No residentes	234.5	209.7	18.0	4.7	3.0	- 0.9
Residentes	10.2	8.9	0.4	0.3	0.2	0.4

INVERSION FINANCIERA DE LAS EMPRESAS DE INVERSION DIRECTA

(Al 30 de junio - Millones de dólares)

	1959-60	1962-63	Cambio 1960-65
<b>Fuentes de fondos a largo plazo:</b>			
Capital pagado en acciones	135.7	217.0	81.3
Ganancias y reservas	257.2	536.3	279.1
Emisión de deuda (neta)	159.7	318.6	158.9
Deuda con compañía matriz	192.8	374.6	181.8
<b>Usos:</b>			
<b>Para operación corriente de la empresa:</b>			
Saldos en bancos y efectivo	88.3	157.1	68.8
Inventarios	132.1	203.0	70.9
Neto cobrable a corto plazo	- 189.1	- 112.5	- 76.6
Cuentas por cobrar a compañía matriz	61.6	111.9	50.3
<b>Para reinversión en planta física y en tierras</b>			
Inversión financiera y otros activos	365.9	595.5	229.6
	286.6	491.5	204.4

### Uso de las Ganancias Retenidas

Un examen más detallado de la situación de las empresas de inversión directa estudiada para los años 1960 a 1963 nos revela una particularidad importante: la cantidad enorme de las ganancias que va a parar a inversiones financieras, es decir, a la compra de bonos, certificados de ahorro, títulos F.H.A., etc. Según los datos disponibles el equivalente del 73 por ciento de las ganancias y reservas representaron inversiones financieras y otros activos. Esta cifra, sin embargo, no es plenamente reveladora de la situación que deseamos puntualizar. Necesitamos un conocimiento más profundo de las ganancias retenidas por estas empresas y del activo líquido en su posesión.

A los efectos de este análisis, se ha hecho un estudio de las fuentes y usos de los fondos correspondientes a 109 empresas manufactureras principales para los años 1960 y 1965. Las principales fuentes de fondos de estas empresas eran: el capital pagado por los

accionistas, las reservas de depreciación y las ganancias retenidas, y por otro lado, las obligaciones de corto y largo plazo. Entre estas fuentes que totalizaron \$764.9 millones en 1965 en comparación con \$370.4 millones en 1960, las ganancias retenidas constituyeron el 53.3 por ciento, el capital pagado junto a las reservas para depreciación, 26.2 por ciento, y las obligaciones a pagar de corto y largo plazo, el 13.9 por ciento. El total de las fuentes de fondos experimentaron un incremento de \$394.5 millones entre los dos años, de los cuales correspondió \$322.4 millones a las ganancias retenidas, \$49.1 millones al capital pagado junto a las reservas para depreciación y el remanente a las obligaciones de corto y largo plazo.

¿Qué disposición se hizo de los fondos allegados a través de las diferentes fuentes señaladas en 1965? Las 109 empresas consideradas tenían en 1965 un saldo en los bancos y efectivo de \$66.3 millones que representa \$39.0 millones más que en 1960. Cuanta parte de este incremento es inversión realmente, y que parte son fondos de operación no se puede saber, pero es posible que la mayor parte tenga este último carácter.

INVERSION FINANCIERA DE 109 EMPRESAS MANUFACTURERAS, 1960 Y 1965  
(Millones de dólares)

	1959-60	1964-65	Cambio 1960-65
Fuentes de fondos a largo plazo:			
Capital pagado	94.8	119.1	24.2
Ganancias retenidas	135.7	458.1	322.4
Reservas para depreciación	54.6	80.5	25.9
Emisión de deuda	58.4	53.5	- 4.9
Deuda a compañía matriz	26.9	53.7	26.8
Usos:			
Para operación corriente de la empresa:			
SalDOS en bancos y efectivo	27.3	66.3	39.0
Inventarios	59.9	100.2	40.3
Neto cobrable a corto plazo	- 3.2	9.5	12.7
Cuentas por cobrar a compañías matrices	26.5	60.8	34.3
Otros activos	11.9	17.1	5.2
Para reinversión en planta física y tierras	232.0	336.8	104.9
Inversión financiera	16.0	174.2	158.2

Las empresas también muestran un incremento de \$40.3 millones en sus inventarios y de \$90.9 millones en sus cuentas a cobrar. Respecto a esta última partida, conviene notar que incluye una cuenta a cobrar de las compañías matrices ascendente a \$60.8 millones que es casi de la misma magnitud que la cuenta a pagar que tienen estas empresas con sus compañías matrices. Esta situación parece aclarar un poco el equívoco que hay de que las empresas externas ubicadas en el país lo que hacen es subvencionar o financiar a sus compañías matrices a través del mecanismo de las deudas comerciales. No parece ser esa la realidad.

Uno de los renglones más significativos que muestra la tabla adjunta es el que se refiere a la cantidad de fondos dedicados a la reinversión. Según el estudio de las referidas 109 industrias en el transcurso de cinco años reinvirtieron en ampliación de la planta física, es decir, en nueva construcción o nuevo equipo o en terreno un total de \$104.9 millones, es decir, por cada dólar de ganancia retenida se reinvirtieron en promedio el equivalente a 32 centavos. Esto es muy aleccionador porque muestra la forma en que opera el crecimiento económico y particularmente el crecimiento industrial en un sistema de libre empresa: A este respecto, merece mencionarse como un caso ilustrativo de esta saludable forma de actuación empresarial la continuada reinversión de las refinerías de petróleo y de la industria petroquímica en general. Como es sabido, estas empresas han venido haciendo ampliaciones e inversiones sucesivas ampliando considerablemente la base industrial de Puerto Rico y contribuyendo, por tanto, a nuestro rápido crecimiento económico.

Hay un punto, sin embargo, en el cuadro global del uso de las ganancias retenidas que llama sobremanera la atención. Nos referimos a la cantidad aparentemente grande de ganancias retenidas que se convierten en unas inversiones de tipo financiero, es decir, en unas inversiones que no llevan directamente una ampliación de la empresa, o una expansión de la capacidad productiva física, sino que suponen una mera colocación de dinero en títulos

y activos financieros que comportan intereses. Concretamente nos referimos a la colocación de la ganancia industrial en hipotecas sobre viviendas, bonos, certificados de ahorro, etc. y no a la expansión directa industrial. Según los datos anteriores el equivalente del 49 por ciento de las ganancias retenidas se colocaron en certificados de ahorros y en otro tipo de inversiones financieras. En otras palabras, estas 109 firmas incrementaron la tenencia de activos líquidos en el citado lustro en \$158 millones de suerte que ya para el 30 de junio de 1965 estas empresas tenían en esta forma líquida un total de \$174 millones en comparación con \$16 millones en junio 30 de 1960. Dentro de nuestra política de estimular a la industrialización debemos de buscar el medio de que parte de estas ganancias se canalicen realmente de nuevo a la producción industrial. Posiblemente haya que idear medidas de tipo especial e incentivos de alguna característica peculiar a fin de lograr que el máximo de estas ganancias tengan ese uso productivo. Los organismos competentes del gobierno y las instituciones privadas que de alguna forma tienen que ver con estos fondos deben aunar esfuerzos en pro de la reinversión real de estas ganancias. No se nos puede escapar tampoco que parte de estas ganancias retenidas puedan ser más bien normales ya que en otras circunstancias se habrían repartido en dividendos mientras que por las razones que fueran en el caso de Puerto Rico tienden a retenerse en esta forma líquida.

DISTRIBUCION DE LA GANANCIA NETA DE 109 FIRMAS EXTERNAS EN LA  
MANUFACTURA: QUINQUENIO 1961-65

(Miles de dólares - Años fiscales)

	1961	1962	1963	1964	1965	Total
Ganancia neta	68,753	74,041	83,973	97,413	98,538	422,718
Dividendos	8,392	14,613	13,163	16,410	15,531	68,109
Transferencia a compañía matriz	2,216	2,221	2,191	2,165	2,992	11,785
Ganancia retenida	58,145	57,207	68,619	78,838	80,015	342,824

## EL SISTEMA DE AHORRO CONTRACTUAL EN EL ORDEN INTERNACIONAL

El fomento del ahorro ha logrado suscitar un interés no sólo en el plano nacional sino también en el orden internacional. La estructura financiera de un país es el vehículo a través del cual una parte de los ahorros de la comunidad se transfiere a los núcleos que desean utilizar dichos recursos monetarios para la adquisición de recursos reales que ensanchan la base productiva de la economía.

Es lógico suponer que el grado de desenvolvimiento de la organización financiera depende del nivel de desarrollo alcanzado por el país. En una etapa poco evolucionada, de poco desarrollo, en que el ingreso por habitante es bajo, el ingreso disponible para inversión es exiguo y se manifiesta en su mayor parte en forma de ahorros retenidos por personas y empresas. La organización financiera como mecanismo intermediario para movilizar los ahorros transferidos tiene un alcance limitado.

A medida que se expande el ingreso real de la comunidad y los sobrantes no consumidos se amplían, la necesidad de canalizar ahorros hacia los sectores que demandan capital implica la creación de una red de intermediarios financieros que cumplan esta tarea.

Una expansión gradual de los mercados financieros necesita del perfeccionamiento de los instrumentos de crédito, la formación de mercados de valores, el desarrollo del ahorro institucional y las normas de seguridad que rigen el funcionamiento de las instituciones financieras.

Es dentro de este contexto general que el ahorro contractual se ha señalado como una medida de financiación de las inversiones.

Una de las fuentes de ahorro que en el orden internacional, especialmente en los países que traspasaron los umbrales del desarrollo, ha venido cobrando especial importancia es la llamada fuente de ahorro contractual.

Constituyen esta fuente los sistemas de retiros y pensiones y los seguros de vida. Grandes sumas de dinero son detraídas de la economía, evitando un probable incremento de los gastos actuales de consumo y traspasadas a los fondos de estos sistemas de donde fluyen o pueden fluir hacia la financiación de inversiones de mayor prioridad social que los gastos de consumo que desestimularon.

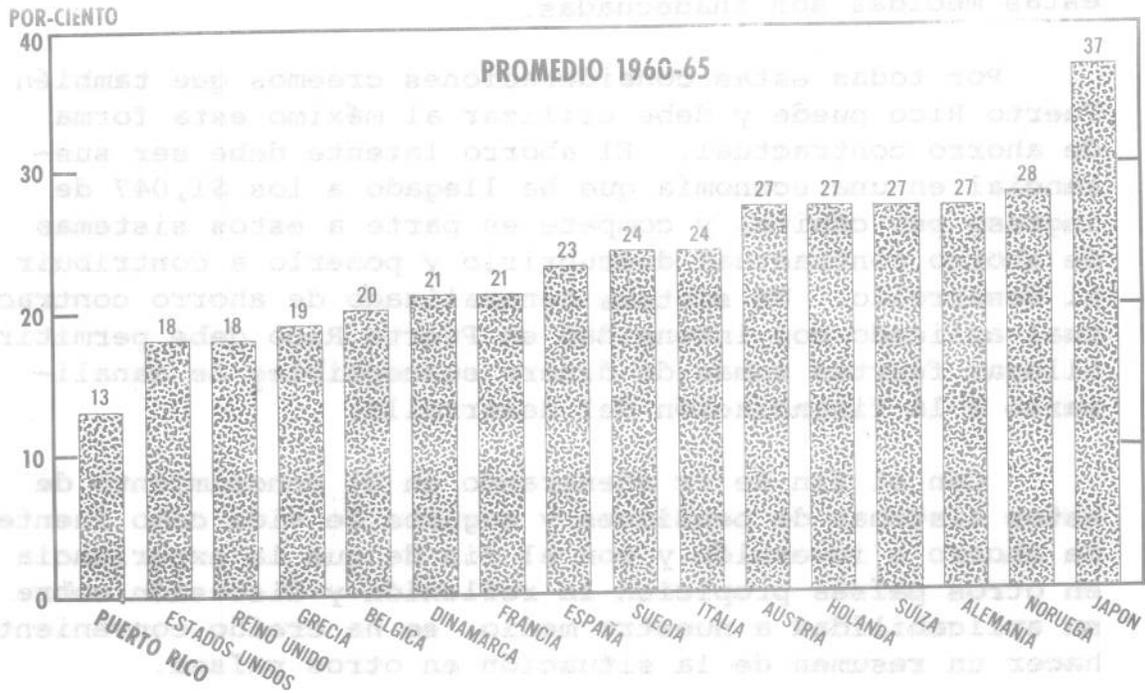
En Puerto Rico la experiencia con el Sistema de Retiro de los Empleados Públicos es interesante por su doble significación: proporciona por un lado, jugosas cantidades de dinero que coadyuvan a la financiación de la vivienda, de la infraestructura física y de la economía en general y, por otro, ofrecen el caso de una medida de ahorro de carácter positivo en el sentido de que es una medida que además de ser aceptada por la generalidad de las familias a la vez produce evidentes beneficios. Este carácter positivo del ahorro contractual lo hace particularmente interesante. Es una medida cuya bondad se acepta por sí misma como si se tratase de un bien económico que es deseable. En este sentido se diferencia de la negatividad que entraña la mayoría de las medidas que clásicamente se han venido utilizando: control del crédito, impuestos, etc. Es patente que políticamente estas medidas son inadecuadas.

Por todas estas consideraciones creemos que también Puerto Rico puede y debe utilizar al máximo esta forma de ahorro contractual. El ahorro latente debe ser sustancial en una economía que ha llegado a los \$1,047 de ingreso per cápita, y compete en parte a estos sistemas de ahorro contractual descubrirlo y ponerlo a contribuir al desarrollo. Un sistema generalizado de ahorro contractual aplicado con intensidad en Puerto Rico debe permitir allegar fuertes sumas de dinero susceptibles de canalizarse a la financiación del desarrollo.

Con el fin de ir adentrando en el conocimiento de estos sistemas de pensiones y seguros de vida como fuente de ahorro e inversión y con el fin de que la experiencia en otros países propicien la reflexión y discusión sobre su aplicabilidad a nuestro medio, se ha creído conveniente hacer un resumen de la situación en otros países.

Constituyen esta fuente los sistemas de retiros y pen-  
 siones y los seguros de vejez. Grandes sumas de dinero  
 son retiradas de la economía, evitando un probable incre-  
 mento de los gastos actuales de consumo y trasladando a  
 los fondos de estos sistemas de donde fluyen o pueden  
 fluir hacia la financiación de inversiones de mayor prio-  
 ridad social que los gastos de consumo que desestimulan.

En Puerto Rico la experiencia con el sistema de  
 Retiro de los Empleados Públicos es interesante por su  
 doble característica: proporciona por un lado, recursos  
 considerables de dinero que contribuyen a la financiación de  
 la vivienda, de la infraestructura física y de la economía  
 en general y, por otro, alivia el caso de una medida  
 de ahorro de carácter positivo en el sentido de que es  
 una medida que ayuda de ser aceptada por la generalidad  
 de las familias a la vez produce evidentes beneficios.  
 Este carácter positivo del ahorro contractual lo hace  
 particularmente interesante. En una medida cuya bondad  
 se acepta por el mismo grupo al ser tratado de un bien  
 económico que es deseado. En este sentido se diferencian  
 de las medidas que imponen la mayoría de las medidas  
 que clásicamente se han venido utilizando: control del  
 crédito, impuestos, etc. En latencia que políticamente  
 estas medidas son más fáciles.



Promedio 1960-64 Fuente: The OECD Observer, No. 27 Abril 1967, Pag.4

eficaz de los mercados de capital, los cuales deben movilizar y canalizar el ahorro hacia las inversiones". Se considera que los mercados de capital, en los países estudiados, han cumplido con esta función en el periodo de la post-guerra al generar ahorros suficientemente altos como para permitir un crecimiento substancial de las inversiones y de la producción.

En la gráfica anterior se representa el ahorro bruto interno como una proporción del Producto Bruto (promedio del 1960-65) de unos quince países miembros de la Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico y Puerto Rico. Japón resulta ser el país que ha experimentado la tasa de ahorro más alta.

Este ahorro que aquí se considera es el ahorro global, integrado por tres sectores: el ahorro de las empresas en forma de ganancias que se retienen, el ahorro del gobierno formado por el ingreso que no se gasta en el presupuesto corriente, y el ahorro de las familias. En los países miembros de la Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico los ahorros familiares aumentaron substancialmente en el periodo de la post-guerra. Es aquí donde existe una diferencia fundamental con Puerto Rico. Aquí esa fuente de ahorro familiar es insuficiente. En algunos años es negativo.

En Holanda, Inglaterra, Estados Unidos y Suecia la atracción de los ahorros hacia los mercados financieros se ha acelerado por el desarrollo de instituciones de ahorro contractual. Tanto los empleados como las empresas aportan regularmente cuotas preestablecidas y la institución las invierte. Las pólizas de seguro y los planes de pensiones privados, que suplementan los sistemas oficiales de seguro social, han resultado ser las modalidades más favorecidas del ahorro contractual.

Se observa en la siguiente tabla que las instituciones de ahorro contractual representan en esos cuatro países, del 22 al 60 por ciento del total de fondos.

Estas instituciones de ahorro contractual invierten sus fondos periódicamente y tienden a proveer un importante

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LOS RECURSOS DEL SECTOR  
PERSONAL EN EL SECTOR FINANCIERO

	Institución Bancarias y de Ahorro	Ahorro contrac- tual	Mercado de Valores	Sector Público	Otros	Total
Inglaterra	40	60	-9	9	---	100
Holanda	47	40	14	-3	2	100
Suecia	58	33	10	0	---	100
Japón	39	27	12	7	15	100
Estados Unidos	58	22	11	9	---	100
Noruega	60	19	22	0	---	100
Bélgica	51	17	32	0	---	100
Alemania	51	15	19	-2	17	100
Dinamarca	48	14	39	---	---	100
Italia	66	11	22	0	---	100
España	64	7	19	---	1	100
Francia	61	7	15	18	---	100

Fuente: The PECD Observer No. 27, abril de 1967.

elemento de estabilidad en el mercado.

El comité de la Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico recomienda el desarrollo de estas instituciones en países como: Francia, Alemania, Italia, España, Australia y Grecia. Se considera que la razón por la cual estas instituciones no son favorecidas en estos países es por el temor a la pérdida en los valores motivada por situaciones inflacionarias.

Los fideicomisos también se están destacando como una institución que capta los ahorros individuales. En

Francia se autorizaron recientemente varios fideicomisos; la Sociedad de Inversión de Bienes Capitales, ha estado funcionando y creciendo notablemente desde su comienzo en 1964.

### Los Sistemas de Retiro en Puerto Rico

Habida cuenta el ahorro potencial de los sistemas de pensiones privadas, la promoción de estos sistemas es fundamental para incrementar el ahorro personal en Puerto Rico. A tal efecto, se ha comenzado un estudio mediante el cual se pretende medir el ahorro realizado por los planes de pensiones ya existentes y a la vez explorar las posibilidades de fomentar los planes de pensiones en el sector privado. Ya que este estudio de pensiones privadas parece ser el primero hecho por el gobierno en Puerto Rico, nos hemos enfrentado con un problema de insuficiencia de datos. Por ello, se tuvo que recurrir al uso de cuestionarios para obtener la información primaria porque no hay datos recopilados al respecto.

En el cuestionario, las empresas, además de indicar el tipo de plan, por ejemplo, si es un plan de ahorro, de pensiones, o renta vitalicia de seguros de vida, accidente u hospitalización, etc., informaban con relación a los ingresos y desembolsos del plan. Además, el cuestionario solicitaba información sobre los activos y pasivos, esto es, el efectivo en caja, inversiones, préstamos a miembros, reservas y otros pasivos.

El universo de firmas se obtuvo de tres fuentes de información: el Departamento de Trabajo, Negociado de Contribución sobre Ingresos y de la firma Pensions Planners of Puerto Rico Inc.

Al comenzar la tabulación de la información ofrecida en los cuestionarios sobresalen varias limitaciones: un gran por ciento de la información suministrada está incompleta y, en algunos casos, no ofrecen información de ingresos y desembolsos ni tan siquiera del costo del

plan y los beneficios pagados. En otros casos la información ofrecida se refiere a todas las sucursales de la casa matriz, ya que no se tiene un sistema de contabilidad independiente. En este caso resulta imposible determinar la información pertinente a la sucursal que opera en Puerto Rico.

INGRESOS Y DESEMBOLSOS DE PLANES DE AHORRO, PENSIONES, RETIRO  
JUBILACION O RENTA VITALICIA DE EMPRESAS OPERANDO  
EN PUERTO RICO  
(Junio 1966)

Ingresos del Plan:	
Aportación de la empresa	\$ 1,031,543
Aportación de los empleados	544,162
Intereses y dividendos	423,173
Ganancia o pérdida en la venta de activos	5,917
Otros ingresos	39,793
Total de ingresos	2,044,588
Desembolsos del Plan	
Beneficios pagados	9,799
Gastos administrativos	28,209
Primas pagadas	2,413
Total de Desembolsos	478,306
Ingresos Netos (Diferencia entre ingresos y desembolsos)	\$ 1,525,861

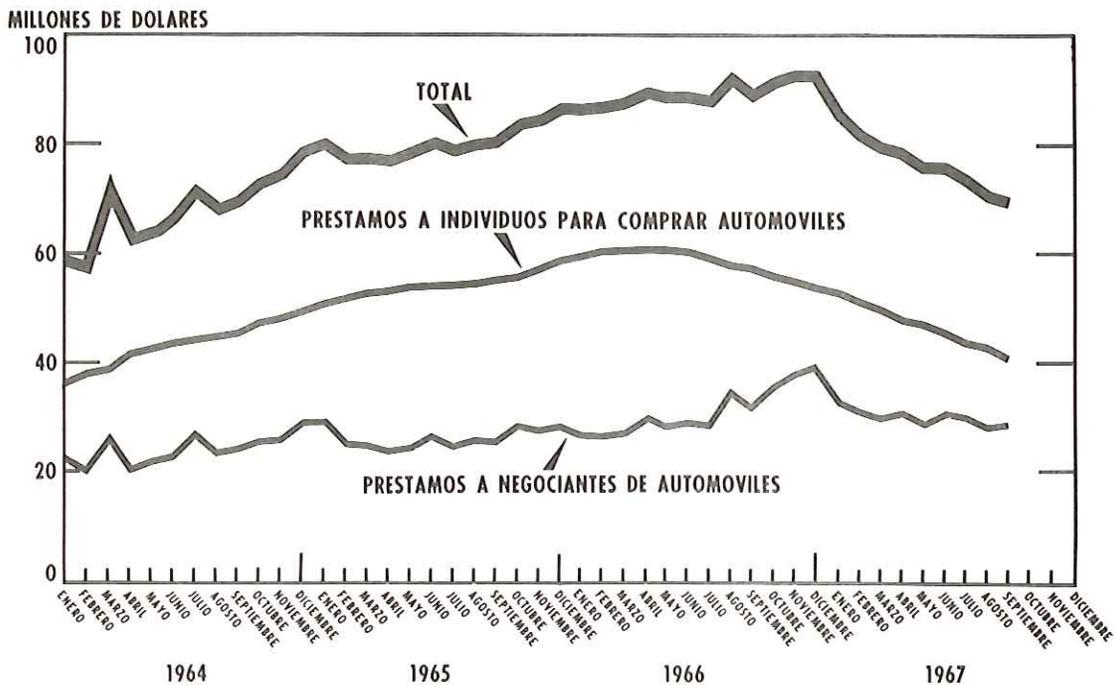
Las cifras de ingresos y desembolsos de la tabla anterior se refieren a los planes de ahorro, pensiones, retiro, jubilación o renta vitalicia para unas veinticinco empresas operando en Puerto Rico. En la mayoría de los casos, aproximadamente en un 75 por ciento, los planes se han iniciado en 1964-1965. Lo que implica que prácticamente se está comenzando la implantación de estos tipos de planes en el sector privado. El hecho es esperanzador en el sentido que apunta hacia una rápida aceleración de estos sistemas en los próximos años.

## FINANCIAMIENTO DEL CONSUMO POR LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS

### La Contracción en el Consumo de Bienes Duraderos y la Restricción Crediticia

Un acontecimiento sobresaliente en la economía en el año en curso ha sido la reacción del consumo de bienes duraderos ante una aparente situación de restricción crediticia. El hecho es sobresaliente y muestra la alta sensibilidad que el gasto de consumo de bienes duraderos tiene en relación con la disponibilidad del crédito. Es la primera vez que ocurre una disminución en el consumo de automóviles y otros bienes duraderos y coincide con un año en que la política monetaria general y, concretamente, la política de crédito al consumo de los bancos comerciales de Puerto Rico ha sido restrictiva. Un examen de los créditos bancarios pone de manifiesto la baja sistemática que ha tenido el crédito al consumo en los últimos meses. Concretamente desde el mes de noviembre de 1966 ha bajado constantemente el volumen de deuda pendiente por concepto del crédito para consumo.

### PRESTAMOS BANCARIOS PARA COMPRAR AUTOMOVILES



Significativamente, con la baja en el consumo de bienes duraderos ha coincidido también un mejoramiento en la balanza comercial externa. Este es un punto sobre el que se ha venido llamando la atención al hablar sobre el impacto probable que en Puerto Rico tendría sobre la balanza comercial, un incremento en el ahorro. Se ha venido insistiendo en que un incremento del ahorro, provocado por una moderación en el consumo de bienes duraderos tendería a reflejarse en un mejoramiento de la balanza comercial en consecuencia de que los bienes de consumo duraderos tienen un alto contenido de importaciones. O puesto de otra forma: la condición necesaria para un mejoramiento de la balanza comercial es que la alta propensión al gasto que hay en Puerto Rico se reduzca considerablemente, principalmente, la correspondiente a los bienes duraderos de consumo. Esta relación entre el incremento de ahorro y mejoramiento de la balanza comercial se puso de relieve en el Informe Económico del año pasado al tocarse el tema de la conveniencia de fomentar el ahorro en Puerto Rico.

Otro aspecto que también se ha venido señalando repetidamente es la conveniencia de transformar la estructura de los préstamos bancarios de forma que al frenar los préstamos al consumo de los bancos comerciales aumenten las posibilidades de conceder préstamos a sectores más productivos de la economía. Esto viene a ser ya un tópico repetido en el análisis de la estructura bancaria que descansa en el supuesto de que hay una demanda de los sectores productivos que no está satisfecha plenamente. Sin embargo, la realidad es que habría que estudiar si efectivamente existe esa demanda en Puerto Rico. Independientemente de ese aspecto puede ocurrir también que, a corto plazo, una reducción del préstamo para consumo no puede convertirse en un aumento de otro tipo de préstamos porque esa sustitución requiere tiempo, es decir, se trata más bien de una transformación gradual y lenta. Este es el factor que probablemente ha actuado en este último año. Como se ha dicho, se redujo el crédito al consumo por parte de los bancos pero no se manifestó, al menos con plena evidencia, un incremento en los préstamos para otro tipo de actividades de índole productiva. Por el contrario, se redujo.

Por esta razón, en el año en curso el excedente de fondos bancarios se ha dedicado a la compra de títulos o al

ESTADO DE SITUACION CONSOLIDADO DE LOS BANCOS COMERCIALES PRIVADOS: PUERTO RICO

(Al 30 de junio de 1967 - Cifras en miles)

	Balances 1967			Cambios			
				Domésticos		Extranjeros	
	Domésticos	Extranjeros	Total	1965-66	1966-67	1965-66	1966-67
<b>Activos</b>							
Efectivo en caja	46,480	29,981	76,461	6,613	(8,553)	(4,270)	5,481
Balances bancarios	62,148	3,109	65,257	5,577	12,272	5,230	154
En Puerto Rico	23,161	2,230	25,391	3,976	5,089	(4,344)	(142)
En Estados Unidos	38,987	879	39,866	1,601	7,183	886	296
Obligaciones del Gobierno Federal	111,127	---	111,127	(3,277)	32,481	---	---
Obligaciones del Estado Libre Asociado de P. R.	63,536	---	63,536	(2,699)	5,796	---	(96)
Préstamos hipotecarios sobre bienes raíces (1)	213,044	177,723	390,767	32,208	26,323	31,978	16,953
F.H.A.	106,525	72,351	178,876	29,837	10,890	348	(12,937)
Veteranos	18,312	1,538	19,850	800	423	(327)	(598)
Otros	88,207	103,834	192,041	1,571	15,010	31,957	30,488
Préstamos personales	160,708	59,953	220,661	26,930	1,385	7,525	(10,527)
Otros préstamos y descuentos	270,326	229,648	499,974	31,911	8,407	49,432	(64,828)
Cuentas a cobrar de compañía matriz y sucursales	304	145,639	145,943	(10,707)	(2,308)	(18,244)	136,616
Otros activos	54,409	14,404	68,813	22,554	1,267	10,691	(13,765)
<b>Total activos</b>	<b>982,082</b>	<b>660,457</b>	<b>1,642,539</b>	<b>109,110</b>	<b>77,070</b>	<b>71,882</b>	<b>70,388</b>
<b>Pasivo y capital</b>							
Depósitos a la vista residentes	339,097	184,654	523,751	26,188	16,298	15,420	(12,759)
Depósitos a la vista extranjeros	5,500	24,285	29,785	2,136	932	2,425	7,826
Depósitos de ahorro, residentes	449,595	260,301	759,896	57,379	51,579	55,860	33,887
Depósitos de ahorro, extranjeros	12,117	172,467	184,584	3,376	2,791	(24,936)	27,247
Otros pasivos	35,251	18,750	54,001	5,969	870	22,964	(35,965)
Cuentas de capital	90,304	---	90,304	14,089	4,456	---	---
<b>Total pasivo y capital</b>	<b>981,864</b>	<b>660,457</b>	<b>1,642,421</b>	<b>109,137</b>	<b>76,926</b>	<b>71,733</b>	<b>70,237</b>

(1) Incluye reservas de valoración y por ello hay una diferencia entre activos y pasivos.

Nota: Cifras entre paréntesis indican reducción.

aumento de la liquidez, más que a la concesión de préstamos. Los bancos extranjeros canalizaron sus disponibilidades hacia sus oficinas matrices aumentando sus cuentas por cobrar con ellas en forma sustancial.

En otras palabras, el dinero que ha quedado disponible en virtud de la contracción de los préstamos al consumo ha sido dirigido más hacia la adquisición de títulos, en el caso de los bancos locales, y a aumentar la cuenta por cobrar con la oficina matriz en el caso de los bancos extranjeros, que hacia la concesión de préstamos. Esto se ve claramente por el siguiente dato. En el año último, el aumento en la cartera de títulos de bancos locales, fundamentalmente de títulos de Estados Unidos, ha sido de \$32.5 millones, comparado con una reducción de \$3.2 millones en el año anterior. En el caso de las sucursales de bancos del extranjero se ha reflejado un incremento en las cantidades debidas por los bancos matrices del extranjero a las sucursales de Puerto Rico. En el último año esta cantidad que aparece como debida por las casas matrices aumentó en \$136.6 millones cuando en el año anterior se redujo en \$18.2 millones. Esto fue posible por haberse registrado en los bancos extranjeros, una reducción de \$10.5 millones en los préstamos personales y de \$64.8 millones en los otros préstamos corrientes y aumentos por \$33.9 millones y \$27.2 millones en los depósitos de ahorro de residentes y extranjeros, respectivamente.

## **Prestamos para Consumo Personal**

### El crédito para consumo en Puerto Rico

La creciente importancia en el sector financiero de instituciones especializadas, como las asociaciones federales de ahorros y préstamos, los bancos de ahorro mutualistas, las cooperativas de crédito y las compañías de seguros, ha producido una reducción en la dependencia de los bancos como proveedores de fondos para consumo. Empero, todavía el valor de los préstamos por cobrar de los bancos comerciales constituyen más del 50 por

ciento del valor total de los préstamos personales en las siguientes nueve instituciones proveedoras de crédito al sector personal que aparecen en la tabla siguiente:

MONTO DE PRESTAMOS PERSONALES POR COBRAR DE ALGUNAS INSTITUCIONES FINANCIERAS, PUERTO RICO AL 30 DE JUNIO

(Miles de dólares)

	1966	1967	Por ciento de aumento
TOTAL	412,623	434,484	5.2
Bancos comerciales	229,803	220,676	- 3.9
Domésticos	159,323	160,723	0.8
Extranjeros	70,480	59,953	- 14.9
Asociaciones de ahorros y préstamos federales	8,310	7,246	- 12.8
Empresas de préstamos personales pequeñas	35,352	47,619	35.6
Sistemas de Fondos de Pensiones Públicos	20,696	23,234	12.2
Compañías de seguros de vida	12,973	15,431	18.9
Cooperativas de crédito federales	8,591	9,679	12.6
Cooperativas de crédito locales	39,720	48,520	22.1
Banco de Ahorro Mutualista	17	35	105.8
Asociación de Empleados del Gobierno del E. L. A.	57,161	62,044	8.5

Al analizarse la cartera de estas instituciones financieras con relación a la concesión de préstamos personales, durante los dos últimos años, se observa que el volumen total de préstamos personales pendientes de pago en las nueve instituciones financieras aumentó de unos \$413 millones en 1966 a unos \$434 millones en 1967. Esto quiere decir que en un año las familias en Puerto Rico incrementaron su deuda de consumo, con esas instituciones, en unos \$21 millones. Es conveniente señalar que no están incluidos en el análisis algunos establecimientos comerciales que ofrecen financiamiento para el sector de consumo, por ejemplo, los establecimientos comerciales como Sears, General Electric, etc.

Los bancos comerciales, que constituyen la fuente principal de crédito personal entre las nueve instituciones principales analizadas, redujeron su cartera de préstamos personales en \$9.1 millones en el último año. También las Asociaciones de Ahorro y Préstamos, que secularmente han venido incrementando su cartera de préstamos personales,

correlativamente con su captación de ahorros, redujo su cartera en \$1 millón. Por el contrario, las otras siete instituciones incrementaron el valor de sus préstamos personales por cobrar, lo suficiente para compensar la reducción de \$10.1 millones registrada en los bancos y en las Asociaciones de Ahorro y Préstamos y además registrarse un incremento de \$21 millones en la deuda de los consumidores con esas nueve instituciones financieras.

La mayor expansión ocurrió en las empresas de préstamos personales pequeños. Los préstamos pendientes de pago aumentaron de \$35.4 millones a \$47.6 millones, o sea, tuvieron un incremento de \$12.2 millones. Estas empresas empezaron a operar, hace sólo dos años, bajo la Ley de Préstamos Personales Pequeños que entró en vigor el 1.º de julio de 1965 y no hay todavía suficiente perspectiva. Por ello, se carece de los elementos de juicio para evaluar eficientemente su impacto económico; sin embargo, se trasluce que podrían tener un efecto adverso sobre el ahorro personal, aunque son obvias las virtudes sociales que entrañan para las familias de bajos ingresos.

Hay que tener en cuenta que la estructura de esas empresas de pequeños préstamos no conlleva una captación de ahorros personales o de incrementos en activos personales en contraposición a los préstamos, como es el caso de los bancos comerciales y las asociaciones de ahorro y préstamos federales. Por ejemplo, en 1966-67 las personas incrementaron sus depósitos, o sea, sus activos en los bancos en \$103.5 millones y sus deudas se redujeron en \$9.1 millones lo que implica un ahorro neto del sector personal en los bancos, de \$122.6 millones; igualmente en las asociaciones de ahorro y préstamos el activo de las personas, en forma de depósitos, aumentó en \$10.7 millones y las deudas se redujeron en \$1 millón para un ahorro neto de \$11.7 millones. Por el contrario, con esas empresas de préstamos personales pequeños el sector personal registró un "desahorro" de \$12.2 millones, o sea, el equivalente al incremento en el valor de los préstamos por cobrar de esas empresas.

Actualmente se encuentran operando en Puerto Rico unas 46 empresas de pequeños préstamos. Al 31 de diciembre de 1966 los activos totales de estas empresas ascendieron a unos \$49.4 millones. Del total de activos los préstamos personales constituyen el renglón más importante. Esta relación resulta lógica, ya que el propósito de la ley que regula estas instituciones es la de proveer préstamos personales que no excedan la cantidad de \$600. A diciembre de 1966 los préstamos personales representaban un 71.4 por ciento del total de activos.

ACTIVOS TOTALES DE LAS EMPRESAS DE PRESTAMOS PERSONALES PEQUENOS  
OPERANDO EN PUERTO RICO  
(A diciembre de 1966)

Activos	(\$000)
Efectivo	715
Pequeños préstamos	35,352
Inversiones	4
Mobiliario y equipo	724
Gastos diferidos	91
Otros préstamos (no aplicables a pequeños préstamos)	12,397
Otras cuentas por cobrar	176
<b>Total de activos</b>	<b>49,459</b>

Estas empresas también proveen financiamiento en el sector de ventas a plazo. A diciembre de 1966, estas instituciones habían contribuido a financiar ventas condicionales por un monto de \$12 millones, lo que representaba un 25 por ciento del total de activos.

## EL FINANCIAMIENTO DE LA VIVIENDA

La deuda hipotecaria sobre vivienda en Puerto Rico ascendía a \$1,320 millones al 30 de junio de 1967. De este total, \$651.4 millones correspondían a las instituciones financieras locales y el resto de la deuda estaba en manos de acreedores de Estados Unidos. Las hipotecas garantizadas por la Administración Federal de Hogares (FHA) en Puerto Rico representaban el 70 por ciento del total de la deuda hipotecaria, y el valor de éstas era de \$921.7 millones. Las hipotecas convencionales ascendían a \$320.9 millones y representaban el 25 por ciento del total. El resto de la deuda estaba garantizada por la Administración de Veteranos y el Banco de la Vivienda. Este último poseía en su cartera \$4.3 millones en hipotecas y estaba garantizando \$5.6 millones.

DISTRIBUCION DE LA DEUDA HIPOTECARIA SOBRE VIVIENDAS EN PUERTO RICO AL 30 DE JUNIO  
(Millones de dólares)

	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
TOTAL	330.1	410.8	502.3	620.2	742.9	937.8	1,114.8	1,320.6
De acreedores locales	121.5	181.7	243.0	342.0	380.6	490.9	545.4	651.4
De acreedores de Estados Unidos	208.6	229.1	259.3	278.2	262.3	446.9	569.4	669.2
Por ciento local	36.8	44.2	48.3	55.1	51.2	52.3	49.0	49.0

En cuanto a la procedencia del capital para la vivienda hay que señalar que la participación local en el financiamiento final de viviendas se ha mantenido igual en los últimos dos años. Concretamente, casi la mitad (49%) del capital para financiamiento de la vivienda es capital de origen local. Se destaca la participación de la banca comercial privada que absorbió en su cartera el 32 por ciento de la deuda local. En segundo lugar, las asociaciones federales de ahorros y préstamos retenían el 27 por ciento y los fondos de retiro de las agencias y corporaciones públicas del Estado Libre Asociado poseían el 22 por ciento de las hipotecas sobre hogares. El resto de la deuda estaba en manos de otras instituciones financieras locales.

Durante el año fiscal 1967, la cartera de hipotecas sobre hogares en las instituciones locales ha aumentado en \$100.6 millones. La banca comercial absorbió alrededor de \$18 millones del aumento; las asociaciones federales de ahorros y préstamos \$33 millones; los fondos de pensiones \$34 millones y el resto se diluyó entre otras instituciones.

Llama la atención el hecho de que, a pesar de que la banca comercial sigue siendo el principal poseedor de hipotecas sobre hogares del país, ha tenido en los últimos dos años una participación limitada en la adquisición de valores hipotecarios. Sin embargo, la banca comercial ha canalizado una buena parte de sus recursos hacia la provisión de financiamiento interino a los constructores de hogares. Esta partida se ha incrementado considerablemente en los últimos dos años en la cartera de los bancos.

DEUDA HIPOTECARIA SOBRE VIVIENDAS A JUNIO 30

(Millones de dólares)

	1966	1967
Acreedores locales	545.4	651.4
Bancos comerciales	190.1	208.1
Garantizados por la FHA	165.4	175.9
Garantizados por la VA	20.0	21.3
Convencionales	4.8	10.9
Asociaciones de Ahorro y Préstamos	141.8	174.8
Garantizados por la FHA	8.2	6.4
Convencionales	133.6	168.4
Fondos de retiro	109.1	143.4
Garantizados por la FHA	56.9	73.7
Convencionales	52.2	64.1
Banco de la Vivienda	*	5.6
Bancos hipotecarios	44.0	39.4
Garantizados por la FHA	*	35.8
Garantizados por la VA	*	3.6
Convencionales	---	---
Otras instituciones locales	60.3	85.7
Garantizados por la FHA	56.0	81.4
Banco de la Vivienda	4.3	4.3
Acreedores de Estados Unidos	569.4	669.2
En cartera de FNMA	70.7	108.9
Garantizados por la FHA	*	95.2
Garantizados por la VA	*	7.3
Servicio directo	*	6.4
En cartera de otras instituciones	498.7	560.3
Garantizados por la FHA	*	446.0
Garantizados por la VA	*	36.8
Convencionales	*	77.5
GRAN TOTAL	1,114.8	1,320.6

\* No hay información disponible.

Las otras fuentes de financiamiento antes mencionadas han incrementado las compras de hipotecas sobre hogares. Como cuestión de realidad, ha habido una aceleración en la cartera de préstamos hipotecarios de los fondos de retiro, lo cual responde a la política adoptada por el gobierno a principios del año fiscal 1967 de canalizar mayores recursos de estos fondos hacia la financiación final de la vivienda.

HIPOTECAS EN CARTERA DE LOS CINCO SISTEMAS DE RETIRO Y DEL FONDO DE SEGURO DEL ESTADO  
(A junio 30, 1967 - Miles de dólares)

Fondo	FHA	Conven- cionales	Total
ELA	48,511	26,196	74,707
Judicatura	1,420	393	1,813
Maestros	6,350	30,381	36,731
Autoridad de Fuentes Fluviales	8,721	1,584	10,305
Universidad de Puerto Rico	4,744	4,586	9,330
Fondo del Seguro del Estado	4,016	---	4,016
TOTAL	73,662	63,140	136,803

Se recordará que a mediados del pasado año fiscal, la situación monetaria de Estados Unidos se agudizó. Fue entonces cuando la Federal National Mortgage Association experimentó un incremento sustancial en la tenencia de hipotecas de origen puertorriqueño y surgió la necesidad de complementar ese esfuerzo con una mayor participación local en el mercado de hipotecas.

Para tener un cuadro claro del papel que desempeña la FNMA en momentos de escasez de dinero, cabe señalar el hecho de que esta institución acumuló, durante los últimos dos años, más de \$100 millones en hipotecas sobre hogares. Sin embargo, el incremento en el período de enero a junio de 1967 fue de solamente \$7.8 millones, el cual resulta relativamente

insignificante al compararlo con las compras de hipotecas del semestre correspondiente del año anterior que fue de \$48 millones.

TENENCIA DE HIPOTECAS DE PUERTO RICO POR LA FNMA

(Miles de dólares)

Mes	Compras mensuales		Balance a final de mes	
	1965-66	1966-67	1965-66	1966-67
Julio	272.6	6,162.0	8,809.4	76,738.9
Agosto	57.5	4,501.4	8,811.8	81,127.4
Septiembre	57.3	2,754.7	8,842.0	83,754.6
Octubre	2,601.9	4,710.8	11,382.5	88,334.4
Noviembre	3,895.7	5,730.7	15,250.1	93,952.8
Diciembre	7,249.2	6,466.7	22,436.1	100,266.8
Enero	8,870.4	3,970.3	31,269.2	104,102.2
Febrero	6,022.6	3,372.0	37,244.1	107,338.2
Marzo	10,756.0	1,228.1	47,890.7	108,386.9
Abril	9,420.4	396.3	57,218.1	108,579.4
Mayo	9,096.1	200.1	66,226.7	108,620.6
Junio	4,563.0	516.0	70,667.9	108,942.0

En un período normal, el grueso de la financiación final de las hipotecas procede de otro tipo de instituciones financieras, pero en un período de escasez monetaria, la FNMA sustituye a los compradores finales de las hipotecas con lo que ayuda a mantener la construcción de viviendas privadas.

## SUSTITUCION DE IMPORTACIONES

El alto valor que ya han alcanzado las importaciones en Puerto Rico amerita empezar a aunar esfuerzos entre todas las instituciones gubernativas y privadas con miras a sustituir con producción local, en lo más posible, esa afluencia de mercaderías y así crear nuevas fuentes de empleos y de ingresos. En 1966-67 el valor de las importaciones de mercaderías ascendió a \$1,784 millones en comparación con \$906 millones en 1959-60 lo que implica casi una duplicación en solo 7 años, o sea, un ritmo de crecimiento anual del orden de 10.2 por ciento. Es significativo que el importe de las importaciones de bienes de consumo final no duraderos se acerca al medio billón de dólares, \$431 millones en 1966-67; empero, muchos de esos bienes se producen localmente, lo cual demuestra que hay grandes posibilidades de lograr sustituciones en esa categoría de importaciones.

La existencia en un país o región, de un mercado abastecido parcial o totalmente con bienes provenientes de fuera plantea la posibilidad de aprovecharlo. El aprovechamiento de este mercado ha conducido frecuentemente a una actitud individualista de autarquía que se contrapone al principio de la ventaja competitiva en el sentido de que cada país o región se especialice en la producción de aquellos bienes que por razones de clima, disponibilidad de materias primas y tecnología puedan venderlos al precio internacional más bajo posible. Sin embargo, el liberalismo en el comercio internacional no parece garantizar, por lo menos en la actualidad, un desarrollo acelerado de los países económicamente atrasados por lo que el aprovechamiento dentro de unos márgenes razonables por estos países o regiones de sus mercados locales resulta una estrategia eficaz de desarrollo económico.

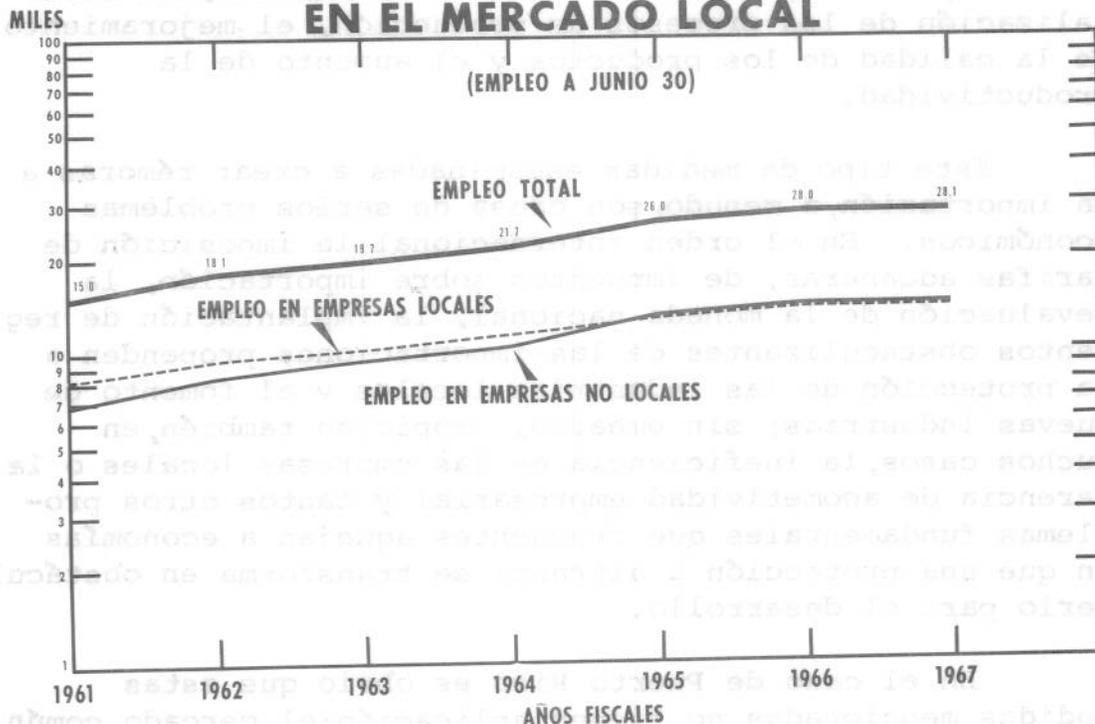
Es evidente que el proceso de sustitución de importaciones no debe orientarse a la consecución de una autarquía chauvinista, sino al logro de un desarrollo económico sólido y rápido, ambos simultáneamente. Y la prelación o prioridad otorgada a esos objetivos habrá de depender de las circunstancias presentes en cada país o región.

Una política, en Puerto Rico, de sustitución de importaciones no puede desligarse de la realidad que el comercio exterior con Estados Unidos es avenida de libre movimiento en dos direcciones: Mandamos nuestra producción fabril y entra también, libremente, un considerable volumen de importaciones. Por ello, cualquier política de sustitución de importaciones debe salvaguardar la esencia de este libre movimiento de bienes. Además, esta política de sustitución debe pretender armonizar dos objetivos: por un lado, lograr el objetivo cardinal de crear empleos y por otro, lograr el balance empresarial ya consignado entre los postulados del Propósito de Puerto Rico, de tal suerte que los empresarios locales constituyan una fuerza preponderante en nuestra economía.

Conviene adelantar que postular la sustitución de importaciones no significa adoptar la posición de quienes buscan crear industrias ineficaces al amparo de ayudas y protecciones extraordinarias. Es evidente que la sustitución a que nos referimos se refiere a casos en que los productos locales pueden elaborarse a precios de competencia externa.

La creación de nuevas fuentes de trabajo vía la sustitución de importaciones sería un medio para absorber el crecimiento de la fuerza laboral y la población desempleada al presente, pues las fuentes de trabajo creadas por las industrias orientadas a la exportación y a la expansión inducida de otras fuentes de trabajo en otros sectores dinámicos de la economía no han sido suficientes para resolver el problema del desempleo. Por otro lado, el grupo empresarial local tiene mayores probabilidades de plasmarse, pues se le ofrece la oportunidad de un mercado local, que le es afín por conocimiento directo, proximidad y lengua. Por consiguiente, en las empresas que emergen de la sustitución de importaciones debería predominar o figurar en mayor proporción los empresarios residentes.

## EMPLEO EN LAS FABRICAS PROMOVIDAS O AYUDADAS POR FOMENTO CUYOS PRODUCTOS SE VENDEN MAYORMENTE EN EL MERCADO LOCAL



EMPRESAS PROMOVIDAS O AYUDADAS POR LA ADMINISTRACION DE FOMENTO ECONOMICO  
ORIENTADAS HACIA EL MERCADO LOCAL: EMPLEO Y NUMERO DE FIRMAS  
(A junio 30)

	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
Empleo total	15,016	18,064	19,720	21,737	25,996	28,027	28,072
Empresas locales	8,175	9,661	10,222	11,440	12,980	13,994	14,126
Empresas externas	6,841	8,403	9,498	10,297	13,016	14,033	13,946
Número de firmas	299	361	412	485	559	642	665
Locales	190	229	252	302	340	416	446
Externas	109	132	160	183	219	226	219
Distribución porcentual							
Empleo total	100	100	100	100	100	100	100
Empresas locales	54	53	52	53	50	50	50
Empresas externas	46	47	48	47	50	50	50
Número de firmas	100	100	100	100	100	100	100
Locales	64	63	61	62	61	65	67
Externas	36	37	39	38	39	35	33

Fuente: División de Economía General, Administración Fomento Económico.

El proceso de sustitución de importaciones conlleva dos tipos de medidas: (1) aquellas medidas que constituyan rémoras a la importación y (2) aquellas medidas para la promoción de nuevas industrias, la racionalización de los procesos de producción, el mejoramiento de la calidad de los productos y el aumento de la productividad.

Este tipo de medidas encaminadas a crear rémoras a la importación, a menudo, son causa de serios problemas económicos. En el orden internacional la imposición de tarifas aduaneras, de impuestos sobre importación, la devaluación de la moneda nacional, la implantación de reglamentos obstaculizantes de las importaciones propenden a la protección de las industrias locales y al fomento de nuevas industrias; sin embargo, propician también, en muchos casos, la ineficiencia de las empresas locales o la carencia de acometividad empresarial y tantos otros problemas fundamentales que frecuentes aquejan a economías en que una protección a ultranza se transforma en obstáculo serio para el desarrollo.

En el caso de Puerto Rico es obvio que estas medidas mencionadas no tienen aplicación: el mercado común entre Puerto Rico y Estados Unidos, es decir, el libre acceso de las exportaciones de Puerto Rico al mercado de Estados Unidos y la libre exportación de Estados Unidos a Puerto Rico no puede ser objeto de este tipo de medidas drásticas. Queda por tanto el otro sistema de medida de tipo promocional o de ayuda al empresario. Por ello, el proceso de sustitución de importaciones en Puerto Rico habrá de descansar en una serie de programas dirigidos a (1) promover nuevas industrias y robustecer las ya existentes, (2) mejorar la calidad de las mercaderías, y (3) mejorar la tecnología de tal suerte que haya un constante incremento en la productividad y se llegue a un nivel de precios de competencia internacional para hacer posible además la exportación. Y muy indispensable también son las campañas intensas de promoción de ventas. Es decir, que los programas de sustitución de importaciones en Puerto Rico habrán de depender casi exclusivamente de estas últimas medidas que aunque de más difícil implantación,

aparentemente, que las de rémoras a las importaciones, posibilitan un desarrollo industrial legítimo, un desarrollo sólido.

Es importante señalar que el proceso de sustitución de importaciones en Puerto Rico no implica sacrificar el consumo ya que no se le pondrían rémoras a la importación. Por el contrario, la sustitución de importaciones estimularía el ingreso y en consecuencia el consumo, pues aumentaría el efecto difusor o multiplicador en la economía al bajar el escape de recursos monetarios con la reducción de las importaciones. También se debe apuntar que la sustitución de importaciones en Puerto Rico no tiene efecto inflacionista porque nuestra economía está completamente abierta al comercio externo con Estados Unidos.

### **Sustitución de Importaciones de Productos Agrícolas**

El propósito de obtener una fuente de empleos y de ingresos en el sector agrícola mediante la sustitución de importaciones se hace bastante difícil debido a que el mercado libre entre los Estados Unidos y Puerto Rico propicia el que los bienes agrícolas producidos bajo una alta tecnología en los Estados Unidos entren en competencia con la producción local. Y debido además a que en Puerto Rico la limitación de tierras disponibles y adecuadas para la mecanización de cultivos no permite adoptar, aun con asistencia económica del sector público, una tecnología agrícola similar a la de Estados Unidos. Por ello el proceso ha sido a la inversa, o sea, de sustituir producción local agrícola con importaciones agrícolas. Esto ha sido claro en el caso de los productos procedentes de cultivos, como: arroz, habichuelas, maíz y papas, etc. En cuanto a los productos pecuarios y avícolas existe también, en términos generales, una situación de empeoramiento; sin embargo, ese empeoramiento se hace más lento que en el caso de los bienes provenientes de cultivos porque en la producción avícola-pecuaria ha sido posible adoptar alguna de la tecnología utilizada allá.

Otro elemento que propicia el empeoramiento en el proceso de sustitución de importaciones agrícolas es el sistema tarifario de los Estados Unidos por ser extensivo al comercio exterior de Puerto Rico. La carne congelada o fresca, por ejemplo, paga una tarifa de solamente tres centavos por libra y esa tarifa representa menos del 10 por ciento del precio promedio por libra importada que ha venido siendo de 35 centavos, aproximadamente. La carne de cerdo enlatada también paga una tarifa de 3 centavos por libra pero su precio promedio de importación es de 50 centavos por libra por lo que la tarifa representa el 6 por ciento del valor de importación. La carne de res envasada que suele representar un valor de importación anual sobre el millón de dólares paga una tarifa de 15 por ciento "ad valorem" pero ahora con la revisión de tarifas bajará al 7.5 por ciento. Afortunadamente esa revisión no afectará las tarifas de las carnes mencionadas primeramente. Obviamente, esas tarifas desatienden la situación de Puerto Rico por lo que es necesario ingeniar instrumentos para compensar el efecto adverso que tienen en el agro puertorriqueño. La competencia de países extranjeros es clara en cuanto a carnes. En 1966-67, se importó de países extranjeros \$56.2 millones de carne fresca o congelada.

De hecho, los únicos dos productos que pueden suplir la demanda local en su totalidad es el azúcar, debido a las condiciones de cuotas de importación y de producción nacional, y el café que es el único producto puertorriqueño que está protegido por una tarifa a las importaciones de Puerto Rico. Empero, puede empezarse a sentir el efecto de la importación de café soluble elaborado con café extranjero, pues la importación procedente de los Estados Unidos se está acercando al millón de dólares.

Es justo mencionar que las importaciones de productos agrícolas tienen el efecto de proporcionarle bajos precios a los consumidores; sin embargo, por otra parte los agricultores y los trabajadores agrícolas sufren las consecuencias al menguarse sus fuentes de ingresos y de empleo. En tanto en cuanto este sector de la población

quede rezagado del resto, en cuanto a crecimiento económico, se le plantea a la sociedad de Puerto Rico la alternativa de proporcionar una distribución más equitativa de los frutos del desarrollo con políticas económicas adecuadas.

La competencia externa que enfrenta la producción agrícola por parte de las importaciones de los Estados Unidos y de países extranjeros es una realidad insoslayable y por ello un programa de sustituir importaciones agrícolas para aumentar o evitar una declinación abrupta en las fuentes de ingresos y de empleo agrícolas, irremediablemente debe ser respaldado por aportaciones gubernamentales en forma de incentivos y de inversiones en infraestructuras que promuevan el desarrollo del sector agrícola.

### **Sustitución de Importaciones de Consumo Intermedio**

#### **Escasez de recursos naturales**

La escasez de recursos naturales, bien por razones geológicas o por limitación geográfica, imposibilita proveer las materias primas necesarias en los procesos manufactureros y también los bienes intermedios que pudieran derivarse de esas materias primas. Sin embargo, el desarrollo de las refinerías de petróleo, aunque conlleva la importación de petróleo crudo, ha hecho posible utilizar sus derivados para el consumo intermedio dentro del complejo petroquímico y también para sustituir importaciones de uso intermedio y final que solían hacerse. Este proceso ha de seguir ofreciendo amplias oportunidades para el desarrollo industrial de Puerto Rico. Empero, el factor "escasez de materia prima" siempre está presente en el sector petroquímico de Puerto Rico, pues se requiere importar el petróleo crudo cuyo valor alcanzó a \$80 millones en 1965-66 y a \$100 millones en 1966-67. Es decir, que en cuanto a los bienes intermedios se imposibilita sustituir gran magnitud de importaciones, especialmente las materias primas por causa de la carencia de ellas.

La implicación de empresas únicas en el proceso de sustitución de bienes intermedios

La demanda de una sola empresa o de unas pocas por un bien importado para consumo intermedio, aunque éste pueda producirse en Puerto Rico, no posibilita necesariamente la sustitución de todas esas importaciones. El hecho de que la mayor parte de las nuevas empresas son subsidiarias de empresas mayores establecidas en Estados Unidos y que tienen un abasto normal en gran escala para todos sus establecimientos dificulta en gran medida el establecer firmas locales para satisfacer esa demanda interna. Además, el hecho de constituir monopolios, o sea, compradores únicos, dificulta la promoción de nuevas empresas para suplir esa demanda. No obstante, el gobierno debe actuar de agente coordinador y catalítico para aprovechar ese potencial industrial promoviendo aquella forma de empresa más adecuada a esos fines.

Escasas de recursos naturales

Sin embargo, debe tenerse presente también que al establecerse una empresa única para suplir esa demanda las empresas compradoras siempre mantienen una línea de abasto fuera de aquí con el fin de evitar cualquier descalabro que pueda ocurrir por un paro en la empresa suplidora local. Este es el caso de la Autoridad de las Fuentes Fluviales con la compra de alambre de cobre, que aunque el alambre se produce localmente siempre esa empresa pública hace compras en el exterior. Otros casos similares ocurren con las empresas que compran envases de lata y botellas.

Esta situación de empresas únicas y que se podrían denominar monopolios estructurales, sin utilizar el concepto en sentido peyorativo, ha estado presente en nuestro desarrollo y habrá de persistir debido a que el programa de industrialización se orienta al mercado de Estados Unidos que es altamente competitivo y por ello se requiere producir en gran escala para lograr costos unitarios bajos.

Y además porque cuando se produce para el mercado local la competencia externa fuerza también a producir en la mayor escala que sea prudente para lograr costos unitarios bajos.

### **Sustitucion de Importaciones de Bienes de Capital**

La producción local de bienes de capital, o sea, de maquinarias y equipos utilizados en la producción o elaboración de otros bienes y servicios no tiene todavía grandes alcances en Puerto Rico y en consecuencia para proseguir el desarrollo económico ha sido indispensable importar bienes de capital en gran magnitud. Sin embargo, la demanda de algunos bienes de capital es suplida por la producción local y paulatinamente puede que se vayan sustituyendo importaciones de maquinaria y equipo a medida que se promuevan nuevas firmas productoras de bienes de capital orientadas a la exportación, especialmente maquinarias y equipos livianos, como motores y otra maquinaria y equipo cuya relación de peso a valor es relativamente baja, pues éstos son los bienes más susceptibles de producirse aquí para la exportación. Además siempre habrá posibilidades de producir aquellos bienes de capital que son parte de las obras de construcción o que se requiere instalarlos en las mismas obras. Por ejemplo, estructuras de acero, tanques de gran tamaño, instalaciones de aire acondicionado y maquinaria adaptada a un fin especial.

Las razones que imposibilitan a Puerto Rico producir las máquinas y equipos indispensables y necesarios para la formación de capital son varias, sobresaliendo entre ellas: (1) la limitación del mercado local, lo cual no posibilita su producción en serie a costos bajos; (2) la carencia, al presente, de materia prima; (3) y el bajo nivel de economías externas.

El renglón de producción local que más participa en la formación de capital, en forma de equipos es el de muebles para oficinas, hoteles y para el comercio en

general. Y hay todavía grandes posibilidades de una mayor participación, pues ese tipo de importaciones se puede sustituir con bienes sustitutivos, ya que los muebles importados no tienen que sustituirse por muebles idénticos. Es conveniente consignar que las entidades gubernamentales pueden contribuir significativamente a la sustitución de importaciones de bienes de capital dándole una preferencia efectiva a sus compras de bienes locales. Ejemplos claros, en el caso de los muebles, son los escritorios, archivos, pupitres y mesas. En 1962-63 el gobierno central compró a través del Servicio de Compra y Suministro del Departamento de Hacienda, mobiliario de metal procedente del exterior por valor de \$482,000. Tal parece que en esas compras del gobierno se sigue una prioridad basada en los años de servicio del mueble y no se considera el efecto multiplicador que ejercen las compras de productos locales en el empleo y en el ingreso de toda la economía. Aunque las compras del gobierno se rigen por una ley de preferencia a los productos elaborados aquí, ésta no es efectiva porque solo exige comprarse el producto local cuando el precio del importado es el 95 por ciento o más del precio del producto local, si acaso se cumplen las condiciones de la subasta. Además, la ley exime a los municipios, a las empresas públicas y a otras entidades autónomas del gobierno.

Una industria que tiene grandes potencialidades de germinar en Puerto Rico y que podría proveer una considerable magnitud de bienes de capital es la de ensamblar automóviles. Ya varias firmas extranjeras han estado estudiando la viabilidad de una empresa para esos fines y no cabe duda de que si algún escollo pudiese haber el gobierno estaría en la mejor disposición para eliminarlo, pues una vez estuviese operando eficientemente, tiene grandes posibilidades de expansión y de impacto económico en otros sectores, ya que además se podría proceder a producir las piezas aquí.

## Sustitución de Importaciones de Bienes Elaborados para Consumo Final

En lo concerniente a los bienes de consumo final se está en una mejor situación para sustituir importaciones que en el caso de los bienes de consumo intermedio y de capital. El hecho de que todavía se importen productos que se elaboran aquí nos hace pensar que con un poco de esfuerzo y empeño se podrían sustituir esas importaciones de uso final, especialmente alimentos. Y esto se podría hacer sin menoscabo de las exportaciones. Es decir, no es necesario dedicar a la producción de otros alimentos los terrenos que ahora se utilizan para producir caña de azúcar y otros productos agrícolas de exportación para lograr sustituir importaciones. Entre los productos elaborados que se importan, a pesar de que ya se están elaborando aquí se destacan: salsa de tomate, jugo de tomate, café soluble, embutidos, manteca y mantequilla.

Se puede observar, que en una lista 1/ muy parcial de alimentos importados, el valor de importaciones es de unos \$28 millones, a pesar de que esos productos ya se están elaborando aquí. Esto nos hace pensar en el potencial de Puerto Rico para sustituir la importación de alimentos elaborados máxime cuando se sabe que nuestros productos son de alta calidad, especialmente aquellos elaborados por empresas de prestigio internacional. El hecho de que la importación de salsa de tomate alcance a unos \$4 millones mientras se está produciendo aquí bajo normas de alta calidad y precios competitivos demuestra que con muy poco esfuerzo se pueden sustituir esas importaciones. Algo similar ocurre con la manteca, mantequilla, café soluble, jugos enlatados de frutas producidas aquí y una gama extensa de otros alimentos. Tal parece que la falta

---

1/ Véase página siguiente.

VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE ALGUNOS ALIMENTOS QUE SE ELABORAN AQUI: 1966-67  
(En miles de dólares)

Productos	Países extranjeros	Estados Unidos
Jugo de tomate (enlatado)	---	218
Jugo de toronjas (enlatado)	---	196
Jugo de china (enlatado)	---	240
Jugo de piña (enlatado)	---	68
Jugo de china (concentrado)	---	552
Jugo de toronja (concentrado)	---	235
Tomate (puré y concentrado)	---	773
Café (concentrado)	---	450
Café tostado	---	2,044
Manteca (1)	---	7,762
Embutidos	2,176	7,152
Salsa de tomate	487	3,738
Ojuelas de papas, etc.	---	598
Mantequilla	53	1,600
TOTAL	2,716	25,626

(1) Puede que incluya materia prima para elaborar manteca.

de una promoción de ventas encaminada a contrarrestar el hábito de consumir marcas determinadas importadas sería uno de los factores para la solución del problema, pues no parece que la calidad y el precio sean obstáculos a la sustitución de esas importaciones. Además puede que el problema resida también en el poco interés en distribuir (empujar) los productos locales por parte de las empresas detallistas. En el caso de los embutidos podría ser esa la causa del problema.

Cabe mencionar que aquí en Puerto Rico se están produciendo tomates para salsa sin incurrir en "costo de oportunidad" implícitos en el uso de la tierra, pues la tierra utilizada en la producción de tomates es un subproducto de la industria cañera. Por el contrario, resulta en economías externas para esta industria, ya que se siembra tomate durante el periodo comprendido entre el corte y la siembra de las piezas de caña que se van a renovar, por lo que la rotura de los tocones de caña para sembrar tomates comprende parte de la labor para la siembra de caña. Además, la creación de empleos en la cosecha de tomates, precisamente en el tiempo muerto de la caña, permite retener en el campo los obreros de la caña, principalmente los más productivos, ya que son éstos los seleccionados para los pocos trabajos de ese periodo.

### **Politica de Compras del Gobierno Respecto a la Sustitución de Importaciones**

La ley número 96 del 29 de junio de 1954 al derogar la ley número 150 del 9 de mayo de 1945 y crear la agencia conocida como Servicio de Compra y Suministro provee al gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico con un sistema económico y eficiente para la compra y suministro de equipo, materiales, artículos de servicio no personales y para el traspaso o disposición de propiedad excedente.

Para facilitar el proceso de compra esta agencia mantiene una oficina en la ciudad de Nueva York, además de operar un fondo de capital industrial mediante el cual financia aquellos gastos relacionados con los servicios de imprenta, reparación de equipo y materiales de uso corriente que presta a las dependencias estatales.

Bajo esta ley 96, vienen obligadas a hacer sus compras a través del Servicio de Compra y Suministro todas las agencias del Gobierno Estatal, excluyendo las corporaciones públicas y los municipios. Sin embargo, el Artículo 10 de la mencionada ley dispone que todos aquellos organismos municipales o corporaciones públicas pueden, si así lo desean, formar parte de este sistema. No obstante, hasta el presente ningún municipio o corporación pública ha solicitado acogerse a la Ley 96, aunque algunas de ellas utilizan el canal de compras por contratos que mantiene la agencia de Servicios de Compra para acelerar el proceso de adquisición de materiales.

#### Ley de Preferencia a los Productos Locales

Dado el hecho de que la agencia de Servicio de Compra y Suministro del gobierno representa un importante comprador en el mercado puertorriqueño, interesa analizar el origen de las compras para determinar las implicaciones potenciales en la sustitución de importaciones.

La Ley 130 (Ley de Preferencia) aprobada en el 28 de junio de 1961 estipula que toda vez que se vaya a efectuar una subasta de mercadería, provisiones, suministro y materiales no manufacturados, (en igualdad de especificaciones, términos de entrega y otras condiciones impuestas por el pliego de la subasta) se adjudicará la subasta en el siguiente orden de preferencia: (a) productos que hayan sido extraídos o producidos en Puerto Rico (b) productos extraídos o producidos en Estados Unidos (c) productos de otros países 1/.

Si se trata de mercadería, provisiones, suministros, materiales y equipo manufacturados o ensamblados (en igualdad de especificaciones y términos de entrega) y otras condiciones impuestas en el pliego de subasta se adjudicará la subasta en el siguiente orden de preferencia y sujeta a las condiciones que más adelante se proveen, al postor cuyos productos hayan sido (a) manufacturados o ensamblados en Puerto Rico de materiales

1/ Leyes de Puerto Rico 1961, pág. 296.

extraídos, producidos o manufacturados en Puerto Rico, b) manufacturados o ensamblados en Puerto Rico de materiales extraídos, producidos o manufacturados fuera de Puerto Rico (c) manufacturados o ensamblados en los Estados Unidos (d) manufacturados o ensamblados en cualquier otro país 2/.

Además, la ley provee una preferencia para una lista de productos en base al impacto económico favorable que su producción pueda tener en Puerto Rico. La Junta de Preferencia para compras de las agencias del gobierno estatal está constituida por el Secretario de Justicia, el Secretario de Hacienda y el Administrador de Fomento Económico 3/. La preferencia consiste en comprar el producto local cuando su precio no sobrepase el del producto externo en más de un 5 por ciento.

Conviene recalcar que en Estados Unidos para regular las compras del Gobierno Federal existe una ley de preferencia para los productos nacionales sobre los de procedencia extranjera. Sin embargo, la ley federal es más abarcadora y más efectiva que la ley vigente en Puerto Rico. La Ley Federal es extensiva a los contratos y subcontratos de construcciones de obras públicas, pues exige utilizar en sus obras, materiales de procedencia local exclusivamente. Además, en las compras del gobierno propiamente, el producto local tiene una preferencia de 25 por ciento cuando el costo excede de \$100 y de 100 por ciento cuando el costo es de \$100 ó menos, o sea, en un artículo cuyo costo excede \$100 tiene preferencia el producto local aunque su costo sobrepase en 25 por ciento el costo del producto de procedencia extranjera y cuando el costo es de \$100 o menos el producto local tiene preferencia, aunque su costo supere en 100 por ciento el costo del producto externo.

La Ley Federal conocida como "By American Act" expresa:

"...only such unmanufactured articles, materials

2/ Ibid, página 297

3/ Ibid, página 297

and supplies that have been mined or produced in the United States, and only such manufactured articles, materials and supplies as have been manufactured in the United States substantially all from articles, materials or supplies mined, produced, or manufactured, as the case may be, in the United States, shall be acquired for public use" 1/

Como la Ley permite la compra de productos extranjeros si el costo de los locales no es razonable, la Ley establece:

"...the following differentials shall be applied:

(a) Where the cost of the foreign product exceeds \$100, a differential of 25 per cent;

(b) Where the cost of the foreign product is \$100 or less, a differential of 100 per cent.

When the cost is enhanced by duty paid by the United States, the differential shall be 25 per cent or 100 per cent, as the case may be, of the cost exclusive of duty. The cost of the domestic product is unreasonable whenever it exceeds the cost of the foreign product including duty plus the amount of the differential" 2/

En los casos de construcciones y obras por contrato el reglamento establece que:

"the contractor, subcontractors, materialmen or suppliers shall use only such unmanufactured articles, materials, and supplies as have been mined or produced in the United States, and only such manufactured articles, materials, and supplies as have been manufactured in the United States 3/.

1/ United States Code Annotated, Title - Public Contract, (St. Paul, Minn. West Publishing Co., Brooklyn: Edward Thompson Company, 1957), pág. 62.

2/ Ibid, pág. 287

3/ Ibid, pág. 308

La ley de Puerto Rico resulta mucho menos abarcadora que la Ley Federal por las siguientes razones:

- (1) No es extensiva a los contratos de construcciones de obras públicas como lo es la ley Federal, conocida como "By American Act".
- (2) La preferencia es de un máximo de 5 por ciento y sólo en una lista de artículos determinados por un comité ad hoc. Cuando, por el contrario, el "By American Act" permite un diferencial del 25 por ciento o del 100 por ciento.

Otro punto débil de la ley de Puerto Rico como instrumento para sustituir importaciones es la limitación de su alcance al excluir las autoridades públicas y los municipios.

La Ley Federal establece la preferencia a favor de toda el área del dólar frente al extranjero. Como resultado tiende a favorecer a todos los estados en general y Puerto Rico. En el caso de los estados las leyes de preferencia favorecen a los productores de los estados, a las firmas que se establecen en el estado o si contribuyen evidentemente, al fomento económico del estado. En Puerto Rico, en que la necesidad del crecimiento económico es tan notoria, la ley de preferencia tiene también este propósito.

#### Servicios de compras en el 1966-67

La oficina de Compra y Suministro efectúa las compras a través de tres canales principales:

- (1) División de Compras
- (2) Oficina de Nueva York
- (3) Delegados compradores en las agencias del gobierno.

Según datos suministrados por la oficina de Servicio de Compra y Suministro para el año 1966-67 se realizaron compras de artículos por un valor de \$40 millones. De este total, \$38.7 millones correspondieron a compras efectuadas por esos tres canales principales. Cabe señalar que de los \$38.7 millones, \$14.9 millones correspondieron a artículos producidos, manufacturados

COMPRAS DEL GOBIERNO EFECTUADAS A TRAVES DE LA OFICINA DE SERVICIO DE  
COMPRA Y SUMINISTRO: 1966-67

(En miles de dólares)

Renglón principal del producto	Origen del artículo			
	Puerto Rico	Estados Unidos	Otros	Total
<b>Sección I - Efectos del hogar y artículos misceláneos</b>				
	4,543	6,911	---	11,454
Televisores	---	699	---	699
Camisa hombres	---	99	---	99
Telas	---	56	---	56
Zapatos	---	56	---	56
Otros	4,543	6,011	---	10,544
<b>Sección II - Drogas, medicinas y equipo para hospitales y efectos relacionados</b>				
	230	7,129	---	7,359
Equipo de laboratorio	---	679	---	679
Vacunas	---	337	---	337
Plasma y sangre	113	---	---	113
Otros	117	6,113	---	6,230
<b>Sección III - Materiales de construcción, combustibles y equipo relacionado</b>				
	1,759	4,273	---	6,032
Equipo mecánico, piezas y materiales	---	872	---	872
Equipo y material eléctrico	---	502	---	502
Asfalto	---	145	---	145
Ventanas Miami	119	---	---	119
Cemento Portland	106	---	---	106
Piedras	249	---	---	249
Otros	1,285	2,754	---	4,039
<b>Sección IV - Materiales para escuelas, oficina e imprenta</b>				
	7,130	3,381	---	10,511
Libros textos	2,828	---	---	2,828
Libros de biblioteca	---	1,439	---	1,439
Máquinas de escribir	---	333	---	333
Máquinas de sumar	---	283	---	283
Pupitres	661	---	---	661
Otros	3,641	1,326	---	4,967
<b>Sección V - Alimentos</b>				
	1,294	1,943	100	3,337
Leche en polvo	---	455	---	455
Carne fresca	---	---	98	98
Otros	1,294	1,488	02	2,784
<b>TOTAL*</b>	<b>14,956</b>	<b>23,637</b>	<b>100</b>	<b>38,693</b>

\* Este total no incluye \$1.3 millones de contratos especiales.

o ensamblados en la isla, es decir, que únicamente el 38.5 por ciento de las compras provino de artículos nativos mientras que el 60.9 por ciento o \$23.6 millones fue dedicado a la compra de artículos manufacturados en los Estados Unidos y el restante 0.6 por ciento, o sea, \$100,000 correspondieron a artículos producidos o fabricados fuera de los Estados Unidos. Hay que tener en cuenta que si se considerasen los contratos de construcción del gobierno los bienes de procedencia extranjera serían mucho mayores.

La actividad mayor de compra durante el año 1966-67 fue realizada en el grupo de equipo y efectos del hogar y misceláneos. Del total de \$11.4 millones dedicados a artículos de este grupo, \$6.9 millones correspondieron a compras en los Estados Unidos y \$4.5 millones a compras en el mercado local. Es interesante señalar que muchos de los renglones considerados en este grupo son manufacturados localmente. Por ejemplo, se gastaron \$99,000 en la compra de camisas de hombres, especialmente para policías y bomberos, \$56,000 en compras de zapatos, y \$699,000 en televisores y todos fueron artículos producidos en Estados Unidos.

Las compras realizadas en el grupo de equipo y efectos de escuela y oficina presentan un cuadro diametralmente opuesto. En este renglón se efectuaron compras por un monto total de \$10.5 millones de los cuales \$7.1 millones correspondieron a productos producidos o manufacturados localmente, mientras que las compras en el mercado de los Estados Unidos ascendieron a \$3.4 millones.

En el caso de aquellos renglones que no se manufacturan localmente tales como máquinas de escribir, máquinas de calcular, sumar, las compras fueron de productos manufacturados en los Estados Unidos.

En el grupo de materiales de construcción y en el de alimentos la participación de artículos producidos o manufacturados en la isla, aunque menor que la registrada en el grupo de materiales de escuela y oficina, es bastante significativa dado el hecho de que localmente se produce una mayor variedad de esos artículos, los

cuales compiten en precio y calidad con los importados. Para el año 1966-67 las compras de materiales de construcción, combustible, etc. de origen local fueron del orden de \$1.7 millones lo que representa el 28.3 por ciento del total de \$6.0 millones de compras en esos renglones. La totalidad de las compras de piedra, cemento y ventanas miami fueron a empresarios locales y las mismas ascendieron a \$474,000.

En el grupo de alimentos se realizaron compras ascendentes a \$3.3 millones, de los cuales \$1.3 millones o el 39.4 por ciento fue dedicado a la compra de productos producidos o manufacturados localmente. El 57.5 por ciento, o sea, \$1.9 millones fueron canalizados hacia productos producidos o manufacturados en los Estados Unidos y el restante 3.1 por ciento, o sea, \$100,000 se dedicaron a la compra de carne fresca procedente de países extranjeros.

En el grupo de drogas, medicinas y equipo de hospitales y efectos relacionados la participación del producto local es mínima debido a que una gran parte de este grupo de artículos y equipo para hospitales está constituido por artículos y maquinaria altamente técnica que indudablemente siempre tendrá que ser comprada fuera del mercado local. De hecho, de los renglones que más se consumen en este grupo los únicos que se compran en el mercado local son la plasma y sangre. En 1966-67 de los \$230,000 dedicados al mercado local \$117,000, o sea, el 50.8 por ciento representaron las compras de plasma y sangre.

Hay otro canal de compra constituido por contratos especiales que en algunas ocasiones no reflejan el origen de las compras realizadas, y por lo tanto, no están incluidas en la tabulación de las compras por origen. De hecho, algunos de estos contratos especiales no aparecen reflejados en los \$38.6 millones anteriormente mencionados. Durante el 1966-67 mediante esos contratos especiales se realizaron compras por un valor de \$5.9 millones. Estos contratos especiales son aprobados por la agencia de Servicio de Compra y Suministro pero la realización

de los mismos es incumbencia de la agencia peticionaria. La agencia que solicita el contrato lo administra y paga con sus fondos y al final del año envía un informe a la agencia de Servicio de Compra y Suministro. Muchas veces estos informes no especifican si el producto comprado es producido o manufacturado en la isla, o si es importado, y por tal razón no aparece en las estadísticas de compras por origen utilizadas en este estudio.

### **Efecto Economico de la Sustitucion de Importaciones: El Modelo de Crecimiento en su Aplicacion a la Planificacion Economica**

La producción industrial de Puerto Rico, orientada principalmente al mercado exterior ha venido aumentando rápidamente. Esto lo pone de manifiesto el hecho de que las exportaciones de productos manufacturados de base no agrícola, aumentaron entre 1950 y 1966 a un ritmo de 16.7 por ciento anual, cuando el ritmo de crecimiento del producto bruto interno fue de 9.6 por ciento. En ese periodo dichas exportaciones aumentaron de \$77 millones en 1950 a \$910 millones en 1966, o sea, \$833 millones de aumento.

Para lograr unas exportaciones de tal magnitud y poder satisfacer la demanda local, Puerto Rico ha tenido que importar cuantiosas sumas de materia prima, productos intermedios y bienes de consumo. En 1950 el importe de las importaciones de mercaderías fue de \$344 millones y ascendieron a \$1,799 millones en 1967.

Como se tiene actualmente un mercado local de magnitud considerable, cabe introducir, dentro de nuestra estrategia de desarrollo económico, una política vigorosa de sustitución de importaciones.

La Junta de Planificación ha elaborado un Modelo de Crecimiento Económico que puede utilizarse para cuantificar los impactos de posibles alternativas en la estrategia del desarrollo económico. Con el fin de analizar y cuantificar el impacto económico de la

IMPACTO ECONOMICO DE UNA SUSTITUCION DE 10 POR CIENTO EN LAS IMPORTACIONES

(Aplicada a la proyección de 1970)

Concepto (1)	Proyección de 1970		Aumento	
	Sin sustitución	Con sustitución	Absoluto	Porcentual
Ingreso neto	\$ 3,623.3	\$ 3,930.3	307.0	8.5
Coefficientes del déficit comercial comercial (2)	.17	.15	---	---
Importaciones de mercadería	2,557.3	2,545.3	- 12.0	0
Empleo	777.0	838.0	61.0	7.9

(1) Cifras monetarias en millones y empleo en miles.

(2) Representa el déficit de mercadería respecto al producto bruto interno.

sustitución de importaciones, se le introdujo al Modelo de Crecimiento Económico el supuesto de que el coeficiente de importación, es decir, la proporción importada por \$1 dólar de producción bajase en un 10 por ciento en comparación con el coeficiente que se considera probable. Esta reducción del 10 por ciento se supuso se manifestaba en todos los sectores, es decir, en las compras de las empresas de productos intermedios, en el contenido de importación de los bienes de inversión, en los bienes de consumo personal y en los gastos gubernamentales.

Los resultados arrojados por el Modelo son relevantes. Se compararon los resultados del Modelo para el año 1970 bajo el supuesto de que se lograra o no se lograra esa sustitución de importaciones.

Los datos expuestos en la tabla anterior muestran claramente los beneficios que tendría nuestra economía al fomentarse la sustitución de importaciones.

El ingreso neto, por ejemplo, aumentaría de \$3,623 millones sin sustitución a \$3,930 millones, lo que supone un aumento de 8.5 por ciento. Las importaciones de mercadería, a pesar de que la producción y el consumo globales serían mucho mayores, tenderían incluso a reducirse ligeramente. El coeficiente de importaciones, es

decir, la proporción de importaciones respecto al producto bruto interno se reduciría considerablemente bajando de 0.55 a 0.50. La proporción del déficit comercial, o sea, la relación entre el déficit comercial exterior y el producto bruto interno que sin la sustitución de importaciones sería del 17 por ciento en 1970, bajaría con la sustitución a 15 por ciento.

El empleo aumentaría de 777,000 que es la cifra proyectada para 1970, a 838,000, o sea, un incremento de 61,000 empleos, lo que representa un incremento relativo de 8 por ciento.

Naturalmente, todos los otros indicadores como ingresos, gastos, inversión y producción se incrementarían también. Sin embargo, basta describir el efecto en esas tres variables (ingreso neto, importaciones y empleo) para percatarnos del gran impacto económico que tendría ese año de 1970, la sustitución de 10 por ciento en las importaciones.

En la medida que se logre fomentar la sustitución, se reduce la dependencia del crecimiento industrial en un incremento masivo de las exportaciones. La sustitución viene a ser complemento importante del crecimiento industrial orientado al exterior aminorando la carga que deban llevar las exportaciones industriales, exportaciones que por otro lado en el mundo internacional del comercio exterior son muy difíciles de lograr. Esto no quiere decir que el desarrollo de Puerto Rico ya no va a descansar en las exportaciones. Es evidente que el fomento de las exportaciones industriales, es decir, la continuación de una política vigorosa de exportación industrial es una condición totalmente necesaria para el desarrollo ulterior. Lo que sí se quiere poner de relieve es que ha llegado el momento en que una política de sustitución más intensa venga a complementar, y no a sustituir, el crecimiento industrial impulsado por la exportación.

Cabe preguntarse; ¿cuánto se requeriría sustituir en importaciones para aminorar cierta carga de las exportaciones?

El Modelo nos indica que una reducción de \$100 millones en la exportación de la manufactura de base no agrícola quedaría compensada con una sustitución de importaciones de 10 por ciento del consumo de bienes no duraderos con producción del sector manufacturero de base agrícola. Esos \$100 millones de exportaciones representan cerca del 7 por ciento de las exportaciones de la manufactura de base no agrícola proyectada para 1970. Esto nos demuestra cuán importante es el desarrollo hacia adentro, o sea, orientado a la sustitución de importación cuando se desee reducir la dependencia en la exportación industrial o cuando ocurre alguna contracción en el mercado externo de nuestros productos industriales.

## LAS EXPORTACIONES Y LA TEORIA DE LOCALIZACION

En el capítulo anterior se presenta la tesis de que Puerto Rico, que ha llegado a ser un mercado de cuantiosas importaciones, se debe disponer a adoptar una política más intensa de sustitución de importaciones. Esto, sin embargo, no debe interpretarse como que Puerto Rico ya no debe depender de las exportaciones. Eso sería peligrosamente erróneo. Puerto Rico necesita mantener un rápido ritmo de crecimiento en sus exportaciones. Lograr ese ritmo es condición necesaria para el logro de la industrialización en el grado que se necesita. De hecho, a pesar del logro de la sustitución de importaciones es necesario que Puerto Rico logre para 1975 exportaciones del orden de \$2,800 millones que representan \$1,480 millones más que en 1966-67.

La trascendencia que las exportaciones industriales juegan y jugarán en Puerto Rico es, pues, evidente. Ello amerita un análisis minucioso de las fuerzas locacionales que intervienen en las decisiones de ubicación de las empresas de exportación. Es decir, el número de industrias de exportación que un país pueda atraerse depende de cómo compare ese país de posible emplazamiento con otros posibles emplazamientos a la luz de los factores locacionales que han de intervenir en la decisión final de ubicación de la empresa. Así, en la decisión de ubicarse en Puerto Rico una empresa pondera adecuadamente cada uno de los factores locacionales que considera importantes en comparación con otras áreas competitivas como Georgia, Carolina del Sur, Carolina del Norte, Tennessee, Mississippi y Arkansas, guiada por el afán de maximizar sus utilidades. Un estudio de esta naturaleza consiste en considerar respecto a los emplazamientos alternos tales factores locacionales como la mano de obra, costos de transportación, disponibilidad de energía eléctrica y agua, terrenos disponibles, localización de los materiales de producción, mercado, facilidades de distribución, leyes y reglamentos, estructura impositiva y las llamadas "amenidades". Aún cuando cada uno de estos factores tiene su peso en la decisión final de ubicación, hay que reconocer que unos tienen más peso que otros, y que en el caso de industrias de exportación que piensan establecerse en Puerto Rico hay dos que se cree tienen mucha más influencia que los demás que son la mano de obra y la exención contributiva.

## Localización y Mano de Obra

Un país subdesarrollado que tiene normalmente un gran volumen disponible de brazos parece que debe usar éste en producciones que demanden una alta intensidad de mano de obra. Esta es en definitiva, una aplicación de la teoría de la ventaja comparativa en la utilización de factores. Todo ello suena lógico pero brotan varios inconvenientes para que un país pueda industrializarse cara al exterior. El primero de ellos es de naturaleza interna: la disponibilidad de una gran cantidad de mano de obra en un país subdesarrollado no implica que aquella sea poco costosa, ya que por lo general se trata de obreros sin ninguna formación profesional, e incluso con carencia de habilidad y de condiciones de aprendizaje. En definitiva, la teoría de la ventaja comparativa solo halla aplicación en igualdad de condiciones cualitativas y estas distan de existir en la práctica. Pero fuera del inconveniente anterior, hay otro de tipo exterior todavía más relevante: el desarrollo industrial de un país subdesarrollado solo puede realizarse en determinadas líneas industriales, por lo general, las más estáticas. Las industrias mecánicas, la mayor parte de las químicas, la electrónica, que son las más altamente dinámicas en el presente, solo pueden ser impulsadas por lo general en un país de gran avance económico. Un país que comienza a desarrollarse tiene que conformarse con actividades tales como la textil, que exige una gran cantidad de mano de obra, no absorbe un gran volumen de capital y que desafortunadamente, son escasamente dinámicas. En Puerto Rico no ocurre eso porque se tiene el mercado de los productos dinámicos de Estados Unidos, y además, entre otras razones, porque es importante la exención fiscal y la situación estratégica de Puerto Rico entre la fuente proveedora de petróleo que es Venezuela y el mercado de Estados Unidos.

En lo que respecta el crecimiento de los países semi-desarrollados, hay un problema de primordial importancia y es si hay fundamento alguno para pensar que estos países puedan contemplar el desarrollo de nuevas industrias de exportación frente a la industria ya desarrollada de los países de gran avance económico. Se sostiene el criterio que de la misma forma que el "dinamismo estructural del desarrollo" obliga a los países semi-desarrollados a ceder mercados de productos

primarios a países muy sub-desarrollados, de esa misma forma los países industrializados van a tener que ceder mercados de productos manufacturados a los países semi-desarrollados. Las industrias de los países económicamente avanzados que por razones de su baja productividad comparativa, como la de ropa, tienen relativamente un alto contenido de mano de obra, hoy empiezan a tener dificultades cuando el nivel general de la productividad y de los salarios de la economía suben, haciéndose vulnerables a la competencia de los países semi-desarrollados que tienen más gente dispuesta a trabajar a los salarios que esa industria puede pagar.

Si quisiéramos hallar que productos manufacturados específicos ofrecen esas posibilidades en el caso de Puerto Rico, sería primeramente necesario escrutar la distribución de las industrias de Estados Unidos de acuerdo a su productividad. Cabría esperar que permaneciendo otros factores constantes, cuanto mayor el contenido de mano de obra de una industria mayor su vulnerabilidad ante la competencia de Puerto Rico. Como marco de referencia inicial usemos el Censo de Manufacturas de Estados Unidos de 1963 y utilicemos la relación entre salarios y valor agregado como un índice de niveles de productividad. Llamemos a esta relación "razón de salarios" y clasifiquemos según la misma a las industrias de Estados Unidos en distintos grupos: (a) de alto contenido de mano de obra, (b) de contenido moderado de mano de obra, (c) de contenido moderado de capital y (d) de alto contenido de capital. Entre las industrias de alto contenido de mano de obra hallamos según la clasificación seguida en el Censo de Manufactura las siguientes:

- 235. Sombreros, gorras y accesorios para sombreros.
- 236. Ropa exterior para niños.
- 238. Prendas misceláneas de vestir.
- 239. Productos textiles fabricados (n. c. a.)
- 20. Productos de goma y productos plásticos

misceláneos (calzado de goma, productos de goma (n. c. a.), productos plásticos (n. c. a.)

31. Cuero y artículos de cuero (curtidurías; material y avios para hacer zapatos y botas; calzado (excepto de goma); guantes de cuero; maletas, baules y artículos análogos; carteras y artículos pequeños de cuero; artículos de cuero (n. c. a.).

39. Industrias manufactureras misceláneas: (Joyería y piezas de plata; juguetes y artículos deportivos; plumas, lápices y efectos de oficina; prendas y artículos de fantasía; escobas, cepillos, brochas; velas de cera; efectos fúnebres; letreros y anuncios comerciales; paraguas, sombrillas y bastones; artículos manufactureros misceláneos(n. c. a.).

y entre aquellas de contenido moderado de mano de obra:

22. Productos textiles (fábricas de géneros de algodón; fábricas de tejido, géneros de fibras sintéticas; fábricas de tejido y acabado, géneros de lana; fábricas de tejido, géneros de poco ancho; fábricas de tejidos de punto; fábricas de alfombras y tapices; fábricas de hilos e hilazas, artículos textiles misceláneos).

231. Trajes y abrigos para hombres y niños

232. Prendas de vestir para hombres y niños (camisas de vestir y ropa de dormir para hombres; ropa interior para hombres y niños; pantalones de vestir; corbatas y bufandas para hombres y niños; ropa de trabajo; prendas de vestir para hombres y niños, n. c. a.)

233. Ropa exterior para señoras y señoritas (blusas, trajes, trajes sastre, abrigos y faldas; ropa exterior para señoras, n. c. a.)

234. Ropa interior para señoras y niñas

Las industrias anteriores que en Estados Unidos tienen una razón de salarios de más de 40 por ciento resultan las más vulnerables a la competencia de Puerto Rico. En 1963 había en Puerto Rico un total de 317 establecimientos de estas industrias de contenido alto de mano de obra que embarcaron hacia Estados Unidos productos por un valor de \$123 millones, con valor agregado en relación con el valor de los embarques de 34 por ciento. Las industrias de este grupo que tienen un contenido de mano de obra excesivamente alto, como sucede con las fábricas de ropas de niños, se muestran ya declinantes debido a que su productividad es generalmente baja, y por tanto, ya no constituyen el tipo de industrias que a Puerto Rico le interesa establecer dado el presente nivel de desarrollo. Esto es así porque se sabe que no se tardaría mucho en tenerse que ceder el mercado a otros países del exterior de salarios más bajos. Esto aconteció ya por las mismas razones en la industria de aguja en el hogar.

Las industrias clasificadas como con contenido moderado de mano de obra, que también exhiben una razón de salarios elevada también han sido atraídas a Puerto Rico. Embarcaron en 1963 productos a Estados Unidos por valor de \$198 millones, con valor añadido en relación con el valor de los embarques de 48 por ciento.

Hay otro grupo de industrias donde la razón de salarios es también bastante elevada, que son bastante vulnerables a la competencia de Puerto Rico y las cuales hemos clasificado como de contenido moderado de capital, a saber:

27. Industrias gráficas y análogas (periódicos, revistas, libros, publicaciones misceláneas, impresos comerciales, formas comerciales múltiples, tarjetas de felicitación, encuadernación y trabajos análogos, composición de tipos, fotograbado)
35. Maquinaria, excepto eléctrica (motores de combustión interna; maquinaria y equipo agrícola; maquinaria y equipo para trabajo en metal; maquinaria para industrias especiales, n. c. a. ; maquinaria y equipo industrial general; maquinaria de servicio)

36. Maquinaria eléctrica (equipo de transmisión y distribución de electricidad; aparatos eléctricos comerciales; enseres eléctricos para el hogar; alumbrado eléctrico y artefactos para instalaciones eléctricas; equipo receptor de radio y televisión; equipo de comunicación; componentes y accesorios electrónicos; productos eléctricos, n. c. a. )
37. Equipo de transporte (cajas de camiones y autobuses; equipo y piezas para aviones, n. c. a. ; construcción y reparación de barcos y botes; equipo de transporte, n. c. a. )
38. Instrumentos profesionales, científicos fotográficos (instrumentos científicos, instrumentos mecánicos para medir; instrumentos y lentes ópticos; instrumentos y abastecimientos médicos y quirúrgicos).

Puerto Rico para 1963 había atraído 259 establecimientos de este tipo que embarcaban a Estados Unidos productos por valor de \$144 millones con un valor añadido que representó el 60 por ciento del valor de los embarques. No hay duda alguna que la disponibilidad de mano de obra ha sido uno de los incentivos principales que ha atraído este tipo de industria a Puerto Rico lo que añadido a la exención contributiva y otros incentivos ofrecidos por el Estado Libre Asociado constituyen una explicación clara de su emplazamiento en el país.

Hay en Puerto Rico también otro tipo de industria donde la razón de salarios está por debajo de 30 por ciento y en que, por tanto, el contenido de técnica y capital es mucho más importante que el contenido de mano de obra. En este grupo figuran las siguientes industrias que hemos clasificado como de alto contenido de capital:

28. Productos químicos y análogos
281. Productos químicos orgánicos e inorgánicos para fines industriales

- 283. Drogas.
- 284. Productos sanitarios y de limpieza.
- 285. Pinturas y productos análogos.
- 287. Productos químicos para la agricultura.
- 289. Productos químicos misceláneos
- 29. Productos de petróleo y de carbón
- 2911. Refinado de petróleo.
- 295. Materiales para pavimentar y techar.

Las industrias de este tipo establecidas en Puerto Rico embarcaron afuera mercancías por valor de \$217 millones en 1963, con un valor añadido que representó el 37 por ciento de los embarques. El emplazamiento de estas empresas en Puerto Rico se debe más bien al acceso que tienen a las materias primas y a la exención contributiva, sin dejar de considerar que la mano de obra y otros factores locacionales han tenido también alguna importancia en su ubicación en el país.

Considerando todo el cuadro de las exportaciones industriales nos parece lógico hacer mención a un factor locacional que la teoría clásica de la localización llamó "ventajas de la aglomeración" y que a nuestro juicio empieza a favorecer a Puerto Rico. Se trata de las ventajas que emanan del hecho de la aglomeración cada vez más cerrada de la industria de un país y las cuales podríamos enumerar como siguen: proximidad a industrias auxiliares, mejores canales de distribución, economías de tamaño, etc. Es indudable que en Puerto Rico, a medida que se ha producido un crecimiento industrial más intenso, ha habido cada vez menos y menos dispersión entre sus industrias. En ayuda de esta mayor concentración ha venido no sólo la política de fomento industrial sino también la existencia de una infraestructura social de mayor envergadura. De aquí que sea de esperar que esta fuerza locacional sea cada vez más decisiva en la decisión de ubicación de una empresa.

## INGRESOS DEL GOBIERNO

Durante el año fiscal 1966-67 las rentas del fondo general ascendieron a la cantidad de \$430.3 millones registrándose un aumento de 7.9 por ciento en relación con los \$398.7 millones del año anterior.

Este aumento resulta ser inferior al registrado durante los últimos años, e inferior además, al de 9.9 por ciento habido en el ingreso neto de Puerto Rico durante el último año fiscal. Esta reducción del ritmo de crecimiento se manifestó, principalmente, en la parte de los recursos provenientes de fuentes estatales. Son estos recursos producidos por el sistema fiscal de Puerto Rico, los que usualmente evolucionan al

INGRESOS NETOS AL FONDO GENERAL  
(Miles de dólares - Años fiscales)

Concepto	1961	1966	1967	Por ciento de cambio 1966-67	Ritmo de crecimiento anual 1961-66
De fuentes estatales	177,536 (a)	329,742	351,360	6.6	13.2
Contributivos	165,988 (a)	305,738	325,996	6.6	13.0
Contribución sobre la propiedad	191	30	24	- 20.0	- 31.0
Contribución sobre ingresos	63,861	141,069	161,354	14.4	17.2
Contribución sobre herencia y donaciones	2,705	4,280	3,546	- 17.2	9.6
Impuestos sobre artículos de uso o venta	89,614 (a)	143,133	147,006	2.7	9.8
Licencias	9,617	17,226	14,066	- 18.4	12.4
No contributivos	11,548	24,004	25,364	5.7	15.8
De otras fuentes	35,659	68,956	78,959	14.5	14.1
TOTAL, FONDO GENERAL	213,195 (a)	398,698	430,319	7.9	13.3

(a) El arbitrio de la gasolina fue computado a base de cinco (5) centavos en lugar de ocho (8) centavos por galón para hacerlo comparable con las cifras de los años 1966-67.

compás del ritmo de crecimiento de la economía de Puerto Rico, y habida cuenta esa relación no habría razón para esperar una reducción del ritmo de aumento como la que se registró.

Hay que tener en cuenta que los ingresos de fuentes estatales sólo aumentaron en un 6.6 por ciento cuando la economía total tuvo una alza de un 9.9 por ciento. Dada la progresividad del sistema fiscal cabría esperar, como en general ocurría en años anteriores, que los ingresos públicos aumentarían más que la economía en conjunto. Esta lentitud de crecimiento de la capacidad recaudativa del sistema contributivo de Puerto Rico mueve a la reflexión, especialmente cuando hay tanta necesidad colectiva sin satisfacer sobre todo en nuestra juventud.

La aminoración del ritmo que se manifiesta en las cifras de este año es atribuible fundamentalmente a dos razones. Primero a que la compra de automóviles que comportan cantidades sustanciales de arbitrios se mantuvieron este año prácticamente estables. No se conocen, con absoluta certeza, las razones de esta inesperada situación, pero es evidente que la política de restricción crediticia tuvo algún impacto.

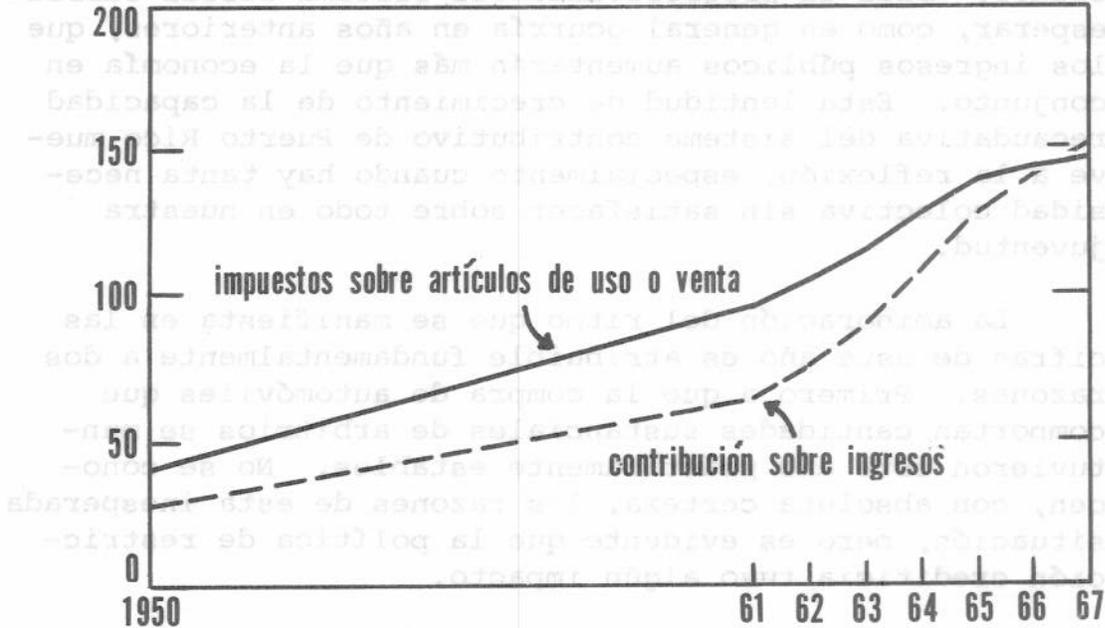
De otra parte, si bien es cierto que se registró un aumento de 14.4 por ciento en los cobros por concepto de contribuciones sobre ingresos, dicho aumento no fue lo suficiente como para contrarrestar, totalmente, el efecto producido como consecuencia de la reducción habida en el ritmo de aumento en los cobros de otros renglones tales como: impuestos sobre artículos de uso o venta, ingresos no contributivos y licencias.

#### La Contribución Sobre Ingresos

Durante el año fiscal 1966-67 la contribución sobre ingresos pasó a ser la fuente principal de ingresos del fondo general, habiendo aumentado en un 14.4 por ciento sobre las cifras alcanzadas en el año anterior. Dicho aumento, aunque mayor al del ingreso neto de Puerto Rico, resultó ser inferior, sin embargo, al ritmo de crecimiento anual de 17.2 por ciento que se registró durante el quinquenio comprendido entre los años 1961 al 1966.

## LA CONTRIBUCION SOBRE INGRESOS PASO A SER LA FUENTE PRINCIPAL DE INGRESOS DEL FONDO GENERAL

millones de dólares



**CONTRIBUCION SOBRE INGRESOS**  
(Miles de dólares - Años fiscales)

Concepto	1961	1966	1967	Por ciento de aumento 1966-1967	Ritmo de crecimiento anual 1961-1966
<b>TOTAL</b>	63,861	141,069	161,354	14.4	17.2
Individuos	33,527	77,993	92,307	18.3	18.4
Corporaciones	26,092	54,453	56,999	4.7	15.9
Sociedades	1,336	1,340	2,038	52.1	0.1
Retenida en el origen	2,906	7,283	10,010	37.4	20.0

Los ingresos obtenidos por este concepto alcanzaron la cifra de \$161.4 millones que representan un aumento absoluto de \$20.3 millones adicionales sobre lo cobrado durante el año fiscal anterior.

Una parte sustancial de este aumento (\$14.3 millones) fue producido por la contribución sobre ingresos de individuos, la cual ascendió este año a la cantidad de \$92.3 millones en comparación con \$78 millones del año fiscal 1965-66. En términos relativos dicho aumento representa un 18.3 por ciento, manteniéndose en la línea de tendencia del ritmo de crecimiento de 18.4 por ciento que se produjera durante el quinquenio comprendido entre el 1961 y el 1966. Las contribuciones sobre ingresos provenientes de las corporaciones registraron un leve aumento de \$2.5 millones, lo que representa un aumento de 4.7 por ciento sobre las del año anterior. Este aumento resulta bastante inferior al ritmo de crecimiento de 15.9 por ciento registrado durante el quinquenio antes mencionado.

El aumento habido en las contribuciones sobre ingresos cobradas fue acompañado por un aumento en el número de planillas radicadas. Durante el año fiscal 1966-67 el total de planillas remitidas al Negociado de Contribuciones Sobre Ingresos fue de 231,500, lo cual implica un aumento de 14,790 planillas adicionales que constituye un incremento porcentual de 6.8 por ciento.

El aspecto de mayor relevancia consiste en que un número sumamente elevado de esas planillas adicionales fueron tributables al fisco, produciéndose necesariamente el correspondiente aumento en las recaudaciones por concepto de contribuciones sobre ingresos que se ha señalado.

PLANILLAS RADICADAS EN EL NEGOCIADO DE CONTRIBUCION SOBRE INGRESOS

Concepto	1964-65	1965-66	1966-67	Por ciento de aumento	
				1965-66	1966-67
Individuos, total	193,297	205,582	219,500	6.3	6.8
Exentas (1)	75,190	74,267	74,000	- 1.2	- 0.4
Tributables	118,107	131,315	145,500	11.2	10.8
Corporaciones, total	8,346	9,084	9,850	8.8	8.4
Exentas (1)	4,941	5,329	5,420	7.8	1.7
Tributables	3,405	3,755	4,430	10.3	18.0
Otras total	1,946	2,044	2,150	5.0	5.2
Exentas	336	340	350	1.2	2.9
Tributables	1,610	1,704	1,800	5.8	5.9
GRAN TOTAL	203,589	216,710	231,500	6.4	6.8

(1) Se refiere a planillas que no pagaron contribución sobre ingresos por diferentes razones: haber tenido pérdidas, estar exentas por ley, tener ingresos menores que los necesarios para fines de tributación, etc.

Impuestos Sobre Artículos de Uso o Venta

El incremento porcentual registrado este año en los ingresos provenientes de las contribuciones sobre artículos de uso o venta fue de sólo un 2.7 por ciento.

IMPUESTOS SOBRE ARTICULOS DE USO O VENTA QUE INGRESAN AL FONDO GENERAL

(Miles de dólares)

Concepto	1960-61	1965-66	1966-67	Aumento relativo 1966-67 (%)	Ritmo de crecimiento anual 1961-66 (%)
Impuestos sobre artículos de uso o venta	89,614 (a)	143,133	147,006	2.7	9.8
Bebidas alcohólicas	28,947	46,128	47,832	3.7	9.8
Espíritus destilados	16,478	28,375	27,210	- 4.1	11.5
Cerveza	11,467	16,084	19,459	21.0	7.0
Otras bebidas alcohólicas	1,002	1,669	1,163	- 30.3	10.7
Otros artículos	60,667	97,005	99,174	2.2	9.9
Productos del tabaco	24,077	30,131	33,085	9.8	4.6
Productos del petróleo	9,004 (a)	16,091	16,963	5.4	12.3
Vehículos de motor y accesorios	13,607	30,314	28,364	- 6.4	17.4
Gomas y tubos	889	1,734	1,780	2.6	14.3
Efectos eléctricos y de gas	6,104	8,661	8,661	- 3.9	7.2
Admisiones a espectáculos públicos	1,028	997	1,099	10.2	- 0.6
Carreras de caballos	2,366	3,285	3,298	0.4	6.8
Primas de seguros	1,182	1,907	2,247	17.8	10.0
Otras	2,410	3,884	4,014	3.3	10.0

(a) El arbitrio de la gasolina fue computado a base de cinco centavos en lugar de ocho centavos por galón para hacerlo comparable con los datos de 1965-66 y 1966-67.

Pese al hecho de que hubo algunos renglones que registraron aumentos de alguna significación en sus recaudaciones, tales como la cerveza (21.0 por ciento), productos del tabaco (9.8 por ciento), admisiones a espectáculos públicos (10.2 por ciento), y primas de seguros (17.8 por ciento) hubo otros, sin embargo, que registraron mermas en sus ingresos, las cuales, en cierto modo, contrarrestaron los aumentos antes mencionados.

Entre los renglones que registraron mermas se destacan, principalmente, el de espíritus destilados (4.1 por ciento), otras bebidas alcohólicas (30.3 por ciento), y el de vehículos de motor y accesorios con una merma de 6.4 por ciento.

En cuanto a los productos del petróleo es conveniente señalar el hecho de que sólo hubo un aumento de \$0.9 millones o un 5.4 por ciento que al compararlo con el ritmo de crecimiento de 12.3 por ciento habido durante el quinquenio de 1961-66 resulta ser sumamente bajo.

Es bueno indicar que al crearse la Autoridad de Carreteras se estableció que la misma había de recibir seis (6) centavos de los once (11) que se cobran por cada galón de gasolina que se vende en Puerto Rico. Por esta razón, y a los fines de hacer comparable las cifras obtenidas para los productos del petróleo entre los años 1961 y 1966 fue necesario ajustar la cantidad de \$14.2 millones, producida en 1961 a base de un arbitrio de ocho (8) centavos por galón, a la cantidad de \$9.0 millones que es la que hubiese ingresado verdaderamente al fondo general a base de un arbitrio de cinco (5) centavos como ocurre en los años 1966 y 1967.

#### Bebidas Alcohólicas

En conjunto, los impuestos sobre bebidas alcohólicas registraron un incremento porcentual de 3.7 por ciento el cual resulta bastante inferior al ritmo de crecimiento de 9.8 por ciento que tuvieron los mismos durante el

quinquenio del 1961 al 1966.

Al analizar individualmente los distintos renglones se encuentra que con excepción de los arbitrios de la cerveza, que aumentaron en 21.0 por ciento, los demás impuestos cobrados por concepto de los restantes renglones fueron menores a los del año anterior. Esto puede haber sido motivado por el aumento de los tipos contributivos que tuvo lugar en dicho año. Al comenzar a regir en julio de 1966 los nuevos tipos contributivos, el arbitrio del ron aumentó de \$6.00 a \$7.00 el galón medida y el de la cerveza, de 60 centavos a 75 centavos galón medida.

Las ventas directas de las destilerías en el mercado local bajaron de 3.8 a 2.9 millones de galones prueba. Sin embargo, esa reducción no es indicativa, necesariamente, que bajase el consumo de ron. Aparentemente se hizo uso de inventarios que se acumularon de los últimos meses del año anterior, anticipándose al aumento del arbitrio. Parece que al aumentarse los tipos contributivos, los compradores mayoristas y detallistas se apresuraron a comprar grandes cantidades de dicho producto con el propósito de almacenarlos y evitar así el tener que pagar la nueva carga contributiva, al menos, por un tiempo. Generalmente esto ocurre en el periodo inmediatamente anterior a la fecha de vigencia de los nuevos tipos contributivos. Esto fue lo que ocurrió en este caso, como podrá verse en el cuadro de las rentas por concepto de arbitrios de espíritus destilados y cerveza. Durante el mes de junio de 1966 las rentas de espíritus destilados fueron sustancialmente mayores tanto al del mes de junio de 1965, como al del 1967. Esto no ocurrió con la cerveza porque ésta no se puede almacenar por mucho tiempo sin que se deteriore su calidad.

RENTAS AL FONDO GENERAL POR CONCEPTO DE ARBITRIOS DE ESPIRITUS DESTILADOS Y  
CERVEZAS DURANTE EL TRIMESTRE DE ABRIL A JUNIO

(Miles de dólares)

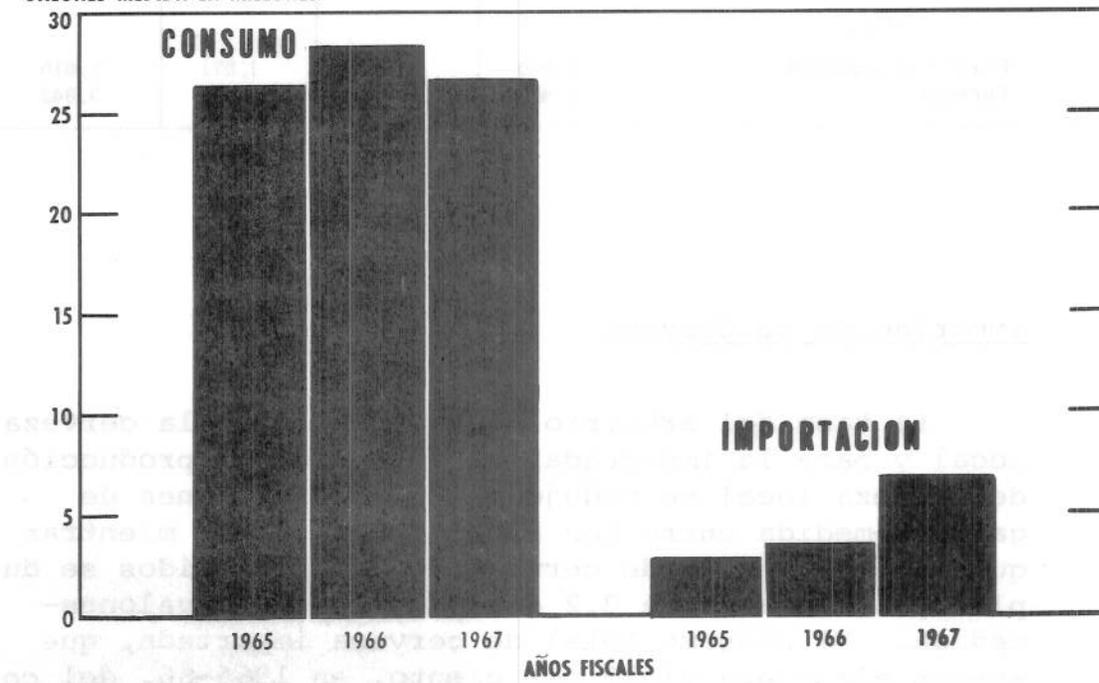
Concepto	Abril	Mayo	Junio	Total
1967				
Espíritus destilados	1,964	2,080	2,109	6,153
Cerveza	1,410	1,732	1,795	4,937
1966				
Espíritus destilados	1,875	1,972	3,489	7,336
Cerveza	1,245	1,448	1,704	4,397
1965				
Espíritus destilados	1,860	1,779	1,971	5,610
Cerveza	1,499	1,355	988	3,842

Importación de Cerveza

La tasa del arbitrio es la misma para la cerveza local y para la importada, no obstante, la producción de cerveza local se redujo de 25 a 20 millones de galones-medida entre los años 1966 al 1967, mientras que la importación de cerveza de Estados Unidos se duplicó, aumentando de 3.2 a 6.4 millones de galones-medida. El consumo total de cerveza importada, que apenas alcanzaba el 13 por ciento, en 1965-66, del consumo total, ascendió al 26 por ciento en 1966-67.

## CONSUMO E IMPORTACION DE CERVEZA

GALONES MEDIDA EN MILLONES



PRODUCCION, ENVASADO E IMPORTACION DE ESPIRITUS DESTILADOS Y CERVEZA

(Millones de galones)

Concepto	1964-65	1965-66	1966-67
Espíritus destilados			
Producción	10.8	14.6	13.8
Envasado total G. P.	7.4	8.6	8.3
Para consumo local	3.2	3.8	2.9
Importación G. M.	.6	.7	.6
De Estados Unidos	.2	.2	.2
De otros países	.4	.5	.4
Cerveza			
Producción G. M.	23.6	25.0	20.1
Importación	2.8	3.4	6.8
De Estados Unidos	2.5	3.2	6.4
De otros países	.2	.3	.4

G. P. - Galones prueba.

G. M. - Galones medida.

Ingresos contributivos relacionados con los Vehículos de Motor

Durante el 1966-67 los ingresos relacionados con los vehículos de motor se redujeron en \$5.2 millones o en 6.3 por ciento. Esta reducción se produjo como consecuencia de una merma experimentada en las recaudaciones relacionadas con los vehículos de motor (6.6 por ciento en concepto de vehículos de motor y accesorios, y 24.8 por ciento por concepto de licencias). Esto a su vez, se produjo debido a la reducción en el número de automóviles que se importaron en este último año fiscal.

ANEXO INGRESOS CONTRIBUTIVOS RELACIONADOS CON LOS VEHICULOS DE MOTOR

(Miles de dólares - Años fiscales)

Concepto	1961	1966	1967	Por ciento de aumento o disminución 1966-67	Ritmo de crecimiento anual 1961-66
TOTAL	36,776	82,630	77,466	- 6.3	17.6
Arbitrios	28,735	67,449	66,043	- 2.1	18.6
Productos del petróleo, total	14,239	35,400 (a)	35,899 (a)	1.4	20.0
Vehículos de motor y accesorios	13,607	30,314	28,364	- 6.4	17.4
Gomas y tubos	889	1,735	1,780	2.6	14.3
Licencias de vehículos de motor	8,041	15,181	11,423	- 24.8	13.6

(a) Incluye lo que recibe la Autoridad de Carreteras.

Con respecto a esta situación hay que repetir lo que se manifestó anteriormente: un factor causante debió ser la restricción motivada por la escasez general de dinero. Las importaciones de vehículos de motor se redujeron sustancialmente durante el año 1966-67 en comparación con las importaciones de los tres años anteriores.

NUMERO DE AUTOMOVILES SOBRE LOS QUE SE COBRO ARBITRIOS EN PUERTO RICO

(Años fiscales)

Concepto	1961	1964	1965	1966	1967
Nuevos	16,996	26,795	31,068	35,667	28,561
Americanos	12,016	18,448	20,700	21,851	16,090
Extranjeros	4,980	8,347	10,368	13,816	12,471
Usados	9,500	16,691	16,351	16,801	9,987
Americanos	9,118	16,074	15,622	16,086	9,625
Extranjeros	382	617	735	715	362
TOTAL	26,496	43,486	47,425	52,468	38,548

## Ingresos de Otras Fuentes

Las rentas que nutren al fondo general provienen principalmente de las contribuciones directas que, por mandato legislativo, impone y recauda nuestro gobierno. No obstante, dicho fondo también se nutre de rentas provenientes de otras fuentes, tales como: derechos de aduana, y arbitrios sobre embarques de ron y tabaco que impone el gobierno federal y que luego devuelve al gobierno de Puerto Rico después de descontar los correspondientes costos de operación.

### INGRESOS DE OTRAS FUENTES

(Miles de dólares)

Concepto	1965-66	1966-67	Aumento relativo 1966-67
TOTAL	68,956	78,959	14.5
Derechos de aduana	17,670	19,543	10.6
Arbitrios sobre embarques:	51,286	59,416	15.8
Ron	42,750	50,271	17.6
Tabaco	8,536	9,145	7.1

Los ingresos por este concepto aumentaron de \$69 millones en el 1965-66 a \$79 millones en el 1966-67. El incremento registrado fue de \$10 millones, que equivale a un 14.5 por ciento, constituyéndose, después de la contribución sobre ingresos, en la fuente de ingresos que mayor incremento registrara.

Al igual que el año fiscal pasado los ingresos que se obtuvieron este año sobre los embarques de ron que se exporta a los Estados Unidos registraron el aumento más significativo dentro de este grupo de ingresos. Durante el año fiscal dichos ingresos ascendieron a \$50.3 millones que constituyen un 17.6 por ciento más que la cantidad obtenida el año anterior.

## GASTOS DEL GOBIERNO

Uno de los sectores que más contribuyeron al crecimiento experimentado por la economía de Puerto Rico en el año pasado fue el sector del gobierno. Durante el año 1966-67 los gastos corrientes del Gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios registraron un aumento de cerca de 16 por ciento sobre el nivel alcanzado en el año anterior. El mismo se había anticipado debido al incremento que se esperaba en las aportaciones federales al Gobierno del Estado Libre Asociado para proyectos relacionados con el Programa Contra La Pobreza. Este crecimiento es el más alto registrado, de un año a otro, en este sector desde el año 1960-61.

Se incluyen entre los gastos corrientes del Gobierno Estatal y los municipios las compensaciones a empleados, o sea, los sueldos, jornales y suplementos pagados a las personas que trabajan en las diferentes agencias y programas del gobierno; y las compras de bienes y servicios, tales como materiales de oficina, medicinas, ropa de cama, libros para escuelas y alimentos. Estos gastos se conocen como las compras de artículos y servicios y dentro del estudio del producto bruto constituyen la partida de gastos de consumo del Gobierno. Se consideran, también, entre los gastos corrientes del sector gubernamental los pagos de transferencia a personas, o sea, las ayudas que el gobierno brinda en forma de pagos de seguro por desempleo, pensiones, becas, ayudas de bienestar público y otros pagos a los individuos. Además, son parte de los gastos corrientes del gobierno los pagos de subsidios que se brindan en forma de incentivos a la agricultura y a otros sectores de la economía y otros gastos corrientes que incluyen intereses pagados por el Gobierno por concepto de bonos y las transferencias al Gobierno Federal, las cuales incluyen las recaudaciones relacionadas con las contribuciones del seguro por desempleo.

En el año 1966-67 los gastos corrientes del Gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios ascendieron a \$681.8 millones, o sea, cerca de \$94.0 millones más que en el 1965-66. Si a estos gastos corrientes le añadimos \$94.6 millones desembolsados por el Gobierno en ese año en obras de construcción y en la compra de maquinaria y equipo, obtenemos una cifra de \$776.4 millones para el total de desembolsos gubernamentales en el 1966-67, lo que representa un aumento de \$116.6 millones sobre el total correspondiente en el año anterior. La alta magnitud de esta cifra se destaca por el hecho de que veinte años atrás, o sea, en el 1946-67 los gastos totales del gobierno apenas alcanzaban a \$99 millones.

## Compensación a Empleados

Los pagos en forma de sueldos, jornales y suplementos a los empleados del Gobierno Estatal y los municipios, los cuales constituyen la partida más importante de los gastos de consumo del gobierno, tuvieron durante el año 1966-67 un aumento superior al obtenido en el año 1965-66. El mismo ascendió a 14 por ciento comparado con un aumento porcentual de 11.1 por ciento obtenido en el año anterior. Ya que las compensaciones a empleados se consideran en su totalidad dentro del ingreso neto total generado en Puerto Rico, su alto crecimiento tuvo un papel destacado en el aumento del ingreso neto en el 1966-67. De hecho, cerca de una quinta parte del aumento de \$250.2 millones registrado en el ingreso neto en el año pasado fue motivado por el crecimiento de la nómina del Gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios.

### COMPENSACION A EMPLEADOS DEL GOBIERNO ESTATAL Y MUNICIPIOS

(Miles de dólares)

Partida	1965-66	1966-67	Cambio porcentual
TOTAL	335.7	382.2	13.9
Sueldos y jornales	303.6	343.8	13.2
Compensación a empleados regulares y temporeros	298.6	337.9	13.2
Pagos por servicios consultivos	5.0	5.9	18.0
Suplementos a sueldos y jornales	33.1	38.5	19.9
Contribución a sistemas de Seguro Social del Gobierno del ELA	22.2	26.2	18.0
Contribución al Seguro Social del Gobierno Federal	7.5	9.7	29.3
Otras compensaciones	2.4	2.6	8.3

Cerca de una décima parte del total de los pagos hechos a los empleados del Gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios en el 1966-67 lo constituyeron los suplementos a sueldos y jornales. Estos pagos de suplementos han venido creciendo a través de los años. En el 1949-50 representaban sólo cerca del 3.7 por ciento de las compensaciones totales. El crecimiento de los suplementos no representa un aumento en el dinero que reciben en efectivo los empleados debido a que éstos

aún cuando nominalmente lo perciben las personas no se incluyen en la nómina pagada porque se envían a los diferentes sistemas de seguridad social. Esta es una forma saludable de ahorro.

OTRAS COMPRAS DEL GOBIERNO ESTATAL

(Millones de dólares)

Partida	1965-66	1966-67	Cambio porcentual
TOTAL	101.9	126.5	24.1
Servicios no personales	39.8	51.3	28.9
Renta de edificios y terrenos	5.1	6.0	17.6
Renta de equipo y máquinas	1.9	2.1	10.5
Agua, luz, teléfono, etc.	5.4	6.0	11.1
Transportación y dietas a empleados	9.0	10.0	11.1
Anuncios, etc.	5.9	6.0	1.7
Servicios de hospitalización	3.4	4.2	23.5
Otros	9.1	17.0	86.8
Servicios consultivos a empresas	5.0	7.2	44.0
Compras de materiales y efectos	31.1	35.5	14.1
Impresos, efectos de oficina y material de instrucción	4.2	6.7	59.5
Drogas, medicinas y efectos relacionados	4.8	6.2	29.2
Alimentos	9.0	9.9	10.0
Pintura, madera y otros materiales utilizados para el mantenimiento de edificios	8.1	6.6	- 18.5
Otros	5.0	6.1	22.0
Alimento distribuído gratuitamente a familias pobres	18.7	17.1	- 8.6
Otros gastos	7.3	15.4	111.0

Pagos de Transferencias a Personas

Los pagos de transferencia del Gobierno del Estado Libre Asociado a las personas tuvieron durante el año 1966-67 un crecimiento menor al del año anterior. Estos pagos ascendieron durante el año pasado a \$99 millones, o sea, registraron un aumento de 9.1 por ciento comparado con 11.1 por ciento el año precedente. Los mismos se discuten en la sección del Informe Económico al Gobernador dedicada al análisis del Ingreso Personal y los Factores Determinantes.

Subsidios

Los subsidios del Gobierno Estatal han estado registrando un crecimiento extraordinario a través de los años. En el año pasado los mismos ascendieron a \$27.1 millones, y constituyeron el 4 por

ciento del total de gastos corrientes del Gobierno Estatal y los municipios, comprado con sólo 1.2 por ciento en el 1950.

Los pagos de transferencias a las empresas públicas del Gobierno del Estado Libre Asociado representaron, en términos absolutos, en el 1966-67 los pagos de mayor importancia. Los mismos son responsables del alto crecimiento registrado en el total de subsidios. Durante el último año estos pagos registraron un crecimiento significativo que alcanzó a 13.5 por ciento al registrarse un total de transferencias a las empresas públicas por valor de \$22 millones.

La Compañía de Fomento Industrial recibió individualmente la aportación mayor dentro del total de transferencias del Gobierno Estatal durante el año pasado. La misma ascendió a \$5.2 millones, los cuales fueron destinados mayormente al programa de ayuda e incentivos especiales a las industrias y para proveer ayuda a industrias con capital local. Esta cifra representó un aumento de más de 50 por ciento sobre la aportación hecha en el 1965-66. Por otro lado, la Compañía de Fomento Ocupacional, recibió cerca de \$4.5 millones para continuar el programa de incentivos a agricultores y pagar jornales a trabajadores dedicados a obras públicas sencillas para combatir el desempleo. Se aportaron además cerca de \$4.5 millones para los programas de electrificación rural, riego, establecimiento de acueductos rurales y pago de servicio de agua a zonas pobres. Las otras aportaciones se distribuyen entre las demás empresas públicas.

Por otro lado los pagos de subsidios al sector privado alcanzaron en el 1966-67 a cerca de \$5.3 millones los cuales fueron dedicados casi en su totalidad a la agricultura.

#### Otros gastos corrientes

En el 1966-67 el Gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios desembolsaron además cerca de \$46.9 millones en otros gastos corrientes que incluyen el pago de intereses por concepto de bonos y pagos de transferencia al Gobierno Federal por contribuciones cobradas relacionadas con el programa de Seguro de Desempleo. Tanto los intereses pagados como las contribuciones remitidas al Gobierno Federal han estado aumentando a través de los años a medida que se han ido vendiendo más bonos en el exterior y ha ido creciendo el programa de Seguro por Desempleo.

#### Distribución Funcional de los Gastos del Gobierno Estatal

Además del análisis de los gastos del gobierno por objeto principal de gasto es de gran relevancia examinar los mismos a base de su distribución funcional, o sea, a base del área gubernamental de servicio que los utiliza. Se incluyen entre las mismas las siguientes

funciones principales: administración general, instrucción pública, salud y bienestar público, protección de personas y propiedad, desarrollo agrícola e industrial, transporte y comunicación, relaciones obrero patronales, pensiones y seguridad social y otros.

Nuevamente en el año 1966-67 los gastos de instrucción pública absorbieron individualmente la más alta proporción del total de gastos corrientes del Gobierno Estatal. Los mismos ascendieron a cerca de \$225.5 millones que representan un aumento de 24 por ciento sobre el año anterior. Este crecimiento es más alto que el experimentado en el año pasado que alcanzó a 19.3 por ciento y al del último quinquenio que fue de 15.7 por ciento. Contribuyeron al aumento de los gastos del gobierno en educación las aportaciones recibidas del Gobierno Federal para nuevos programas, el mejoramiento hecho a los sueldos de los maestros, la continuación del programa para eliminar la doble matrícula y el establecimiento de métodos para imprimir mejor calidad a la enseñanza en todos los niveles. Si a los gastos corrientes en educación por parte del Gobierno, los cuales pueden considerarse como inversión en personas, le añadimos los gastos del gobierno en construcción de escuelas y los gastos de las personas en educación obtendríamos la inversión total realizada en educación. La misma alcanzó en el año pasado a \$274.2 millones, o sea, cerca del 8.2 por ciento del producto bruto. La misma es superior a la que existía al comenzar el último quinquenio, o sea, en el 1962-63 que ascendió a 6 por ciento.

Por otro lado en el 1966-67 los gastos de salud y bienestar público ocuparon en términos relativos el segundo lugar en cuanto a la distribución de los gastos del gobierno del Estado Libre Asociado. Los mismos alcanzaron en ese año el nivel de \$102.2 millones registrando un aumento de 22 por ciento sobre el año 1965-66. Este crecimiento es superior al aumento medio obtenido durante el último quinquenio que ascendió a 15.8 por ciento. El alza de los gastos de salud y bienestar público en el 1966-67 se atribuye al igual que en el caso de instrucción a las nuevas aportaciones federales, a los programas establecidos relacionados con la expansión de los servicios de salud que pretenden brindar más amplias facilidades de hospitales, mayores servicios médicos a los beneficiarios de asistencia pública y un mejoramiento en la calidad de los servicios médicos. Estos desembolsos alcanzaron en el año pasado a cerca de 15.7 por ciento del total de gastos de funcionamiento del Gobierno del Estado Libre Asociado y unidos a la proporción dedicada a la instrucción pública representaron por primera vez la mitad del total de gastos corrientes del gobierno.

Resulta interesante mencionar el hecho de que en conjunto los gastos del gobierno en educación y salud representan en Puerto Rico una proporción mayor del producto bruto que la de otros países según se presenta en la siguiente tabla.

GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO EN EDUCACION Y SALUD COMO POR CIENTO  
DEL PRODUCTO BRUTO PAISES SELECCIONADOS, AÑO 1965

(En por cientos)

	Educación	Salud	Educación y salud
Puerto Rico	4.8	1.9	6.7
Israel	4.8	1.7	6.5
Holanda	6.1	.2	6.3
Nueva Zelanda	2.5	3.5	6.0
Bélgica	5.2	.3	5.5
Finlandia	4.0	1.5	5.5
Ghana	4.2	1.3	5.5
Dinamarca	2.8	2.1	4.9
Suecia	3.6	1.0	4.6
Rhodesia del Sur	3.0	1.5	4.5
Costa Rica	3.4	.3	3.7
Turquía	2.7	.7	3.4
Honduras	2.7	.7	3.4
Noruega	2.7	.6	3.3
Tailandia	2.6	.5	3.1
Ecuador	2.1	.8	2.9
Austria	2.6	.2	2.8
Argentina	1.9	.4	2.3
Méjico	1.7	.4	2.1
Colombia	1.4	.4	1.8
Portugal	1.2	.4	1.6
Africa del Sur	.7	.5	1.2

Los gastos del gobierno en protección de personas y propiedad representan el tercer grupo en importancia entre los gastos corrientes gubernamentales. Estos desembolsos tienen actualmente el ritmo medio de aumento mayor entre los gastos del gobierno, lo cual les ha permitido desplazar del tercer lugar a los gastos relacionados con la administración general. En el año 1966-67 los desembolsos relacionados con la protección de personas y propiedades ascendieron a \$55.1 millones, o sea, cerca de 25.8 por ciento de aumento sobre el nivel del año anterior. El crecimiento de esta partida se atribuye mayormente al aumento en el número de policías y en los técnicos de investigación criminal, al mejoramiento del sistema penal, la provisión de mejores facilidades y equipo al Servicio de Bomberos, la instalación de mejores señales de tránsito en las carreteras y la prestación de otros servicios.

## LOS PRECIOS Y SU IMPACTO EN LA ECONOMIA

Los precios de las importaciones y de las exportaciones tienen una influencia muy grande sobre el desarrollo económico de Puerto Rico.

a) Si el precio de las exportaciones sube uno por ciento el valor del producto neto aumenta más del medio de uno por ciento. Esto significa que con la misma producción y las mismas cantidades de bienes y servicios vendidos al exterior aumentamos nuestro poder adquisitivo en el exterior y por tanto podemos importar más y consumir o invertir más.

b) Si el precio de las importaciones aumenta uno por ciento tenemos que pagar más por los bienes importados; por lo tanto, podemos comprar menor cantidad de bienes y servicios dada la misma producción inicial o el mismo ingreso neto de Puerto Rico. Esto equivale a una situación en que los precios son constantes pero la producción es menor.

### EXPORTACIONES E IMPORTACIONES COMO POR CIENTO DEL PRODUCTO BRUTO, PRODUCTO NETO, INGRESO NETO E INGRESO PERSONAL

	Exportaciones	Importaciones
Producto Bruto	54.9	74
Producto Neto	58.4	86.5
Ingreso Neto	65.3	96.8
Ingreso Personal	64.6	92.5

Si las importaciones son mayores (medidas en dólares) que las exportaciones los precios de las importaciones tiene que aumentar menos que las de las exportaciones para que los efectos de ambos aumentos se contraresten. El cociente: precio de exportaciones dividido por precio de las importaciones se llama "términos del intercambio". En la tabla 2 se dan los precios de las exportaciones de Puerto Rico, el precio de las importaciones y los términos del intercambio

Año	Indices de precios de		Término del intercambio
	Exportaciones	Importaciones	
1954	100.0	100.0	
1955	99.1	99.3	98.3
1956	99.1	101.3	97.8
1957	102.0	104.4	97.7
1958	103.0	105.2	97.9
1959	106.6	105.6	100.9
1960	106.9	106.8	100.1
1961	107.6	106.0	101.5
1962	111.9	107.5	104.1
1963	117.2	110.1	106.5
1964	119.5	111.3	107.3
1965	124.1	113.9	109.0
1966	127.6	116.5	110.0
1967	130.9	118.3	110.6

Los términos del intercambio se movieron de manera desfavorable para Puerto Rico de 1954 a 1958. Desde 1959 se han movido de manera favorable debido al hecho de que en promedio los precios de las exportaciones han aumentado más que los precios de las importaciones. Desde 1959 a 1967 los términos del intercambio

han mejorado en 10.6 por ciento para Puerto Rico. Esto significa que no menos del 6.5 por ciento del aumento en el ingreso neto en este período se debe al movimiento favorable de los términos del intercambio. En ese período el ingreso neto aumentó en \$1,528 millones de los cuales \$99.32 millones fueron producidos por el mejoramiento de la relación de intercambio.

#### Variación de los precios en el último año

El índice de precios que más ha aumentado es el de gastos en servicios. Pero este es precisamente el gasto que más aumentará en el futuro. Es una característica de los países que a medida que sube el ingreso per capita o el ingreso familiar la proporción gastada en servicios aumenta en relación a la proporción que se gasta en bienes duraderos y no duraderos. La producción de servicios usa una proporción alta de profesionales, técnicos, etc.

#### INDICE DE PRECIOS DE GASTOS DE CONSUMO (1954 = 100)

	: : 1958 :	: : 1966 :	: : 1967 :	: : Aumento : de : 1966 a 1967
Artículos duraderos	105.7	117.4	120.1	2.7
Artículos no duraderos	105.4	120.7	128.0	7.1
Servicios	110.6	128.3	132.6	4.3
Total	107	122.6	128.3	5.7

Los salarios constituyen, en general, una proporción alta del costo de los servicios. Además, estos servicios no se pueden sustituir fácilmente en muchos casos por maquinaria, equipo, etc. Ejemplos típicos son los servicios profesionales: (médicos, enfermeras, abogados, ingenieros, etc.). Un ejemplo que ilustra claramente este hecho es el de los Servicios Hospitalarios y Médicos que es de importancia crucial para cualquier comunidad. El índice de precios de este servicio ha aumentado en la forma que a continuación se indica.

INDICE DE PRECIOS DE SERVICIOS HOSPITALARIOS Y  
MEDICOS

Año	:	Indice
1959-60	:	100
1962-63		116.6
1966-67		175.2

En siete años el precio de estos servicios ha subido más de 75 por ciento lo que representa una tasa promedio anual de aumento de 8.27 por ciento. Es difícil detener este aumento en el precio de los servicios a menos de que se aumente drásticamente la producción de profesionales, técnicos, especialistas, etc. y a menos de que haya aumentos efectivos en la productividad. Esto sólo se puede lograr de dos maneras:

- a) A través de un aumento sustancial en la producción de servicios educativos.
- b) A través de aumentos en los recursos destinados de aumentar la productividad.

Si no se producen más individuos especializados a todos los niveles no se estimula la competencia en la producción de servicios.

Este tipo de actividad tiene en Puerto Rico como en cualquier país un mercado cautivo.

El comercio exterior, que ha servido para frenar los aumentos de precios en tantas ocasiones, via las importaciones, no se puede usar con igual efectividad en el caso de los servicios por varias razones, a saber:

1) La presión para la absorción de los costos evitando la traslación de los mismos a los precios (por lo menos reduciendo estos a un mínimo) es difícil de contrarrestar porque los movimientos de capital y de personas están mucho más restringidos que los de mercaderías. En este sentido Puerto Rico tiene una ventaja considerable sobre la mayor parte de los países.

2) Porque la competencia no desempeña el papel efectivo que desempeña en otras ocasiones porque los procesos de asimilar nuevas técnicas y el proceso educativo toman mucho más tiempo que la producción de la mayor parte de los bienes y servicios.

Si los salarios aumentan pero se logra que la productividad aumente en una proporción igual, los precios por ese motivo tienden a permanecer constantes. Si los sueldos, en cambio, aumentan en un por ciento mayor que la productividad, los precios en general tienden a subir. Pero esta tendencia de los precios a aumentar, al subir los salarios más que la productividad, tiene un freno grande o pequeño dependiendo del grado de competencia (como ya se dijo) a la cual están sujetos. Si la competencia es grande un aumento en los salarios reducirá las ganancias al no poderlos trasladar al precio e inducirá a las empresas a aumentar su productividad. Si la competencia es poca es más fácil mantener el nivel de las ganancias aumentando paralelamente los precios.

En la producción de este tipo de bienes y servicios, por lo tanto, hay margen para aumentar la productividad a través de una gerencia más eficaz. La política del gobierno puede ser muy eficaz en este campo, porque la asimilación de nuevas técnicas, procedimientos, etc. se puede lograr sin un proceso educativo largo. El gobierno ha desarrollado esta actividad a través de varias agencias pero lo que ahora se requiere es intensificar el nivel de estos servicios para aumentar la productividad y extenderlos sistemáticamente a todas las actividades con la cooperación conjunta de

empresarios y empleados, de las empresas y de las uniones obreras. Ofrece, además, este tipo de servicio, la doble ventaja de que se puede vender y que los beneficios que de él se derivan se pueden medir a través de su impacto en el aumento físico en la producción en diferentes plantas, empresas y sectores de la economía.

En 1966-67 el aumento en el índice de precios no duraderos fue mayor que el de los demás bienes y servicios. Este se debió a tres hechos básicamente:

- a) La inflación de precios en el continente
- b) El aumento de los precios locales y con mucha menor proporción, etc.
- c) El aumento en los arbitrios

El efecto de los aumentos de arbitrios fue aumentar el índice de precios de bienes duraderos en sólo 0.745.

Esto significa que el aumento de 5.7 puntos que registraron los precios se puede descomponer como sigue:

1) Efectos de los arbitrios	0.745
2) Otros efectos	<u>4.955</u>
Total	5.700

Los aumentos en los precios de las importaciones afectan directamente el índice de precios en un país a través del efecto que tienen sobre el índice de precios de bienes de consumo e indirectamente a través del efecto que tienen sobre los precios de bienes de capital, materias primas y productos intermedios y, por lo tanto, los precios de las importaciones subieron 1.71 puntos entre 1966 y 1967. Esto

significa que podemos descomponer los "otros efectos" sobre el índice de precios en:

- a) Efectos debidos a aumentos en los precios de las importaciones
- b) Efectos debidos a aumentos en los precios de bienes y servicios locales

Esto significa que el aumento de 5.7 puntos que registraron los precios se puede descomponer como sigue:

1) Efectos de los arbitrios	0.745
2) Efectos de los aumentos en los precios de las importaciones	1.710
3) Efectos de aumentos en los precios de los bienes y servicios locales	<u>3.245</u>
<b>Total</b>	<b>5.700</b>

Esto significa que el aumento de 5.7 puntos que registraron los precios se puede descomponer como sigue:

1) Efectos de los arbitrios	0.745
2) Otros efectos	<u>4.955</u>
<b>Total</b>	<b>5.700</b>

Los aumentos en los precios de las importaciones afectan directamente el índice de precios en un país a través del efecto que tienen sobre el índice de precios de bienes de consumo e indirectamente a través del efecto que tienen sobre los precios de bienes de capital, materias primas y productos intermedios y, por lo tanto, los precios de las importaciones subieron 1.71 puntos entre 1966 y 1967. Esto

## INGRESO PERSONAL Y LOS FACTORES DETERMINANTES

En el año 1966-67 el ingreso personal, esto es, el ingreso que reciben los empleados como compensaciones del trabajo deducidas las aportaciones a los sistemas de seguridad social, más los ingresos por concepto de pensiones y otros pagos de transferencia y los ingresos procedentes de la propiedad, tales como: ganancias, intereses, rentas, dividendos, etc., tuvo un crecimiento menor al de los años anteriores. El aumento registrado fue de 8.5 por ciento, al alcanzar el ingreso personal el nivel de \$2,801.3 millones en el año 1966-67.

El crecimiento del ingreso personal en el año 1966-67 es el más bajo de la presente década. Con anterioridad al 1966-67 el aumento menor había ocurrido en el año 1958-59 alcanzando este a 8 por ciento. A pesar de la disminución registrada en el año pasado en el ritmo medio de aumento del ingreso personal, al comparar en

### INGRESO PERSONAL: AÑOS ECONÓMICOS

(Millones de dólares)

	1965-66	1966-67	Cambio porcentual
<b>TOTAL</b>	2,582.7	2,801.3	8.5
Compensación a empleados, (excluyendo las aportaciones a sistemas de seguridad social)	1,621.9	1,770.0	9.1
Compensaciones recibidas por los asalariados	1,806.4	1,992.5	10.3
Menos: Aportaciones a sistemas de seguridad social	184.5	222.5	20.6
Pagos de transferencia	371.2	394.1	6.2
Gobierno Federal	164.8	168.4	2.2
Gobierno del ELA	90.0	98.6	9.6
Remesas recibidas del exterior	90.5	97.8	8.1
Otros	25.9	29.3	13.1
Ingresos procedentes de la propiedad	589.7	637.2	8.1
Ganancias de las empresas no incorporadas	370.5	400.0	8.0
Ganancias de las personas por arrendamientos	134.5	145.7	8.3
Otros	84.7	91.5	8.0

conjunto todos los años transcurridos de la presente década con los de la pasada se observa un acrecentamiento en el crecimiento medio en la década actual.

AUMENTO PORCENTUAL ANUAL EN EL INGRESO PERSONAL

(Años fiscales)

Partida	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
TOTAL	10.9	11.7	11.2	9.7	10.0	11.4	8.5
Compensación a empleados y otros ingresos procedentes de la propiedad	10.9	11.5	11.9	10.2	9.9	10.3	9.8
Transferencias	12.3	13.6	10.0	8.5	10.5	19.0	6.2
Menos: Aportaciones a sistemas de seguridad social	15.1	13.0	19.1	14.8	10.2	12.0	20.6

De las tres partidas principales que se incluyen en el ingreso personal o sea los ingresos relacionados directamente con la producción como salarios, ganancias, etc.; los pagos de transferencia a personas y las aportaciones a sistemas de seguridad social, hubo dos que explican la reducción en el crecimiento del ingreso personal en el 1966-67. En primer lugar, los pagos de transferencia registraron un crecimiento durante el año pasado, que puede considerarse pequeño debido a un aumento más bien leve en los pagos del Programa Contra la Pobreza y a una reducción en los pagos a veteranos. En segundo lugar, las aportaciones a sistemas de seguridad social, las cuales hay que deducir del ingreso personal, ya que bajo este concepto se mide lo realmente apto para gastarse, registraron un aumento espectacular. En tanto esas aportaciones acrecentan el poder de compra del futuro, se consideran ahorros, que a la economía de Puerto Rico le resultan muy convenientes, como ocurre con las cuotas de pensiones, fondos de ahorro, etc. En otra parte del Informe Económico se recomienda estimular este ahorro contractual. Resulta significativo que en este año, en que aumentan tanto estas aportaciones, acontezca también un gasto de consumo menos rápido y un mejoramiento de la balanza comercial.

### La Compensación de los Empleados

El componente principal del ingreso personal lo constituyen los pagos de compensación a los empleados.

El aumento registrado en las compensaciones a empleados, en el año pasado fue mayor que el alza registrada en el ingreso personal total. Esta tendencia se viene observando a través de los años y ha traído como resultado un continuo aumento en la proporción que las remuneraciones a los asalariados representan del ingreso personal total. De hecho, durante el último quinquenio, cerca del 62 por ciento del ingreso personal lo constituían las compensaciones a empleados, excluidas las aportaciones a sistemas de seguridad social. La proporción correspondiente para los cinco años comprendidos entre el 1947-52 era de 59 por ciento. En Estados Unidos, las mismas compensaciones netas, representaron durante el último quinquenio una proporción de cerca del 70.3 por ciento del ingreso personal. Esta proporción es mayor que la registrada en Puerto Rico.

### Las Aportaciones a Sistemas de Seguros y Pensiones

Un hecho sobresaliente, especialmente en el año último, es el brusco aumento de las aportaciones de los empleados y los patronos a los sistemas de seguridad social. Las mismas se restan, para propósitos del ingreso personal, de las compensaciones totales, por lo cual en la medida en que las aportaciones registran aumentos mayores que las compensaciones tienden a reducir la participación de los asalariados en el ingreso personal generado. De hecho, durante el pasado año las compensaciones netas de aportaciones registraron un aumento menor que las compensaciones brutas debido al alto crecimiento de las aportaciones.

El total de aportaciones a sistemas de seguridad social alcanzó en el 1966-67 a \$222.5 millones que

representan un crecimiento de 20.5 sobre el nivel del año precedente. El aumento mayor en las mismas se atribuye a aquel grupo de aportaciones que representan ahorros para el futuro como lo son las aportaciones a sistema de retiro del gobierno, el Seguro Social Federal y otros sistemas. Estas ascendieron en el año pasado a \$166.7 millones o sea registraron un aumento de cerca de 24.8 por ciento. Dentro de este grupo se destaca el

APORTACIONES A SISTEMAS DE SEGURIDAD SOCIAL, AÑOS ECONOMICOS

(Millones de dólares)

Partida	1965-66	1966-67	Cambio porcentual
TOTAL	184.5	222.5	20.6
Aportaciones que generan ahorros	133.6	166.7	24.8
Sistemas de retiro del gobierno	38.1	43.5	14.2
Descuentos a empleados para ahorros	7.2	8.0	11.1
Seguro Social Federal	85.2	111.7	31.1
Seguro Social de Chóferes	.4	.6	50.0
Seguro de Incapacidad o Muerte	2.1	2.1	---
Primas del Seguro de Vida por Servicio Nacional	.3	.2	- 33.3
Seguros de salud y vida de empleados del Gobierno Federal	.3	.6	100.0
Aportaciones que no generan ahorros	51.0	55.7	9.2
Primas del Fondo del Seguro del Estado	27.1	29.6	9.2
Seguro por desempleo	23.9	26.1	9.2

alza de los pagos al Seguro Social Federal los cuales registraron en el 1966-67 un aumento extraordinario de cerca de 31.1 por ciento. En términos absolutos el aumento fue de \$26.5 millones que constituye cerca del 70 por ciento del crecimiento de \$38.0 millones registrado por las aportaciones en el año pasado.

Por otro lado, las aportaciones que no representan ahorros alcanzaron en el 1966-67 a \$55.7 millones, registrando un aumento menor que el otro grupo de aportaciones.

La mayor celeridad de crecimiento de las aportaciones a los sistemas de seguros y pensiones es la causa de que la proporción que las aportaciones representan del total de las compensaciones a empleados esté aumentando a través de los años. De hecho, para el último quinquenio éstas alcanzaban a 10.4 por ciento del total de las compensaciones, comparado con 3.9 por ciento en el período del 1948 a 1952. En Estados Unidos las mismas representaban en promedio durante los últimos cinco años el 8 por ciento del total de las compensaciones a empleados.

#### Distribución Funcional del Ingreso

La participación de los asalariados en el ingreso que se origina se puede determinar también al calcular la proporción que representan las compensaciones a los empleados en relación con el ingreso neto. En el caso del ingreso neto, las compensaciones a empleados incluyen tanto los salarios como las aportaciones a los sistemas de seguridad social. Actualmente, las compensaciones a empleados representan una alta proporción del ingreso neto generado lo cual sitúa a Puerto Rico entre los países del mundo en donde la clase asalariada recibe una proporción mayor del ingreso neto total que se genera. Esta proporción representó en promedio en los últimos cinco años el 70.7 por ciento del ingreso neto, comparado con 71.7 por ciento en Estados Unidos, o sea, la proporción de Puerto Rico es sólo ligeramente inferior a la de los Estados Unidos.

La información que tenemos disponible permite, además, analizar el cuadro de la relación que existe entre las remuneraciones a los asalariados y el ingreso neto total generado por sector industrial principal. Estos datos revelan que durante los últimos cinco años, con excepción del sector del gobierno, en donde prácticamente todo el ingreso originado consiste de compensaciones a empleados, la industria de la construcción constituye el sector en donde hay una mayor participación de los asalariados en el ingreso neto generado. En esta industria cerca de tres cuartas

partes (72.8 por ciento) del ingreso neto total lo constituyeran los pagos de sueldos, jornales y los suplementos a estas remuneraciones.

Le seguía en orden de importancia, durante el mismo periodo el sector de los servicios, con una proporción de cerca de dos terceras partes. Por otro lado, la manufactura tenía también una alta proporción, la cual alcanzaba a 62.7 por ciento y el comercio, la transportación y otros servicios públicos, el 61.1 por ciento. Las proporciones más bajas de sueldos, jornales y suplementos en relación al ingreso neto se encontraban en la agricultura, en donde la participación de los asalariados era de 39.7 por ciento, y en el sector de las finanzas, seguros y bienes raíces que tenía una proporción de sólo 27.4 por ciento.

Al comparar esas proporciones con las que prevalecían en el período de 1948-52 sobresale que en la mayoría de los sectores la participación de los asalariados con relación al ingreso neto generado ha disminuído. Sin embargo, la proporción para toda la economía ha ido mejorando debido al crecimiento registrado en los sectores del gobierno y la construcción en los cuales como se dijo anteriormente, la proporción de compensaciones a empleados dentro del ingreso neto total es muy alta, y a la baja de la agricultura en la cual los ingresos por concepto de ganancias individuales, dado el gran número de agricultores que trabajan por su cuenta propia suele ser grande. El por ciento que representaba la compensación a empleados del ingreso neto en el quinquenio del 1948-1952 era de 43.7 por ciento en la agricultura; 67.0 por ciento en la manufactura; 82 por ciento en la construcción; 68.4 por ciento en la transportación; 47.8 por ciento en el comercio; 19.2 por ciento en las finanzas, seguros y bienes raíces y 67 por ciento en el sector de los servicios.

### Pagos de Transferencia

Otro de los componentes principales del ingreso personal lo constituyen los pagos de transferencia. Se incluyen entre los mismos los pagos a los beneficiarios del Seguro Social Federal, del Seguro por Desempleo, las pensiones de los jubilados, las becas, las ayudas de Bienestar Público, las remesas que reciben los individuos de sus familiares y amigos en el exterior y otros ingresos similares personales. Esta partida registró durante el año pasado un aumento relativamente pequeño en comparación con el del año precedente. En el año 1966-67 los pagos de transferencia aumentaron en sólo 6.3 por ciento, mientras que en el año 1965-66 el aumento fue de 19 por ciento. Esta fue una de las principales razones del aumento del ingreso personal del año 1965-66. Sobresale el aumento que se ha ido registrando a través de los años en la proporción que los pagos de transferencia representan del ingreso personal. Estos pagos representaron durante el último quinquenio un 13.8 por ciento del ingreso personal total comparado con 10.5 por ciento en los 5 años comprendidos entre 1947-48 y 1951-52. Esta proporción es mayor en Puerto Rico que en los Estados Unidos, en donde en los últimos cinco años la proporción fue de cerca de 7.5 por ciento del ingreso personal.

### Pagos de Transferencia del Gobierno Federal

Las transferencias del Gobierno Federal a las personas constituyen, en términos absolutos, la partida más importante dentro del total de estos pagos. Se incluyen en las mismas las ayudas a veteranos, los pagos del Seguro Social, los pagos de pensiones a empleados federales, las ayudas bajo el programa de la Guerra Contra la Pobreza y otros pagos similares. En el año 1966-67 las transferencias federales tuvieron sólo un leve crecimiento sobre el nivel del año 1965-66. En términos absolutos, estas transferencias ascendieron a \$168.4 millones, o sea, sólo \$3.6 millones más que en el 1965-66. En ese año el crecimiento obtenido con relación al año anterior fue de \$38.5 millones ya que fue precisamente en el 1965-66

cuando se comenzó a recibir el grueso de las ayudas bajo el Programa de la Guerra Contra la Pobreza.

Un análisis de la importancia relativa que han tenido a través de los años, las transferencias federales a las personas con relación al total de transferencias recibidas por los individuos, señala una reducción en la importancia relativa de estas ayudas federales. De hecho, durante el último quinquenio estos pagos representaban cerca del 42.5 por ciento del total de las transferencias a las personas y durante el quinquenio de 1948-1952 representaban un 57.2 por ciento.

Los pagos de transferencia a veteranos registraron durante el año pasado una disminución con relación al año anterior. En términos absolutos, los mismos ascendieron en el 1966-67 a \$47.4 millones, o sea, \$2.3 millones menos que el 1965-66, cuando el total de estos pagos registró un aumento de \$8.7 millones con relación al año precedente. Un análisis de estas ayudas a los veteranos a través de los años señala que las mismas han tenido años de alzas y de bajas. De hecho, la importancia de estos pagos dentro del total de las transferencias que reciben las personas del Gobierno Federal se ha ido reduciendo. En el quinquenio de 1948-52 estas ayudas representaban el 98 por ciento del total de las transferencias federales a las personas, mientras que durante los últimos cinco años alcanzaban, en promedio, el 30.4 por ciento.

Las transferencias del Seguro Social a los individuos constituyen actualmente los pagos de mayor importancia del Gobierno Federal a las personas. Estas ayudas representaron, en promedio, durante los pasados 5 años casi dos terceras partes del total de transferencias federales a los individuos. Esta alta proporción contrasta con la del periodo de 1948-1952, cuando comenzaban a recibirse estos pagos, por lo cual dicha proporción sólo fue de 1 por ciento. En el año 1966-67 los pagos del Seguro Social Federal a las personas ascendieron a \$111.8 millones, o sea, 6.4 por ciento más que en el año anterior. Este aumento es inferior al registrado en el 1965-66, que fue de 27.5 por ciento.

Otros pagos de transferencia del Gobierno Federal a las personas en el año 1966-67, ascendieron a \$11.2 millones. Estos incluyen las ayudas bajo el Programa de la Guerra Contra la Pobreza y las pensiones del Servicio Civil Federal. Los mismos fueron inferiores en cerca de \$800,000 a la cifra correspondiente del año anterior. Es importante señalar que con anterioridad al 1965-66, el nivel más alto que estos pagos habían alcanzado era de sólo \$4.9 millones. El alza registrada a partir del año 1965-66 se atribuye a los nuevos programas de ayuda iniciados en ese año.

#### Pagos de Transferencia del Gobierno del Estado Libre Asociado

Las transferencias del Gobierno del Estado Libre Asociado a las personas incluyen pagos en forma de pensiones, becas, ayudas de Bienestar Público y otros pagos similares. Las mismas han venido registrando un aumento continuo en su importancia relativa dentro del total de las transferencias que reciben las personas. Durante los últimos 5 años, cerca de una cuarta parte del total de las transferencias recibidas por los individuos eran aportadas por el Gobierno Estatal, comparado con 17.5 por ciento en los cinco años comprendidos entre 1948-1952. En el 1966-67, estas ayudas registraron un aumento ligeramente inferior al obtenido en el año anterior. El total de estos pagos ascendió en el último año a \$107.0 millones, 10.5 por ciento más que en el 1965-66.

Los pagos de Seguro por Desempleo, constituyen, desde el año 1963-64 los pagos de transferencia más importantes que hace el Gobierno del Estado Libre Asociado a las personas. Durante el periodo de 1962-63 al 1966-67 estas transferencias constituyeron cerca de una cuarta parte del total de los pagos de transferencia del Gobierno Estatal a las personas. Para el 1966-67 estos pagos mantuvieron el nivel de cerca de \$24 millones que habían logrado hace 3 años.

Otra de las ayudas de mayor importancia del Gobierno Estatal a las personas son los pagos de Bienestar Público.

Los mismos constituyen actualmente, en términos absolutos, el segundo tipo de ayuda del Gobierno Estatal. Estas ayudas ascendieron en 1966-67 a \$19.2 millones, habiendo mantenido durante los últimos tres años en forma consecutiva el mismo nivel absoluto de pagos. Por otro lado, su importancia relativa está disminuyendo en relación a las demás ayudas. En el periodo de 1963-67 las ayudas de Bienestar Público constituyeron el 21.9 por ciento del total de transferencias del Gobierno Estatal a individuos, comparado con 30.9 por ciento en el quinquenio de 1948-52.

En el año 1966-67 los demás pagos de transferencias del Gobierno del Estado Libre Asociado registraron el siguiente comportamiento: las pensiones a empleados alcanzaron a \$12.0 millones, o sea, cerca de \$800,000 más que en 1965-66, el total de becas a estudiantes ascendió a \$11.2 millones, o sea, registró un aumento de \$2.4 millones sobre el año anterior. Este ha sido el crecimiento más alto en esta partida de todos los tiempos. Por otro lado, en el 1966-67 el Gobierno del Estado Libre Asociado pagó cerca de \$15.7 millones por Seguros de Accidentes del Trabajo y cerca de \$24.7 millones en otros pagos de ayuda.

PAGOS DE TRANSFERENCIA A PERSONAS  
(Millones de dólares)

	1965-66	1966-67	Cambio porcentual
TOTAL	371.2	394.5	6.3
Gobierno Federal	164.8	168.4	2.2
Veteranos	47.7	45.4	- 4.8
Seguro Social	105.1	111.8	6.4
Otros	12.0	11.2	- 6.7
Gobierno del ELA	96.9	107.0	10.4
Seguro por desempleo	23.7	23.6	- .4
Bienestar Público	19.2	19.2	---
Fondo del Seguro del Estado	12.8	15.7	22.7
Pensiones	11.2	12.0	7.1
Becas	8.8	11.2	27.3
Guerra contra la pobreza	8.4	8.7	3.6
Otros	12.7	16.0	26.0
Remesas del exterior	90.5	97.8	8.1
Transferencias de los negocios	19.0	21.3	12.1

### Remesas del Exterior

Otro de los pagos de transferencia de los individuos lo constituyen los pagos procedentes del exterior a través de los bancos y del correo que reciben las personas e instituciones no pecuniarias en Puerto Rico. Las remesas del exterior han constituido a través de los años uno de los pagos de transferencia más importantes. Representan, en términos absolutos, el pago de transferencia individual de más alto volumen, constituyendo, además, durante los últimos 15 años cerca de una cuarta parte del total de los pagos de transferencia que reciben los individuos. Durante el año 1966-67 estos pagos ascendieron a cerca de \$100 millones registrando un aumento de cerca de 8.1 por ciento sobre los del año anterior. Es relevante el hecho de que al considerar en conjunto las transferencias del Gobierno Federal y las remesas personales, o sea, los pagos de ayuda que reciben las personas directamente del exterior para el último quinquenio las mismas representan cerca de los terceras partes del total de transferencias de las personas. Sólo una tercera parte provino de fuentes locales.

Al calcular la proporción que representa la suma de las compensaciones a empleados y de los pagos de transferencia del ingreso personal encontramos que para el último quinquenio las mismas constituyeron una alta proporción del ingreso personal, la cual ascendió a poco más de tres cuartas partes del mismo. La misma es ligeramente inferior a la de Estados Unidos durante ese periodo.

### Ingresos Procedentes de la Propiedad

El tercer componente del ingreso personal lo constituyen los ingresos procedentes de la propiedad, los cuales incluyen las ganancias de las empresas no incorporadas, las ganancias de las sociedades después de deducir la contribución sobre ingresos, los ingresos de renta, los dividendos y los intereses que reciben las personas. A través de los años los ingresos de la

propiedad, aún cuando han registrado aumentos absolutos de año en año, han reducido su importancia relativa como generadores de ingreso en el ingreso personal. De hecho, esta partida representaba, en promedio durante los últimos cinco años cerca de 23.5 por ciento del ingreso personal total generado, comparado con 30.5 por ciento en el quinquenio de 1948-52. La proporción correspondiente en los Estados Unidos durante el último quinquenio fue de 24.7 por ciento, o sea, ligeramente superior a las de Puerto Rico.

En el año 1966-67 el total de ingresos procedentes de la propiedad ascendió a \$637.2 millones, 8.1 por ciento más que en el 1965-66. Este crecimiento es superior al del año anterior, que fue de 6.6 por ciento.

Un análisis de los componentes de los ingresos procedentes de la propiedad que forman parte del ingreso personal, señala que durante el 1966-67 cerca de \$400.0 millones, o sea, el 62.7 por ciento del total de estos pagos lo constituyen las ganancias de las empresas individuales. La proporción correspondiente para los últimos cinco años fue en promedio de 63.8 por ciento. Sin embargo, al comparar la misma con la de los años anteriores al 1962-63, encontramos que esta proporción ha venido reduciéndose. De hecho, en el periodo de 1948-52 las ganancias de las empresas individuales constitufan cerca de tres cuartas partes del total de los ingresos de la propiedad. Estos pagos registraron durante el pasado año un crecimiento de 8 por ciento, el cual es superior al del año precedente, que alcanzó a 5.4 por ciento.

Los ingresos por concepto de arrendamientos, o sea, otro de los componentes de los ingresos procedentes de la propiedad, tuvieron durante el año 1966-67 un crecimiento más bajo que en el año anterior. El total de esta partida ascendió en el año pasado a \$145.7 millones, que representa un aumento de sólo 8.3 por ciento, comparado con 13.1 por ciento en el 1965-66. Los ingresos de renta representaron el pasado año el 22.9 por ciento del total de los ingresos de la propiedad, o sea, una proporción ligeramente superior a la obtenida para el último

quinquenio, que fue de 21.7 por ciento. Esta proporción ha venido creciendo a través de los años. En el periodo de 1948-52 alcanzaba cerca del 16.7 por ciento del total de estos ingresos.

Por otro lado, los ingresos por concepto de intereses, ganancias de sociedades y dividendos alcanzaron, en conjunto, en el último año el nivel de \$19.5 millones o un aumento de \$6.8 millones sobre el 1965-66.

#### Ingreso per Cápita

En el año 1966-67 el ingreso per cápita, esto es el ingreso personal total dividido entre la población, experimentó nuevamente un aumento significativo. El mismo registró un crecimiento de cerca de 7.2 por ciento, el cual aún cuando fue inferior al del año precedente, fue similar al registrado en los dos años anteriores, 1963-64 y 1964-65.

En términos absolutos el ingreso per cápita sobrepasó por primera vez el nivel de los mil dólares al alcanzar la cifra de \$1,047. Este nivel es comparable al que existía en Estados Unidos entre los años 1942-1943.

Resalta en el crecimiento del ingreso per cápita de 1966-67 una nota negativa, la cual la constituye el aumento extraordinario registrado en el nivel de precios. Los mismos registraron en ese año un crecimiento que alcanzó a 4.6 por ciento, comparado con un aumento medio de 1.6 por ciento en los primeros seis años de la presente década.

El alto crecimiento registrado en los precios fue responsable que el ingreso real per cápita, esto es, el ingreso per cápita, luego de descontarle el aumento atribuido a los precios, registró en el 1966-67 uno de los aumentos más bajos de todos los tiempos. El mismo fue de sólo 2.4 por ciento y constituye el crecimiento menor de un año a otro en el ingreso per cápita desde

el año 1957-58 cuando se registró un aumento de 1.9 por ciento. También es muy inferior al ritmo medio de aumento del ingreso real per cápita desde el 1960 al 1966 que ha sido de 6.7 por ciento.

Aun cuando no se dispone de estadísticas publicadas del ritmo de crecimiento del ingreso real per cápita por países tenemos información comparativa por países sobre el producto bruto real per cápita. Aún cuando el mismo no es precisamente igual al ingreso per cápita sirve para dar una idea del crecimiento del ingreso en el orden internacional. En la siguiente tabla preparada por las Naciones Unidas se presenta el crecimiento medio del producto bruto real per cápita para una serie de países. En la misma Puerto Rico se destaca entre los países de más alto ritmo de crecimiento.

RITMOS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO BRUTO REAL PER CAPITA

(Por ciento)

País	1950-60	1960-65
Grecia	4.9	7.9
Puerto Rico	5.4	6.1
Israel	5.4	5.7
Nicaragua	2.2	5.1
Chipre	2.1	5.0
Noruega	2.6	4.7
Suecia	2.6	4.3
Dinamarca	2.5	4.1
Francia	3.6	3.7
Canadá	1.2	3.6
Alemania Occidental	6.7	3.6
Islandia	2.3	3.6
Holanda	3.4	3.6
Perú	2.8	3.5
Austria	5.5	3.5
Guatemala	0.7	3.4
Estados Unidos	1.5	3.1
Suiza	3.0	3.0
Inglaterra	2.4	2.5
Chile	1.2	2.0
Argentina	1.1	1.7
Colombia	1.4	1.2
Honduras	0.5	1.1
Ecuador	1.8	0.9

## CONSUMO PERSONAL

A través de los años los gastos de consumo en Puerto Rico han representado una alta proporción de la producción total originada. Aún cuando ésta se ha ido reduciendo de un 89 por ciento en el 1950 a cerca de 77 por ciento en el año 1967, Puerto Rico se encuentra en el orden internacional entre los países del mundo en donde esta proporción es mayor.

PROPORCION QUE REPRESENTAN LOS GASTOS DE CONSUMO PERSONAL DEL PRODUCTO BRUTO  
(Por ciento)

País	1950	1965
Guatemala	85	83
Israel	75	82
Méjico	83	80
Puerto Rico	89	80
Honduras	80	78
Chile	80	78
Colombia	78	77
Ecuador	71	75
Hungría	63	75
Panamá	80	75
Filipinas	84	75
Jamaica	88	73
Portugal	93	73
Turquía	75	73
Perú	74	72
Chipre	85	71
Grecia	84	71
Irlanda	81	71
Argentina	70	70
Byrmania	78	67
Africa del Sur	68	65
Francia	67	64
Nueva Zelandia	60	64
Reino Unido	71	64
Estados Unidos	66	73
Canadá	67	62
Dinamarca	73	62
Luxenburgo	61	62
Venezuela	60	62
Austria	68	61
Islandia	73	61
Finlandia	64	58
Holanda	68	58
Suiza	71	58
Alemania Occidental	65	57
Suecia	67	57
Noruega	65	54
Zambia	67	50

Los gastos de consumo de bienes no duraderos, los cuales incluyen el consumo de alimentos, bebidas alcohólicas y productos de tabaco, ropa y calzado, etc., representaron durante el pasado año poco más de la mitad del total de gastos de consumo. Los mismos registraron durante el 1966-67 un crecimiento de cerca de 6.9 por ciento al alcanzar el nivel de \$1,336.2 millones. Este aumento es menor que el del año precedente que fue cerca de 10 por ciento.

GASTOS DE CONSUMO PERSONAL EN BIENES DURADEROS Y NO DURADEROS Y SERVICIOS  
(Millones de dólares)

Partida	1950	% del total	1960	% del total	1967	% del total
<b>TOTAL</b>	<b>662.5</b>	<b>100.0</b>	<b>1,353.6</b>	<b>100.0</b>	<b>2,581.4</b>	<b>100.0</b>
Bienes duraderos	54.5	8.2	172.4	12.7	373.7	14.5
Automóviles	10.9	1.6	43.1	3.2	96.1	3.7
Gomas, tubos, baterías y accesorios	2.1	.3	9.6	.7	20.4	1.0
Muebles	10.7	1.6	29.3	2.2	82.1	3.2
Efectos eléctricos	14.6	2.2	43.5	3.2	60.1	2.3
Otros bienes duraderos	16.2	2.5	46.9	3.4	109.0	4.3
Bienes no duraderos	417.4	63.0	769.9	56.9	1,336.2	51.8
Alimentos	239.0	36.1	410.3	30.3	641.3	24.8
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	55.4	8.3	117.8	8.7	208.3	8.1
Ropa y calzado (1)	58.0	8.8	111.4	8.2	187.6	7.3
Productos medicinales y farmaceuticos	12.0	1.8	25.9	1.9	46.0	1.8
Gasolina y aceite	5.7	.9	25.0	1.9	79.5	3.1
Otros bienes no duraderos	47.1	7.1	79.5	5.9	173.5	6.7
Servicios	190.6	28.8	411.1	30.4	871.6	33.7
Vivienda	66.1	10.0	134.2	9.9	257.5	10.0
Servicios personales	5.5	.8	15.6	1.1	53.6	2.1
Utilidades del hogar	7.3	1.1	25.7	1.9	57.8	2.2
Atención médica y otros servicios de salud	8.9	1.3	40.6	3.0	85.8	3.3
Compra de servicios de transportación local	32.1	4.9	64.3	4.8	109.3	4.2
Recreación	28.1	4.2	73.9	5.5	186.0	7.2
Educación	6.8	1.1	12.7	.9	41.5	1.6
Otros servicios	35.8	5.4	44.1	3.3	80.2	3.1

El consumo de servicios constituye el segundo grupo en importancia relativa dentro de los gastos de consumo personales. Se incluyen entre ellos el pago de renta por viviendas, los gastos en servicios personales en atención médica, en transportación local, en recreación, etc. Los gastos de consumo en servicios representaron en 1966-67 una tercera parte del total de los gastos de consumo de las personas, comparado con 28.8 por ciento en 1950. En términos absolutos ascendieron durante el año pasado a \$871.6 millones registrando un aumento de 8.2 por ciento sobre el nivel del año anterior. A pesar de la mayor proporción que representan todavía es muy inferior a la de Estados Unidos. La proporción del consumo de servicios en Estados Unidos para 1966 fue de 40.4 por ciento.

Dentro de los gastos de consumo de las personas en servicios, se distingue, por su alta proporción, los gastos relacionados con el pago de renta en las viviendas. Los mismos mantienen todavía la misma proporción de 10 por ciento que tenían en el 1950 y constituyen todavía los de mayor importancia dentro del grupo de servicios. La proporción correspondiente en Estados Unidos para esta partida fue en el 1966 de 14.4 por ciento. Se observa también un aumento en la proporción que gastan las familias en servicios personales tales como: servicios de lavanderías, reparación y limpieza de zapatos, servicio de barbería, salones de belleza, etc. Estos representaron en el 1967 cerca de 2.1 por ciento del total de los gastos personales de consumo comparado con sólo 1 por ciento en el año 1950. La proporción correspondiente en los Estados Unidos en el 1966 para los servicios personales es de 6.2 por

ciento lo cual señala que todavía hay un gran potencial de crecimiento para los gastos de las personas en servicios personales: Por otro lado se advierte un crecimiento en el gasto de las personas en servicios de utilidades del hogar, atención médica y otros servicios de salud, recreación y educación. Estos servicios representaron en el 1966-67 cerca del 14.3 por ciento del total de los gastos de consumo comparado con sólo 7.7 por ciento, o sea, prácticamente la mitad, en el 1950. Sin embargo, y al igual que en el caso de los servicios personales existe todavía un potencial de crecimiento en este grupo de servicios a medida que se vayan registrando aumentos en los ingresos que reciben las personas. En Estados Unidos estos servicios absorbían en 1966 cerca de un 20 por ciento del total de gastos de consumo personal.

El consumo de bienes duraderos por parte de las personas representa la partida de mayor ritmo medio de aumento dentro del total de gastos de consumo. Durante el período de 1950 a 1967 los mismos registraron un ritmo de crecimiento de 10.2 por ciento el cual es superior al experimentado por los bienes no duraderos que crecieron en 4.5 por ciento y al de los servicios que alcanzó a 6.6 por ciento. Sin embargo, durante el año 1966-67 estos bienes registraron una disminución de cerca de 2.8 por ciento sobre el año anterior. Esta baja hubiese sido mayor de no haber ocurrido en ese año un aumento en el gasto de consumo de muebles. De hecho, al calcular el crecimiento en el 1966-67 de los bienes duraderos excluyendo muebles encontramos una disminución con relación al año anterior de un 10 por ciento.

La reducción en el consumo de bienes duraderos en el 1966-67 se manifestó, con excepción del grupo de muebles, en todos los demás grupos en los cuales se clasifican los gastos de consumo de bienes duraderos. Los gastos de las personas en automóviles alcanzaron a \$96 millones que representa una disminución de 19.2 por ciento con relación al nivel alcanzado el año pasado. Esta reducción está en concordancia con la restricción crediticia de los bancos durante el año pasado. De hecho, en el 1966-67 los préstamos para el financiamiento de las compras de automóviles se redujeron. De acuerdo a las cifras de los informes bancarios se señala

que entre junio 30 de 1966 y 1967 el monto total de los préstamos por cobrar para la compra de automóviles bajó de \$60.1 millones a \$46.0 millones. Durante ese mismo período los inventarios de automóviles nuevos aumentaron en cerca de \$9 millones.

Las compras de enseres eléctricos bajaron también durante el pasado año. En términos absolutos los gastos de las personas en estos bienes ascendieron en el 1966-67 a \$60.1 millones, o sea, cerca de \$11.2 millones menos que en el 1966.

El alto ritmo de crecimiento de los gastos personales en bienes duraderos ha traído un aumento en la importancia relativa de los gastos de consumo de bienes duraderos dentro del gasto total de consumo de las personas. Esta tendencia está de acuerdo con el cambio que se supone ocurra en la distribución del presupuesto familiar a medida que aumenta el nivel de ingreso. En el 1966-67 la proporción de los mismos con relación al total de gastos de las personas ascendió a 14.5 por ciento comparado con 8 por ciento hace 17 años. Esta relación del 1967 compara con la que existía en los Estados Unidos en el 1966 cuando los bienes duraderos representaban un 15.1 por ciento del total de gastos de las personas. Se puede decir que el consumo de bienes duraderos en Puerto Rico es, dado nuestro nivel de ingresos, sumamente alto. Cabe esperar, a base de la proporción que existe en los Estados Unidos, que el potencial de crecimiento de estos bienes duraderos considerados en conjunto, no aumentará sustancialmente en años venideros. Sin embargo, al considerar algunos de ellos individualmente se advierte que hay un margen de crecimiento futuro por determinados bienes duraderos como los automóviles. La proporción de los mismos dentro del total de gastos de consumo es todavía inferior a la de Estados Unidos.

Conviene señalar, por su repercusión económica, que el consumo de bienes duraderos incide fuertemente en el valor de las importaciones. En el caso de Puerto Rico estos bienes proceden casi en la totalidad del exterior por lo cual tienen un gran efecto en el nivel total de las importaciones. De hecho, durante el año pasado cerca del 88 por ciento del valor total de los gastos de consumo en bienes duraderos se atribuye a

artículos importados. La proporción correspondiente para el 1956-57 era de 81 por ciento. En el año pasado éste hubiera sido mayor si se hubiese excluido el grupo de muebles ya que con excepción de los mismos la proporción en los demás bienes duraderos fue de 90 por ciento o más. Por otro lado, aún en el mismo caso de los muebles se advierte un aumento en la importancia de los artículos importados. En este grupo cerca de un 58 por ciento del gasto total de las personas proveía en el 1956-57 de bienes importados comparado con cerca de una tercera parte en el 1966-67. Este aumento de la importación pone de manifiesto de nuevo que en materia de sustitución de importaciones hemos caminado hacia atrás.

El hecho de que en el 1966-67 se registrara una disminución en el crecimiento de los gastos de consumo de bienes duraderos puede considerarse como un factor importante en la reducción registrada en ese año en el ritmo de crecimiento de las importaciones. Como se ha señalado anteriormente el alto contenido de importaciones de los gastos de consumo duraderos constituye una fuerte presión hacia el aumento de las importaciones.

## AHORRO PERSONAL

La diferencia entre los ingresos y los gastos de las personas se considera el ahorro personal. En el caso de Puerto Rico el mismo se obtiene deduciendo del ingreso personal generado los gastos de consumo personal junto a las contribuciones que las personas pagan y las remesas que envían al exterior.

El ahorro personal en Puerto Rico ha sido a través de los años casi siempre negativo. De hecho, durante los últimos 20 años solamente se ha registrado un ahorro positivo en sólo 4 ocasiones siendo una de éstas el pasado año 1966-67 cuando hubo un ahorro de cerca de \$28.5 millones.

El ahorro personal se puede medir también a base de otro método. Este consiste en calcular la diferencia entre los aumentos que ocurren en un año a otro en los activos y los pasivos de las personas. Este procedimiento se utiliza en los Estados Unidos y permite no sólo conocer los diferentes componentes que determinan si las personas ahorran o no, sino que además sirve para poder armonizar el ahorro personal obtenido por este método y por el de ingresos menos gastos. Sin embargo, en el caso de Puerto Rico no tenemos disponibles, en la actualidad, toda la información necesaria para preparar el mismo y sólo contamos con determinadas partidas de activos y pasivos de las personas. Aún cuando los mismos no nos permiten determinar el ahorro personal en su totalidad son de gran utilidad para el análisis económico.

A continuación procedemos a analizar algunas de las partidas principales de activos y pasivos de las personas.

### Fuentes de Determinados Ahorros y su Uso

Los activos de las personas para los cuales disponemos de información se han clasificado, para propósitos de este análisis, en dos grupos principales: las inversiones en viviendas y los activos financieros. Las inversiones en viviendas son parte del concepto de la inversión interna bruta de capital fijo componente del producto bruto. Los activos financieros incluyen las siguientes partidas: depósitos en bancos comerciales, acciones en Asociaciones Federales de Ahorro y Préstamos, ahorros de los empleados del Gobierno del Estado Libre Asociado en su Asociación, reservas en fondos de pensiones públicos y en compañías de seguros de vida, acciones de cooperativas, y otros activos.

Los pasivos se han clasificado en dos grupos diferentes: la deuda hipotecaria sobre viviendas y la deuda personal para el consumo de bienes duraderos y no duraderos. La inversión en viviendas y su financiamiento se discuten en otra parte de este Informe. En esta sección se discuten los activos financieros y la deuda personal de los consumidores.

### Activos Financieros

El análisis de los activos financieros de las personas es de suma importancia para comprender cuáles son los usos principales del ahorro. Este año resultó ser de especial interés por haberse registrado un saldo positivo entre los ingresos recibidos y los gastos de las personas.

DETERMINADOS ACTIVOS FINANCIEROS DE LAS PERSONAS  
(Millones de dólares - Balances al 30 de junio)

Partida	1957	1960	1962	1965	1966	1967
Depósitos en bancos comerciales	142.5	207.5	297.0	459.5	492.9	596.4
Depósitos en el Banco de Ahorro Mutualista	---	---	---	---	.2	.9
Ahorros en Asociaciones Federales de Ahorro y Préstamos	32.5	60.5	86.3	156.3	177.7	188.4
Ahorros en la Asociación de Empleados del Gobierno del E. L. A.	16.3	23.1	28.8	41.0	46.5	51.2
Acciones en cooperativas locales	18.0	26.6	34.0	51.2	61.1	
Acciones en cooperativas de crédito federales	1.9	3.4	4.9	8.2	9.3	
Reservas en fondos de pensiones públicos	38.8	56.1	71.7	97.1	101.8	356.4
Reservas en compañías de seguros de vida	44.6	58.5	70.2	105.0	112.8	
Inversiones misceláneas en el exterior	21.8	27.4	31.9	36.9	39.0	
Ahorros postales	5.3	3.7	2.8	2.2	2.2	2.0
Bonos del Gobierno Federal	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)
<b>TOTAL</b>	<b>321.7</b>	<b>466.8</b>	<b>627.6</b>	<b>957.4</b>	<b>1,043.5</b>	<b>1,195.3</b>

(1) No hay datos disponibles.

El total de activos que se consideran relativamente líquidos y para los cuales disponemos de información ascendían en 30 de junio de 1967 a alrededor de \$1,195.3 millones. Esta cifra es un 14.6 por ciento más elevada que la del año 1966, que fue de \$1,043.3 millones. Este total de activos personales ha venido aumentando progresivamente durante los últimos diez años. De hecho,

DEPOSITOS EN CUENTAS CORRIENTES, CUENTAS DE AHORRO Y CERTIFICADOS DE DEPOSITOS

(Al 30 de junio)

Partida	1965		1966		1967	
	Valor (Millones de dólares)	Por ciento del total	Valor (Millones de dólares)	Por ciento del total	Valor (Millones de dólares)	Por ciento del total
Cuentas corrientes	311	100	334	100	358	100
Individuos	130	42	124	37	136	38
Corporaciones y sociedades	181	58	210	63	222	62
Cuentas de ahorro	277	100	279	100	310	100
Individuos	249	90	259	93	291	94
Corporaciones y sociedades	28	10	20	7	19	6
Certificados de depósitos	149	100	231	100	262	100
Individuos	80	54	110	48	169	65
Corporaciones y sociedades	69	46	121	52	93	35
Total, depósitos en cuentas corrientes, de ahorro y certificados de depósitos	737	100	844	100	930	100
Individuos	459	62	493	58	596	64
Corporaciones y sociedades	278	38	351	42	334	36

en la década de 1957 al 1967 se registró una tasa anual de crecimiento del orden de 14 por ciento.

De los títulos financieros incluidos en este análisis el que más aumentó durante el año fiscal 1966-67 fueron los depósitos individuales en los bancos comerciales. Estos depósitos registraron un aumento de \$103.5 millones, el cual ha sido el mayor incremento registrado en todos los años, por lo menos en los que tenemos estadísticas. El incremento de los depósitos individuales ha venido mostrando una asociación bastante estrecha con el ingreso personal. Podría decirse que de cada dólar recibido por concepto de ingresos personales se depositan 4 centavos en los bancos comerciales. Esta relación diez años atrás era de solamente 2 centavos.

Otro factor que señala la importancia relativa de los depósitos bancarios dentro del cuadro de activos financieros es el hecho de que estos títulos representaban exactamente la mitad del total de activos financieros considerados en este análisis.

Entre los depósitos en bancos comerciales se incluyen tres tipos de cuentas principales: las de ahorro, los certificados de depósitos y las cuentas corrientes. Las personas tienen más fondos depositados en las cuentas de ahorro que en las corrientes. Las corporaciones y sociedades, como es natural, tienen mayores fondos en las cuentas corrientes que en los otros tipos de cuentas. En el 1965 las personas poseían el 90 por ciento del total de los depósitos en cuentas de ahorro, mientras las corporaciones y sociedades tenían el restante 10 por ciento. En el 1967 y los depósitos de las personas en este tipo de cuentas absorbían el 94 por ciento del total. Los depósitos de las corporaciones y sociedades disminuyeron su proporción relativa en 4 por ciento y su nivel absoluto en \$9 millones en el mismo período.

Con relación a los certificados de depósitos, las personas han demostrado una tendencia cada vez mayor hacia la utilización de este tipo de cuentas. Cabe sólo mencionar que en 1965 las personas poseían \$80 millones en certificados de depósitos y al finalizar el año fiscal 1967, es decir en sólo dos años, ya habían duplicado la cifra.

Le siguen en orden de importancia a los depósitos bancarios, los de ahorros en las Asociaciones Federales de Ahorro y Préstamos. Estos depósitos ascendían a \$188.4 millones al 30 de junio de 1967. Diez años atrás, o sea, al finalizar el año fiscal 1957, esta partida ascendía a \$32.5 millones, lo que representa una tasa de incremento anual del orden de 19.2 por ciento.

CAMBIOS EN ACTIVOS FINANCIEROS SELECCIONADOS E INGRESO PERSONAL:  
PUERTO RICO Y ESTADOS UNIDOS, 1966

Partida	Puerto Rico		Estados Unidos	
	Valor (millones de dólares)	Por ciento del ingreso personal	Valor (billones de dólares)	Por ciento del ingreso personal
Depósitos bancarios	33.4	1.3	(1) 8.7	(1) 1.5
Ahorros en Asociaciones de Ahorro y Préstamos	21.4	0.8	4.4	0.8
Reservas en compañías de seguros de vida	7.8	0.3	4.4	0.8
Bonos del Gobierno Federal	3.0	0.1	0.6	0.1
Ingreso personal	2,582.7	100.0	580.4	100.0

(1) En Estados Unidos, la cifra incluye, además de los depósitos bancarios, la moneda en circulación.

Los títulos financieros consistentes en reservas, entre los cuales se incluyen las reservas en seguros de vida y en los fondos de pensiones públicos, ocupan el tercero y cuarto lugar de importancia, respectivamente, en el cuadro de activos financieros. Estos dos tipos de ahorro tienen un gran potencial de crecimiento. Al comparar varios tipos de activos personales en Puerto Rico y en Estados Unidos, con respecto al ingreso personal, se observa que, mientras los depósitos en cuentas bancarias y en Asociaciones de Ahorro y Préstamos constituyen una proporción prácticamente similar, tanto en Puerto Rico como en Estados Unidos, las reservas en seguros de vida representan la mitad de la proporción en los Estados Unidos. Es, pues, éste uno de los tipos de ahorro igual que el de las pensiones que pueden ser impulsados para atraer el ahorro personal.

Los ahorros en las cooperativas incorporadas bajo la Ley General de las Cooperativas de Puerto Rico (Ley Núm. 291 del 9 de abril de 1946), ocupaban en volumen el quinto lugar de importancia, pero se destacan por haber aumentado considerablemente en los últimos años. En el año 1957, estos ahorros ascendían a \$15.7 millones. Ya para el 30 de junio de 1966 ascendían a \$61.1 millones. Esta cifra incluye el valor del capital y el sobrante de las cooperativas, tanto de crédito, como agrícolas, consumo y tipos diversos. El capital y el sobrante de las cooperativas de crédito ascendían a \$42.5 millones de este total; las de las agrícolas, ascendían a \$12.8 millones; las de consumo, a \$3.9 millones; y las de tipos diversos, a \$1.8 millones.

Los demás títulos financieros incluidos en este cuadro, entre los cuales se incluyen los ahorros en la Asociación de Empleados del Gobierno del Estado Libre Asociado, las inversiones misceláneas en el exterior y las acciones en cooperativas de crédito federales ascendieron al 30 de junio de 1966 a \$97.2 millones. Los ahorros en la Asociación de Empleados constituyen el renglón más importante de este grupo. Estos ahorros han venido aumentando constantemente, ya que constituyen un descuento regular del 3 por ciento de los sueldos de los empleados del Gobierno del Estado Libre Asociado. En el 1957, los empleados poseían \$16.3 millones de ahorros y dividendos acumulados en la Asociación. Al finalizar el año fiscal 1967, los ahorros y dividendos acumulados en la Asociación ascendían a \$51.2 millones, representando una tasa anual de crecimiento de 12.1 por ciento.

Las inversiones misceláneas en el exterior, la cual consiste principalmente de acciones, se estima en alrededor de \$39 millones para el año 1965-66. Las acciones en cooperativas de crédito federales ascendieron a \$9.3 millones en el 1965-66. Estos ahorros

son poseídos por los empleados de las agencias federales en Puerto Rico que tienen cooperativas de crédito organizadas bajo la Ley Federal de Cooperativa.

Tanto los bonos del Gobierno Federal como los ahorros postales, los cuales fueron bastante populares como formas de ahorro durante el período de la Segunda Guerra Mundial, han venido reduciéndose año tras año y sus niveles son insignificantes.

El cuadro de los activos financieros de las personas demuestra, en resumen, una preferencia por el tipo de ahorros relativamente líquidos como lo son las cuentas de ahorro en bancos comerciales y en Asociaciones Federales de Ahorro y Préstamos. Estas dos instituciones financieras están atrayendo la mayor parte de los ingresos que las personas ahorran. Su importancia relativa ha venido aumentando en Puerto Rico año tras año, y los ahorros personales en estas instituciones constituyen hoy por hoy, una proporción del ingreso personal similar a la de los Estados Unidos.

DEUDA NETA DE LOS CONSUMIDORES

(Millones de dólares)

Partida	1957	1960	1962	1966	1967
Bancos comerciales (1)	40.6	93.6	107.0	226.8	216.8
Asociaciones Federales de Ahorro y Préstamos (2)	1.3	2.6	3.8	8.2	7.1
Compañías de préstamos personales pequeños	(3)	(3)	(3)	35.4	47.6
Asociación de Empleados del Gobierno del E. L. A.	18.6	25.7	33.6	57.2	62.0
Cooperativas de crédito locales	(3)	16.7	23.0	48.5	76.0
Cooperativas de crédito federales	1.9	3.3	4.8	9.1	
Compañías de seguros	7.2	8.7	10.5	14.2	
Fondos de pensiones públicos	5.5	9.6	13.6	22.6	26.4
Banco de Ahorro Mutualista	---	---	---	17.4	35.4
TOTAL	75.1	160.2	196.3	439.4	471.3

(1) Esta cifra representa los préstamos por cobrar, menos los depósitos en garantía de los mismos.

(2) Excluye los préstamos a residentes de Islas Vírgenes.

(3) La información no está disponible.

### Deuda Personal de Consumo

Un análisis de la deuda de los consumidores a base de los pasivos de las personas para los cuales hay información disponible nos revela que, al finalizar el año fiscal 1967, las personas adeudaban en estos pasivos solamente, alrededor de \$471.3 millones a un grupo de nueve instituciones financieras consideradas en este análisis. No se considera aquí la deuda que se pueda tener con establecimientos comerciales, por ejemplo, en la Sears y otros que venden con pagos diferidos.

Las familias de Puerto Rico han venido aumentando su deuda neta para la adquisición de bienes de consumo a razón de veinte por ciento anual. Hace diez años la deuda de las personas por

#### PRESTAMOS CONCEDIDOS POR LAS ASOCIACIONES FEDERALES DE AHORRO Y PRESTAMOS A LOS FONDOS DE PENSIONES PUBLICOS: 1966-67

Partida	Asociaciones Federales de Ahorro y Préstamos		Fondos de Pensiones Públicos	
	Valor (millones de dólares)	Por ciento del total	Valor (millones de dólares)	Por ciento del total
TOTAL	205.4	100.0	165.3	100.0
Personales	7.2	3.5	26.4	15.9
Hipotecarios	198.2	96.4	138.9	84.0

concepto de préstamos personales ascendía a \$75.1 millones. En el 1962, o sea, cinco años atrás, la misma ascendía a \$196.3 millones y al finalizar el año fiscal 1966, las personas habían incrementado sus deudas a las nueve instituciones consideradas en este análisis hasta alcanzar la cifra de \$439.4 millones.

La deuda personal de consumo aumentó en un 7.3 por ciento entre junio de 1966 y junio de 1967. Este ritmo de aumento es inferior al registrado durante los últimos diez años, que fue de 20 por ciento anual. El hecho de que el por ciento de aumento haya sido relativamente más bajo que el de la década, ha sido en parte, resultado de la aparente situación de restricción

crediticia de los bancos comerciales en el último año. De hecho, donde se muestra esta baja más pronunciada es en los préstamos personales de los bancos comerciales, las Asociaciones Federales de Ahorro y Préstamos y las compañías de seguros. Los bancos comerciales y las Asociaciones Federales de Ahorro y Préstamos, en conjunto, absorbían 47.5 por ciento del total de los créditos para el financiamiento de la deuda de consumo al 30 de junio de 1967. Los bancos comerciales absorbían ellos sólo el 46.0 por ciento del total de los créditos concedidos.

Le siguen en orden de importancia a los bancos comerciales la Asociación de Empleados del Gobierno del E. L. A. cuyo crédito representaba el 13.2 por ciento del total. Las compañías financieras de préstamos personales pequeños ocupaban el tercer lugar de importancia, con un 10.1 por ciento de los créditos netos concedidos.

Los fondos de pensiones públicos sólo concedían el 5.6 por ciento de los préstamos personales. Estas instituciones, al

INCREMENTOS EN LA DEUDA NETA DE LOS CONSUMIDORES Y TASA ANUAL DE CAMBIO  
(Millones de dólares)

Partida	1957 a 1967		1966 a 1967	
	Absoluto	Tasa anual	Absoluto	Porcentual
Bancos comerciales	176.2	18.2	- 10.0	- 4.5
Asociaciones Federales de Ahorro y Préstamos	5.8	18.5	- 1.1	- 13.5
Compañías de préstamos personales pequeños	(1)	(1)	12.2	34.4
Asociación de Empleados del Gobierno del E. L. A.	43.4	12.8	4.8	8.3
Cooperativas de crédito locales	(1)	(1)	8.8 (a)	22.1 (a)
Cooperativas de crédito federales	7.2 (b)	19.0 (b)	1.2 (a)	15.1 (a)
Fondos de pensiones públicos	20.9	17.0	3.8	16.8
Compañías de seguros	7.0 (b)	7.9 (b)	- 1.9 (a)	- 11.9 (a)
Banco de Ahorro Mutualista	---	---	18.0	103.4
DEUDA NETA, TOTAL	396.2	20.0	31.9	7.3

(1) La información no está disponible.

(a) Representa el cambio del 1964-65 al 1965-66.

(b) Representa el cambio del 1956-57 al 1965-66.

que las Asociaciones Federales de Ahorro y Préstamos, se han dedicado mayormente al financiamiento de viviendas más que a la concesión de préstamos personales.

De los nueve grupos de instituciones financieras incluidos en este análisis, el grupo de instituciones que registró el mayor incremento porcentual en los préstamos personales entre el 1966 y el 1967 fueron las compañías de préstamos personales pequeños. El crédito concedido por estas instituciones a las personas aumentó en un 34.4 por ciento. Los préstamos de este grupo de instituciones demuestran una tendencia ascendente, lo que se debe, en parte, a que la línea de negocios principal de este grupo de compañías financieras es precisamente la concesión de este tipo de préstamos. Sin embargo, algunas de estas compañías, se dedican también al financiamiento de otros tipos de préstamos, tales como, los de ventas condicionales. Se estima que al 31 de diciembre de 1966, de un total de préstamos por cobrar ascendentes a \$52.4 millones, \$12.5 millones, o el 23.9 por ciento, correspondían a préstamos que no eran personales pequeños.

Las compañías de seguros constituyen otra fuente de crédito para las personas. Los préstamos concedidos por ellas son, por lo general, garantizados por las pólizas de seguros. Las compañías de seguros de vida realizan un papel más importante como fuente de ahorro que como fuente de financiamiento para las personas. De hecho, los préstamos sobre pólizas adeudados por personas representaban solamente el 12.6 por ciento del total de reservas acumuladas por concepto de seguros de vida, al 30 de junio de 1966.

El Banco De Ahorro Mutualista duplicó su nivel de préstamos entre junio de 1966 y junio de 1967. Los préstamos personales concedidos por este Banco ascendían a \$35.4 millones el 30 de junio de 1967 y representaban el 7.5 por ciento del total de créditos comprendidos en este análisis.

El resultado de las transacciones financieras realizadas por las personas durante el año fiscal 1966-67, produjo un incremento en los activos netos de \$120 millones, considerando únicamente las partidas incluidas en este análisis. Esta cifra, como se explicó anteriormente, no es equivalente al ahorro neto de las personas durante el año, ya que no se han considerado todas las partidas necesarias para derivar un estimado confiable. Sin embargo, nos da una idea de que el ahorro personal en Puerto Rico puede fomentarse y estimularse paralelamente con el desarrollo económico. El aumento y mejoramiento en los niveles de ingresos de las personas constituyen uno de los factores principales para propiciar este crecimiento.

## JORNALES Y SALARIOS EN LA MANUFACTURA

La nómina de los empleados de producción de la industria manufacturera aumentó un 11.2 por ciento durante el pasado año fiscal. Este aumento se debió en parte al aumento normal en los salarios y al aumento en el empleo total el cual tuvo un incremento porcentual de 5.9 por ciento. Además las horas trabajadas por los empleados de producción de toda la industria manufacturera aumentaron en un 6.1 por ciento. Una razón fundamental del incremento del salario fue el aumento del salario mínimo que se hizo efectivo el 2 de abril de 1967. Las enmiendas a la Ley de Normas Razonables de Trabajo hicieron extensiva la aplicabilidad de la Ley a un número adicional de empleados y aumentaron el salario mínimo para el empleo ya cubierto por Ley de \$1.25 la hora a \$1.40, o sea, en un 12 por ciento.

Como consecuencia del aumento en el salario mínimo las industrias manufactureras tuvieron un incremento en el salario promedio por hora de \$1.34 a \$1.40 durante los dos primeros trimestres del año natural 1967, o sea, un aumento de alrededor de un 5 por ciento. En el segundo trimestre de ese año, específicamente en el mes de abril, fue cuando tuvo vigencia la enmienda al mínimo. El crecimiento de este trimestre resulta ser anormal comparado con el crecimiento del salario del mismo trimestre del año anterior que fue de sólo 1 por ciento indicando claramente el impacto del salario mínimo.

Un crecimiento extraordinario del salario ocurrió también la vez anterior en que se elevó el salario mínimo. En aquella ocasión la enmienda a la ley fue efectiva en el mes de noviembre de 1961. El salario vigente aumentó en un 5 por ciento en el trimestre de noviembre a enero de 1962 con respecto al trimestre anterior.

En ambas ocasiones en que el mínimo ha sido emmendado ha tenido lugar un incremento de un 5 por ciento en el salario fabril.

### SALARIO POR HORA EN LA MANUFACTURA PUERTO RICO Salario Promedio en los Trimestres Indicados

	Enero- Marzo	Abril- Junio	Cambio Porcentual
1967	\$1.33	\$1.40	5.3
1966	1.28	1.29	1.0
1965	1.22	1.22	0.0
	Agosto- Octubre	Noviembre- Enero	
1961	\$ .99	\$1.04	5.1
1960	.93	.95	2.0

Puesto de otra forma, antes de tener vigencia el mínimo, el salario fabril venía aumentando a un ritmo de 3.8 por ciento. Es decir, en el trimestre de enero a marzo de 1967 en que todavía no se había reflejado el mínimo, el salario promedio era 3.8 por ciento superior al correspondiente del año anterior. Luego de haber tenido efectividad la enmienda al mínimo, el salario por hora en la manufactura fue 8.4 por ciento superior al trimestre correspondiente de abril a junio de 1966. Lo mismo ocurrió en el 1961. Antes de entrar en vigor el mínimo, el salario fabril venía aumentando a razón de un 6 por ciento. Este es el aumento que resulta al comparar el trimestre de agosto a octubre de 1961 con el mismo trimestre anterior. Luego de ser efectivo el mínimo a noviembre de 1961 el ritmo de aumento subió al 10 por ciento. Esto se desprende por el hecho de que el salario por hora en el trimestre de noviembre a enero de 1962 fue un 10 por ciento más alto que el correspondiente del año anterior.

Las industrias que tuvieron los aumentos porcentuales mayores en el salario son en general las que pagan los salarios más bajos. La razón es que participan del alza casi todos los empleados. Entre estas industrias se encuentran las industrias de cuero, ropa, productos de tabaco y productos textiles. Estas cuatro industrias están entre las de mayor empleo, teniendo cerca de la mitad del empleo manufacturero total. Las industrias de papel y piedra, barro y cristal y productos de metal que están entre las industrias que pagan jornales más altos tuvieron los incrementos menores.

El incremento del salario se aproxima más al límite del 12 por ciento cuanto más bajo era el salario promedio inicial. La industria del cuero en que el salario promedio del trimestre anterior era de \$1.08 registró un incremento del 8 por ciento en el siguiente trimestre. Por el contrario la industria de cemento, ladrillo, cristal y otros derivados de piedra que en el trimestre precedente al del aumento pagaba un promedio de \$1.60 registró menos del 2 por ciento de cambio.

Aunque esta es la regla general, algunas industrias como las de instrumentos profesionales y científicos y equipo eléctrico que pagan salarios altos, tuvieron aumentos de alrededor del 7 por ciento.

#### INCREMENTO COMPARATIVO DEL SALARIO

El salario por hora en Puerto Rico ha venido aumentando más rápidamente que en Estados Unidos. Mientras en Puerto Rico el salario se ha incrementado anualmente en alrededor de un 6 por ciento desde 1960, en Estados Unidos el ritmo de aumento anual de los jornales fabriles resulta ser cerca de un 3 por ciento.

JORNAL PROMEDIO POR HORA EN LA MANUFACTURA  
 PUERTO RICO Y ESTADOS UNIDOS

Años Fiscales	Puerto Rico	Por ciento de cambio	Estados Unidos	Por ciento de cambio
1959-60	\$ .89	---	\$2.26	---
1960-61	.95	7.1	2.32	2.7
1961-62	1.03	7.9	2.39	3.0
1962-63	1.09	6.2	2.46	2.9
1963-64	1.16	6.2	2.53	2.8
1964-65	1.20	4.0	2.61	3.2
1965-66	1.27	5.5	2.71	3.8
1966-67	1.34	5.5	2.77	2.2

A pesar del fuerte incremento en los salarios fabriles no hay evidencia de que la diferencia absoluta entre los salarios de Estados Unidos y Puerto Rico haya disminuido. En el 1960 el jornal de la manufactura en Estados Unidos era de \$2.26; en Puerto Rico \$ .89. La diferencia absoluta era de \$1.37. En 1967 el salario fabril de Puerto Rico ascendió a \$1.34 y el de Estados Unidos a \$2.77, o sea, la diferencia absoluta aumentó a \$1.43.

JORNAL POR HORA  
 PUERTO RICO Y ESTADOS UNIDOS

	1960	1967
Estados Unidos	\$2.26	\$2.77
Puerto Rico	.89	1.34
Diferencia absoluta	1.37	1.43

Las conclusiones pueden ser, sin embargo, erróneas porque para la diferencia real hay que comparar industrias específicas y no grupos heterogéneos de ellas. Al comparar los salarios que se pagan en la industria de ropa en Puerto Rico y en algunos Estados donde se pagan salarios fabriles bajos, resalta el hecho significativo de que la diferencia absoluta en todos los casos ha disminuido entre 1960 y 1966. Misisipi, por ejemplo, pagaba en 1960 un salario promedio en

DIFERENCIAS ABSOLUTAS ENTRE SALARIOS FABRILES  
DE LA INDUSTRIA DE ROPA DE PUERTO RICO Y  
ALGUNOS ESTADOS SELECCIONADOS

	1960	1966
Misisipí	\$.37	\$ .30
Carolina del Norte	.40	.35
Carolina del Sur	.37	.33
Arkansas	.41	.35

la industria de ropa de \$1.17 que en comparación con el promedio de \$ .80 de Puerto Rico suponía una diferencia de 37 centavos. Para 1966 el promedio en Misisipí era de \$1.47 y el de Puerto Rico de \$1.17, por lo que la diferencia era de 30 centavos. Esta misma disminución de la diferencia de los salarios ocurrió al compararlo con la industria de ropa de Carolina del Norte, Carolina del Sur y Arkansas.

## POBLACION

El año fiscal 1966-67, que acaba de finalizar, se ha destacado entre otras cosas, por el bajo ritmo de crecimiento que ha tenido la población total de Puerto Rico. Las estadísticas demuestran como hecho significativo en nuestra evolución demográfica que el descenso que comenzó a observarse el año pasado en la tasa de crecimiento de la población se acentuó durante este último año. Esto es, de un 1.52 por ciento de crecimiento anual que había registrado el año anterior bajó a un .99 por ciento. Este nuevo ritmo de crecimiento poblacional sitúa a Puerto Rico entre aquellos países de bajo crecimiento poblacional. Esta tendencia es contraria a la registrada durante los primeros cinco años de la década actual cuando Puerto Rico con una tasa de crecimiento anual de 2.3 por ciento, se consideraba como un país de crecimiento poblacional alto.

Este bajo crecimiento poblacional es el resultado del crecimiento natural que consiste de la diferencia entre unos 75,000 nacimientos y 16,000 muertes, y de una emigración de 34,000 puertorriqueños.

POBLACION TOTAL PARA PUERTO RICO  
(Julio 1ro.)

	Población	Aumento promedio anual	Tasa de crecimiento anual
1960	2,360,000	---	---
1965	2,646,000	57,200	2.30
1966	2,686,000	40,000	1.52
1967	2,713,000	27,000	.99

Estos datos muestran dos tendencias opuestas al comparárlas con el mismo período del año pasado. Esto es, mientras el crecimiento natural fue mucho más bajo que el pasado año fiscal, lo cual resulta de unos 6,000 nacimientos y en unas 1,000 defunciones menos; la emigración neta aumentó en unas 4,000 personas.

Natalidad

Este año el hecho significativo en relación con el crecimiento demográfico del país, es la baja abrupta que se registró en la tasa de natalidad. Esto supone una acentuación de la tendencia descendente que se ha venido, consistentemente, observando desde el 1960. El año fiscal que acaba de finalizar registró una tasa de natalidad de 27.9 <sup>1</sup>/<sub>1000</sub> la cual resulta mucho más baja que la correspondiente al mismo período del año pasado que fue de 30.5. <sup>1</sup>/<sub>1000</sub>

En otras palabras, este año ocurrieron 28 nacimientos por cada 1,000 de población mientras que el año anterior el número de nacimientos por cada 1,000 de población fue de 31.

Resulta curioso que aún cuando ocurrieron descensos en el número de nacimientos en todas las regiones de la Isla, éste fue más significativo en la Región Noreste de Salud y Bienestar que comprende 16 municipios, entre los cuales se encuentra el Area Metropolitana y los municipios circundantes. De hecho, la baja fue de unos 1,500 nacimientos (alrededor de la cuarta parte de la baja registrada en la Isla) lo que equivale a un descenso en la tasa de natalidad de 27.6 en 1965-66 a 25.9 en 1966-67. El descenso registrado en el resto de la Isla fue de 32.3 a 29.6.

1/ Corregida por insuficiencia en inscripción

Año	Tasa de natalidad	Descenso
1965-66	27.6	-
1966-67	25.9	1.7
1967-68	29.6	3.7
1968-69	32.3	2.7

Fue precisamente en esta región en donde ha estado en efecto, auspiciado por la Escuela de Medicina de Puerto Rico, y con fondos federales, un programa materno-infantil con especial énfasis en el esparcimiento de los nacimientos. Este programa conlleva la educación en este aspecto, más la difusión y distribución de métodos anti-conceptivos a familias de escasos recursos económicos.

Se cree, sin embargo, que esta baja tan significativa en la natalidad, no sea del todo resultado del efecto de este programa de la Escuela de Medicina, toda vez que éste es relativamente reciente.

Como posible explicación a la baja general de la natalidad en la Isla, se adelantan otras hipótesis. En primer lugar, el efecto de una mayor educación de la mujer, factor que habíamos señalado anteriormente. Se ha podido constatar que a mayor educación de la madre, la fecundidad tiende a ser menor. En Puerto Rico el progreso en el nivel educativo alcanzado por la mujer puertorriqueña ha aumentado, por lo que era de esperarse que efectivamente la natalidad tendiera consistentemente a bajar.

Se adelanta a su vez la suposición de que haya ocurrido un deterioro en el registro de nacimientos en Puerto Rico, el cual se calcula actualmente en un 4 por ciento. Se cree que el sub-registro sea en efecto una especie de registro tardío, en donde los nacimientos se inscriben años más tarde cuando se hace imperativa la presentación del certificado de nacimiento para algún trámite oficial. Este hecho puede afectar en un año dado el volumen de nacimientos creando una idea un tanto falsa de la verdadera situación de la isla en este respecto.

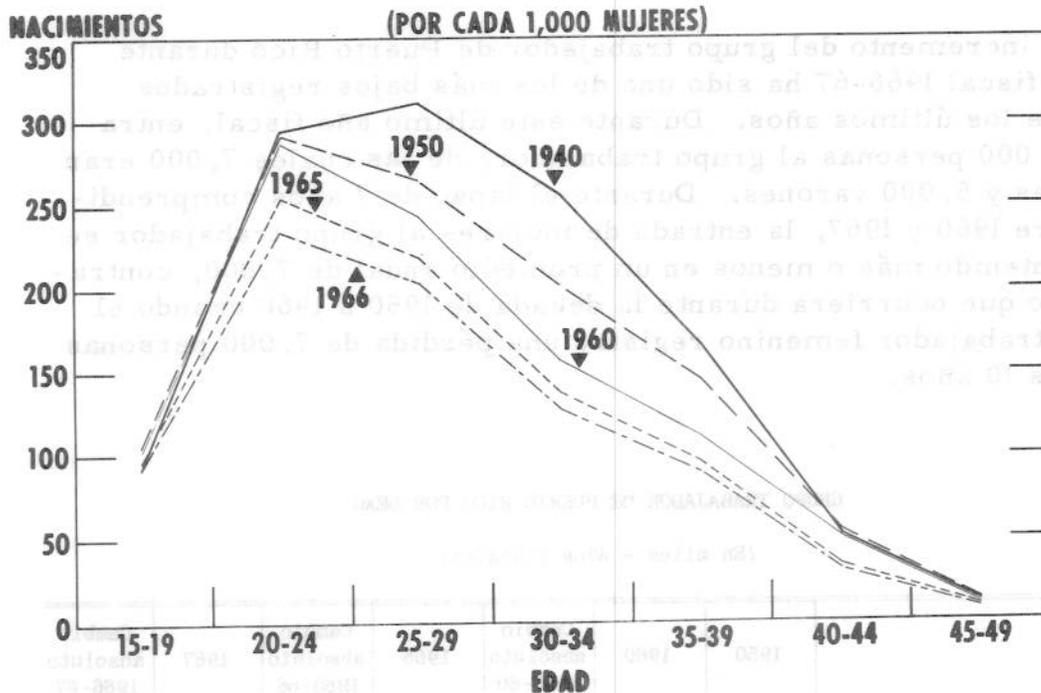
Con miras a determinar el grado de deterioro que se sospecha ha sufrido el registro de nacimientos en Puerto Rico, se está llevando a cabo un estudio mediante el cual se parean electrónicamente los nacimientos ocurridos con los certificados de nacimientos. Con este procedimiento, se intenta obtener el

porcentaje de sub-registro que nos permitirá corregir las estadísticas de nacimientos ofreciendo con ellas un cuadro correcto de la situación real. Como señaláramos antes, las cifras de nacimientos están corregidas a un 4 por ciento que resultó ser el grado de sub-registro observado en el Censo de 1950. En 1960 este procedimiento no se repitió en Puerto Rico por considerarse que el mejoramiento en el registro de nacimientos había sido significativo, al igual que ocurriera en Estados Unidos durante ese mismo período.

Sin embargo, la baja en la natalidad este año, no se refleja únicamente en la tasa bruta, sino que es también señalada por otros indicadores mucho más sensibles como son los índices de natalidad por edades específicas de las madres. Estas tasas se obtienen relacionando el número de nacidos a madres de un cierto grupo de edad (a intervalos de cinco años) y la población total de mujeres dentro de ese grupo de edad.

Como indica la gráfica siguiente, las tasas específicas por edad de la madre han ido consistentemente bajando. Entre 1950 y 1960 experimentaron una baja general, especialmente en los grupos de mujeres jóvenes. Cuando realmente ocurre una baja sensible es a partir del 1960 y especialmente en el 1966. Por ejemplo, la tasa de natalidad para las mujeres de 20 a 24 años de edad fue de algo más de 291 por cada 1,000 en 1950 y todavía en 1960 seguía siendo de algo más de 287, mientras que para 1966 bajó bruscamente a 229. Ha sido a su vez significativa la disminución que durante el último año ocurriera en el grupo de mujeres de 35 a 39 años, el cual fue más pronunciado que el registrado durante el quinquenio de 1960 a 1965.

## TASAS ESPECIFICAS DE FECUNDIDAD POR EDAD DE LAS MUJERES



### Mortalidad

De otra parte, el año 1967 ha sido de avance espectacular en el área de la salud. La tasa de mortalidad general que es el número de muertes por cada 1,000 habitantes y que por ser tan baja se pensaba que era difícil reducirla ha registrado un fuerte descenso; esto es, de 6.6 que se registró durante el pasado año fiscal, bajó a 6.1 durante el presente año. En términos absolutos esto implica unas 1,200 muertes menos. Dadas las condiciones médico hospitalarias en Puerto Rico, era de esperarse que la tasa de mortalidad general en Puerto Rico permaneciera más o menos estable. De ocurrir algún descenso, el mismo debería ser el resultado de un descenso en la mortalidad infantil que estaba todavía alta.

Y efectivamente, con el control de las enfermedades infecto-contagiosas que causaban el gran volumen de muertes infantiles en Puerto Rico, la tasa de mortalidad infantil bajó notablemente de 38.0 muertes de niños menores de 1 año por cada 1,000 nacimientos vivos en 1965-66 a 33.1 durante el año fiscal que acaba de finalizar.

## GRUPO TRABAJADOR

### Situación Presente

El incremento del grupo trabajador de Puerto Rico durante el año fiscal 1966-67 ha sido uno de los más bajos registrados durante los últimos años. Durante este último año fiscal, entraron 12,000 personas al grupo trabajador, de las cuales 7,000 eran mujeres y 5,000 varones. Durante el lapso de 7 años comprendido entre 1960 y 1967, la entrada de mujeres al grupo trabajador se ha mantenido más o menos en un promedio anual de 7,000, contrario a lo que ocurriera durante la década de 1950 a 1960 cuando el grupo trabajador femenino registró una pérdida de 7,000 personas en esos 10 años.

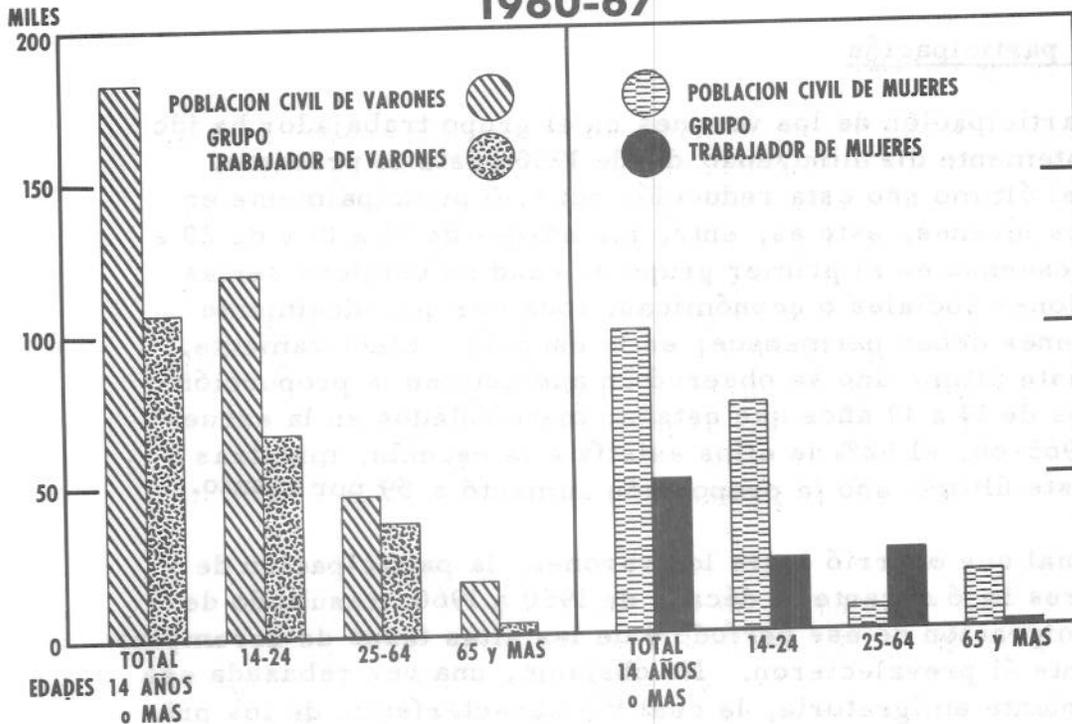
#### GRUPO TRABAJADOR DE PUERTO RICO POR SEXO

(En miles - Años fiscales)

	1950	1960	Cambio absoluto 1950-60	1966	Cambio absoluto 1960-66	1967	Cambio absoluto 1966-67
TOTAL	684	625	- 59	771	+ 146	783	+ 12
Varones	507	455	- 52	558	+ 103	563	+ 5
Hembras	177	170	- 7	213	+ 43	220	+ 7

El grupo trabajador masculino ha continuado experimentando abruptas fluctuaciones. Durante la década pasada (1950-1960) disminuyó anualmente en alrededor de unas 6,000 personas. Con el inicio de la presente década (1960-1966), y como resultado de varios factores tales como: la reducción de la emigración, el aumento de la inmigración y la influencia que se empezó a dejar sentir de la alta natalidad que ocurriera durante la Segunda Guerra Mundial, el grupo trabajador masculino aumentó a un promedio anual de 17,000 mientras que durante el último año el aumento promedio fue menor, esto es, de 5,000. Lo que claramente indican estas fluctuaciones, es el efecto que sobre el

## INCREMENTO NETO DE LOS RECURSOS HUMANOS POR EDAD Y SEXO 1960-67



### RECURSOS HUMANOS DE PUERTO RICO POR EDAD Y SEXO

(En miles)

Edad y sexo	1959-60		1965-66		1966-67	
	Población civil	Grupo trabajador	Población civil	Grupo trabajador	Población civil	Grupo trabajador
<b>Total ambos sexos</b>	<b>1,382</b>	<b>626</b>	<b>1,641</b>	<b>771</b>	<b>1,665</b>	<b>783</b>
<b>Varones</b>						
Total	626	456	797	558	809	563
14 - 19	127	38	185	54	183	51
20 - 24	52	42	110	92	116	96
25 - 44	197	182	258	240	261	242
45 - 64	195	173	174	149	177	150
65 y más	55	21	70	23	72	24
<b>Hembras</b>						
Total	756	170	844	213	856	220
14 - 19	139	14	180	18	178	18
20 - 24	84	29	117	44	120	48
25 - 44	307	93	302	111	305	114
45 - 64	168	32	171	37	177	37
65 y más	58	2	74	3	76	3

crecimiento del grupo trabajador masculino ejercen las situaciones externas. El grupo trabajador femenino, por el contrario, tiende a ser más estable y menos afectado por ellas.

Tasas de participación

La participación de los varones en el grupo trabajador ha ido consistentemente disminuyendo desde 1950 hasta el presente. Durante el último año esta reducción ocurrió principalmente en los grupos jóvenes, esto es, entre las edades de 14 a 19 y de 20 a 24. El descenso en el primer grupo de edad no conlleva serias implicaciones sociales o económicas, toda vez que idealmente estos jóvenes deben permanecer en la escuela. Efectivamente, durante este último año se observó un aumento en la proporción de jóvenes de 14 a 19 años que estaban matriculados en la escuela. En 1965-66, el 52% de ellos asistía a la escuela, mientras que en este último año la proporción aumentó a 59 por ciento.

Al igual que ocurrió entre los varones, la participación de las mujeres bajó durante la década de 1950 a 1960, resultado de la alta emigración de ese período y de las altas tasas de desempleo que durante él prevalecieron. No obstante, una vez rebasada esa gran corriente emigratoria, la cual fue característica de los primeros años de la década del del 60, la participación de la mujer en las fuerzas de trabajo comenzó a aumentar. Este aumento ocurrió principalmente en los grupos de edad de 20 a 44 años, mientras que la participación de la mujer en las edades extremas ha tendido a permanecer más o menos estable.

Esta mayor participación de la mujer surge conjuntamente con una serie de cambios en los patrones socio-económicos. Aumentó el número de industrias livianas, que por su naturaleza ocupan mayormente el elemento femenino, y se crearon otras fuentes de empleos, especialmente en servicios, en donde la mujer puede fácilmente participar.



Total		Varones		Mujeres	
1965-66	1966-67	1965-66	1966-67	1965-66	1966-67
14 - 19	147	147	147	147	147
20 - 24	130	130	130	130	130
25 - 29	130	130	130	130	130
30 - 34	130	130	130	130	130
35 - 39	130	130	130	130	130
40 - 44	130	130	130	130	130
45 - 49	130	130	130	130	130
50 y más	130	130	130	130	130
Total		Varones		Mujeres	
1965-66	1966-67	1965-66	1966-67	1965-66	1966-67
14 - 19	147	147	147	147	147
20 - 24	130	130	130	130	130
25 - 29	130	130	130	130	130
30 - 34	130	130	130	130	130
35 - 39	130	130	130	130	130
40 - 44	130	130	130	130	130
45 - 49	130	130	130	130	130
50 y más	130	130	130	130	130

TASAS DE PARTICIPACION EN PUERTO RICO POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO

(Años fiscales)

Edad y sexo	1949-50	1959-60	1965-66	1966-67
Total varones 14 años o más	79.2	72.8	70.0	69.6
14 - 19	47.4	29.9	29.2	27.9
20 - 24	87.8	80.8	83.6	82.8
25 - 34	85.9	91.9	93.6	93.1
35 - 44	95.5	92.8	92.4	92.3
45 - 54	94.7	92.0	90.3	89.4
55 - 64	87.8	84.2	78.9	78.1
65 y más	56.4	38.2	32.9	33.3
Total hembras 14 años o más	27.1	22.5	25.2	25.7
14 - 19	22.9	10.1	10.0	10.1
20 - 24	36.1	34.5	37.6	40.0
25 - 34	33.3	32.1	38.4	38.9
35 - 44	33.3	28.3	34.8	35.5
45 - 54	22.9	21.7	24.8	25.0
55 - 64	14.0	14.7	16.7	14.5
65 y más	4.6	3.5	4.0	4.0

Discrepancia entre las Tasas de Participación de Puerto Rico y de Estados Unidos en los grupos de Edad de 14 a 19 años

La baja participación de los jóvenes de 14 a 19 años se pone de manifiesto al compararla con la existente en Estados Unidos. En Estados Unidos la participación de los jóvenes de 14 a 19 años es mucho más alta que en Puerto Rico. En efecto, en Puerto Rico era de poco menos de 30 por ciento, mientras que en Estados Unidos era de alrededor de 46 por ciento. Sin embargo, hay que tener en cuenta que los jóvenes empleados de Puerto Rico trabajan todo el día, mientras que en Estados Unidos los jóvenes trabajan solo parte del tiempo. Como consecuencia el promedio de horas efectivamente trabajadas por los jóvenes de estas edades en Puerto Rico que fue de 33 en 1960 sobrepasa a las trabajadas por esos jóvenes en Estados Unidos que fue de 26 en ese mismo año.

Según el censo de 1960, tanto en Puerto Rico como en Estados Unidos, a base de la pregunta que se hizo a los jóvenes de 14 a 19 años sobre cuantas semanas habían trabajado en 1959 se llega a la conclusión que en Puerto Rico más de una cuarta parte de los varones que afirmaron haber trabajado, lo hicieron casi todo el año, mientras que en Estados Unidos solo el 20 por ciento trabajaron todo el año. La razón fundamental es que allí el trabajo de esos jóvenes lo alternan con los estudios, mientras que aquí la mayoría son jóvenes que abandonaron la escuela.

SEMANAS TRABAJADAS POR JOVENES DE 14-19 AÑOS EN ESTADOS UNIDOS Y  
PUERTO RICO: 1959

(Proporciones)

	Estados Unidos	Puerto Rico
Varones	100.0	100.0
Semanas trabajadas		
50 - 52	20.0	26.5
48 - 49	3.4	3.9
40 - 47	6.5	7.8
27 - 39	11.2	11.6
14 - 26	19.7	19.9
12 o menos	39.2	27.4
No informaron	0.0	2.9
Hembras	100.0	100.0
Semanas trabajadas		
50 - 52	13.8	29.4
48 - 49	2.7	3.6
40 - 47	5.2	7.1
27 - 39	11.2	10.9
14 - 26	21.3	18.0
13 o menos	45.8	28.0
No informaron	0.0	3.0

Fuente: Censo 1960.

Este hecho queda a su vez demostrado cuando se observa que en Estados Unidos el 60.5 por ciento de los jóvenes varones de 14-19 años y aproximadamente la mitad de las mujeres en estas edades trabajan menos de 35 horas semanales, mientras que en Puerto Rico, en ambos casos la gran mayoría, el 65 por ciento, trabaja más de 35 horas semanales.

HORAS TRABAJADAS SEMANALMENTE POR LOS JOVENES DE 14-19 AÑOS EN ESTADOS UNIDOS  
Y PUERTO RICO: 1960

(Proporciones)

	Estados Unidos			Puerto Rico		
	Total	Menos de 35 horas	35 horas o más	Total	Menos de 35 horas	35 horas o más
Varones	100.0	60.5	39.5	100.0	35.3	64.7
Hembras	100.0	49.6	50.4	100.0	24.0	65.0

Fuente: Censo 1960.

Esto sucede así debido a que en Estados Unidos gran parte de los jóvenes que están trabajando también se dedican a estudiar, mientras que en Puerto Rico ocurre lo contrario. Aquí la gran mayoría de los jóvenes de 14 a 19 años que trabajan lo hacen a tiempo completo ya que no estudian.

En efecto, si se separan los jóvenes que están en la escuela de aquellos que no asisten a la escuela, se observa que en Estados Unidos el promedio de horas trabajadas por aquellos que estaban matriculados era de 13 horas semanales, mientras que entre los que no estaban matriculados, el promedio era de casi tres veces más, esto es, de más de 35 horas semanales. En Puerto Rico, sin embargo, el promedio de horas trabajadas por los jóvenes matriculados era más o menos similar a las trabajadas por los no matriculados, lo que hace que el número promedio de horas semanales trabajadas sea menor en Estados Unidos que en Puerto Rico.

**EMPLEADOS JOVENES DE 14-19 AÑOS ASISTIENDO Y NO ASISTIENDO A LA ESCUELA EN ESTADOS UNIDOS Y PUERTO RICO: 1960**

(Proporciones)

	Estados Unidos			Puerto Rico		
	Total de empleos	Asistiendo a la escuela	No asistiendo a la escuela	Total de empleos	Asistiendo a la escuela	No asistiendo a la escuela
Varones	100.0	58.7	41.3	100.0	8.1	91.9
Hembras	100.0	45.9	54.1	100.0	13.1	86.9

Fuente: Censo 1960.

Es lógico suponer, pues, que si excluimos del grupo trabajador estos empleados que están estudiando, la discrepancia entre las tasas de participación entre Puerto Rico y Estados Unidos debería acortarse.

**TASAS DE PARTICIPACION DE LOS JOVENES DE 14-19 AÑOS POR SEXO: 1960**

(Proporciones)

	Estados Unidos		Puerto Rico	
	Incluyendo los matriculados	Excluyendo los que están matriculados	Incluyendo los matriculados	Excluyendo los que están matriculados
Varones	35.6	17.0	22.1	20.6
Hembras	21.9	13.7	8.6	7.6

Fuente: Censo 1960.

En Puerto Rico las tasas de participación de los varones de 14 a 19 años, al excluirse los que están estudiando, son mayores que las de Estados Unidos. Esto naturalmente, es índice de que las tasas de participación de los jóvenes están afectadas por los empleos parciales. Se señala que hubo un gran aumento de empleos voluntariamente parciales en los Estados Unidos. Estos empleos surgieron por razones no económicas en el sector no agrícola y son realizados

por individuos que están estudiando. Esto explica que en Estados Unidos alrededor del 21 por ciento de los estudiantes estaban en el grupo trabajador en el 1960, mientras que en Puerto Rico esta proporción era únicamente de 7 por ciento.

### Crecimiento del Grupo Trabajador

El incremento del grupo trabajador depende principalmente de cuatro factores: la entrada de jóvenes que por primera vez vienen a engrosar las filas de las fuerzas de trabajo; la salida de trabajadores por muerte, lo cual ocurre en todas las edades y la salida por retiro de las personas de edad avanzada, que en este caso consideramos como potencialmente de 55 años o más y por la migración.

La estructura por edad de una población dada tiene ya predeterminedada el tamaño del grupo trabajador del futuro, toda vez que de la población juvenil provendrá la mayor parte de las nuevas adiciones a las fuerzas de trabajo.

Puerto Rico con una población mayormente joven conlleva en forma latente un gran crecimiento en las fuerzas de trabajo del país.

En 1965, el grupo de varones que tenía de 14 a 19 años ascendía a 187,000 lo que representa el 34% del grupo trabajador de varones. Gran parte de estos jóvenes entrarán a formar parte del grupo trabajador en 1970. Esto equivale a decir que del crecimiento total esperado en el grupo trabajador de varones de 1965 a 1970, unos 105,000 corresponderán a la entrada de los jóvenes que cinco años antes tenían de 14 a 19 años de edad.

Se espera que el efecto de esta entrada de jóvenes sea equivalente al 19 por ciento del grupo trabajador actual.

Si la población de 14 a 19 años en Puerto Rico fuera más baja, las nuevas entradas al grupo trabajador se reducirían considerablemente. Los países desarrollados se caracterizan por una baja proporción de población joven, siendo esta la razón del pequeño aumento observado en su grupo trabajador.

### Salida de Personas de 55 Años o más

La salida del grupo trabajador de las personas de 55 años ó más se produce bien por muerte o por retiro, voluntario ó involuntario, del trabajador.

En 1965, había en Puerto Rico unas 279,300 personas de esa edad, de las cuales 141,000 eran varones. Alrededor de 92,000 personas todavía formaban parte del grupo trabajador para esa época, 79,000 de las cuales eran varones. De permanecer más o menos a los mismos niveles de 1965 la participación de las personas de esta edad, es de esperarse que en el quinquenio 1965-70 salgan del grupo trabajador unas 12,700 personas, o sea, 1.7 por ciento del grupo trabajador de 1965. Es precisamente este hecho, o sea, la baja salida que ocurre de personas en edades avanzadas, característica de países que como Puerto Rico cuentan con una población joven, lo que hace aún más crítica la situación del grupo trabajador del país.

Por un lado, ocurre anualmente una alta entrada de trabajadores que provienen lógicamente de una población esencialmente joven, y de otra parte, ocurre una pequeña salida de personas por efecto del retiro por motivo de edad avanzada. Por efecto únicamente de estos dos factores, es de esperarse que en el quinquenio 1965-70 el grupo trabajador aumente en un 18 por ciento. En otros países, como ocurre en Estados Unidos, en donde la entrada de jóvenes es mucho más baja que en Puerto Rico y en donde la salida por edad avanzada es alta dada la estructura peculiar de una población que tiene una gran proporción de personas de edad avanzada, el crecimiento del grupo trabajador será mucho más bajo.

## EMPLEO

### El crecimiento posible

En el transcurso de la presente década, el empleo total se ha mantenido en constante aumento. No obstante, en el último año, el crecimiento promedio anual fue menor que el promedio de los seis primeros años y también una mayor participación de las mujeres. Del aumento total de empleos que ascendió a 7,000; 2,000 fueron ocupados por varones y 5,000 por mujeres, tendencia opuesta a la ocurrida durante el periodo de 1960-66, cuando del aumento anual promedio que fue de 22,000, la mayor parte, o unos 15,000 correspondieron a los varones.

El crecimiento del empleo es resultante de dos fuerzas de signo contrario: el descenso que imparte el sector tradicional y el crecimiento que imparte el sector moderno. En efecto, durante la década pasada, y especialmente durante el periodo de 1952 a 1960, cuando el empleo en el sector tradicional de índole descendente, disminuyó a un promedio anual de 14,000 en el sector ascendente o moderno creció a razón de 11,000 anuales. Por el contrario, durante el periodo de 1960 a 1966, el sector ascendente creció a razón de un promedio anual de 27,000 y el sector descendente se redujo a razón de un promedio anual de 5,000. En el último año se redujo en 17,000 el empleo en el sector descendente y aumentó en 24,000 en el sector ascendente por lo que el resultado fue un aumento neto de sólo 7,000 en el empleo total.

La alta reducción de empleos en el sector descendente durante este último año se debe principalmente al sector agrícola. La reducción en la agricultura fue de 13,000 empleos y resultó ser mucho más alta que las reducciones promedios registradas durante los periodos de 1952-60 y 1960 a 1966, que fueron 8,000 y 3,000, respectivamente. Es indudable que la intensa sequía que sufriera la isla fue una de las causas de la situación del último año. En los meses últimos la reducción vuelve a su tendencia

normal y se comienza a notar una mayor alza del empleo neto.

El empleo en general, especialmente en los sectores de servicios, redujo su ritmo de crecimiento durante el último año. En efecto, los sectores de gobierno, servicios (excepto doméstico) y comercio (excluyendo comercio por su cuenta), que venían aumentando a razón de un promedio anual de 15,000 empleos, redujeron su crecimiento a más ó menos la mitad. El único sector en que desplegó un ritmo de crecimiento mayor, durante este último año, que en el periodo 1960-66 fue el de manufactura donde se observó un ritmo de crecimiento de 8,000 empleos en comparación con 6,000 durante el periodo de 1960 a 1966. Es conveniente señalar, a este respecto, que contrario a la teoría económica tradicional, en donde se espera que en un sistema de libre empresa el empleo de las industrias terciarias aumente a un ritmo mucho más acelerado que el de las industrias secundarias, en Puerto Rico se observa que el sector de manufactura es el que está registrando mayor incremento.

El crecimiento neto de empleo en todas las industrias manufactureras 1/ durante el periodo de octubre de 1960 a octubre de 1966 fue de 37,000. Alrededor de tres cuartas partes de este incremento, o unos 26,500 empleos, se le atribuye a ocho industrias 2/, correspondiendo la mayor proporción a la industria de la ropa y a la de cuero (19,500 empleos).

---

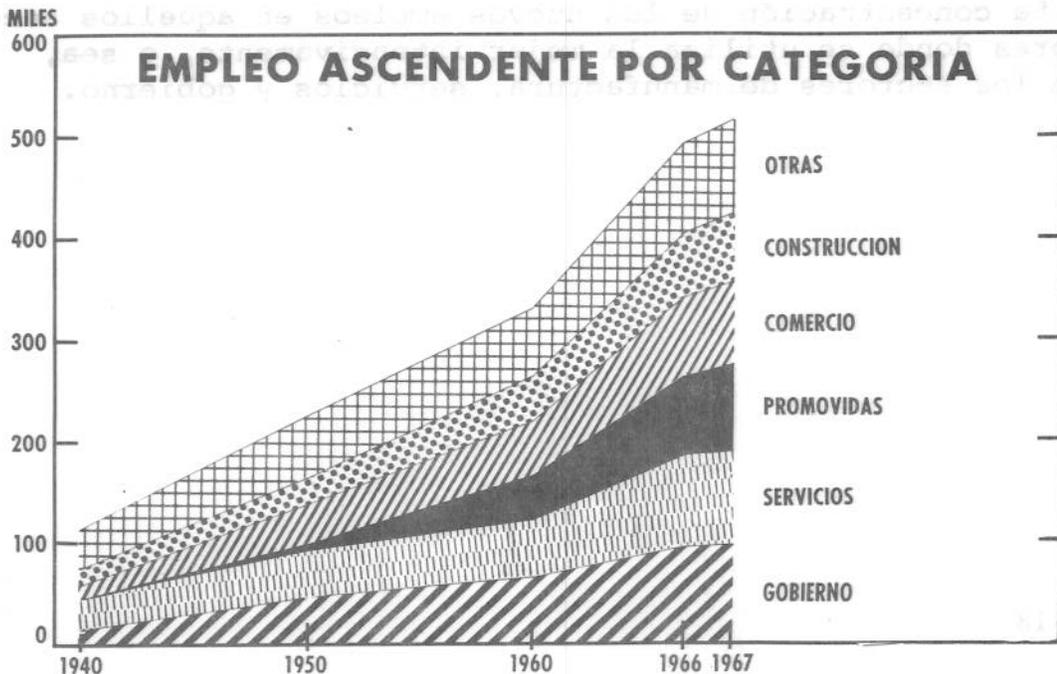
1/ Según Muestra de Establecimientos, Departamento del Trabajo

2/ Ropa interior para señoras, señoritas, niños y bebés; abrigos, trajes y chaquetas; ropa de trabajo y otros artículos de vestir para hombres, jóvenes y niños; Calzado, excepto de goma (cuero); Carteras y otros artículos de cuero no clasificados en otro lugar; Productos de carne; enlatado y conservación de frutas; hortalizas y legumbres y mariscos; Equipo eléctrico de transmisión y distribución artículos industriales eléctricos; Equipo de radio, fonógrafo y comunicaciones; Calzado de goma, productos de goma no clasificados en otro lugar.

EMPLEO POR INDUSTRIAS MANUFACTURERAS DE PUERTO RICO

	Octubre 1960	Octubre 1965	Octubre 1966	Cambio absoluto 1965-66	Cambio promedio anual 1960-66
<b>TOTAL</b>	81,740	111,953	119,335	+ 7,382	+ 6,266
Alimentos y productos análogos	15,883	19,877	19,886	+ 9	+ 667
Productos de tabaco	5,628	8,446	7,877	- 569	+ 375
Productos textiles	5,018	5,987	6,196	+ 209	+ 196
Ropa y productos análogos	22,409	30,809	33,447	+ 2,638	+ 1,840
Papel y productos análogos	2,538	3,255	3,397	+ 142	+ 143
Productos químicos y análogos	1,921	2,477	3,059	+ 582	+ 190
Refinería de petróleo e industria relacionada, productos de goma y productos de goma relacionados	2,359	4,072	4,556	+ 484	+ 366
Cuero y productos de cuero	3,881	8,018	9,464	+ 1,446	+ 931
Productos de madera, muebles y accesorios	3,454	4,729	4,636	- 93	+ 197
Productos de piedra, barro y cristal	4,458	5,856	5,930	+ 74	+ 245
Productos de metal	2,670	4,208	4,381	+ 173	+ 285
Maquinaria, excluyendo eléctrica y equipo de transportación	1,049	1,725	1,972	+ 247	+ 154
Maquinaria, equipo y efectos eléctricos	4,502	6,310	8,019	+ 1,709	+ 586
Instrumentos profesionales y cien- tíficos y productos relacionados	1,772	2,383	2,791	+ 408	+ 170
Industrias manufactureras misce- láneas	4,198	3,801	3,724	- 77	+ 79

Fuente: Censo de Industrias Manufactureras de Puerto Rico - Negociado de Estadísticas - Departamento del Trabajo.



## Empleo por Sexo

El empleo generado por cierto tipo de industrias tiende a requerir unas características definidas en la mano de obra que utiliza, tales como: la capacitación técnica, el nivel educativo y el sexo. En relación con esta última característica, se observa que en Puerto Rico, en el transcurso de los últimos años, la mujer ha tendido a participar cada vez más en el mercado de trabajo.

### EMPLEO FEMENINO Y PROPORCION QUE REPRESENTA DEL TOTAL

(En miles - Años fiscales)

Años	Total de empleos	Empleos femeninos	Por ciento
1955	539	144	26.7
1960	544	152	27.9
1966	677	193	28.5
1967	684	198	29.0

Tomando en consideración el crecimiento neto del empleo que ocurrió durante el periodo de 1960-67, se observó que de cada 100 empleos ocupados por varones, 48 fueron ocupados por mujeres. Esto fue resultado de la alta concentración de los nuevos empleos en aquellos sectores donde se utiliza la mujer intensivamente, o sea, en los sectores de manufactura, servicios y gobierno.

EMPLEO POR SEXO Y POR SECTOR INDUSTRIAL

	Varones			Hembras		
	1960	1967	Cambio absoluto 1960-67	1960	1967	Cambio absoluto 1960-67
TOTAL	391	486	+ 95	152	198	+ 46
Agricultura	120	91	- 29	6	3	- 3
Minería	---	*	---	---	*	---
Construcción	45	67	+ 22	*	*	---
Manufactura	45	71	+ 26	46	58	+ 12
Comercio	74	95	+ 21	23	31	+ 8
Finanzas, seguros y bienes raíces	4	7	+ 3	3	4	---
Transporte, comunicación y otros servicios públicos	37	44	+ 7	3	4	---
Servicios	35	57	+ 22	40	54	+ 14
Gobierno	31	53	+ 22	31	42	+ 11

PROPORCION DEL EMPLEO DE LA MUJER EN LA MANUFACTURA

(Octubre)

	1960	1966
	Mujeres por cada 100 varones	Mujeres por cada 100 varones
TOTAL	90	93
Alimentos y productos análogos	12	17
Productos de tabaco	285	168
Productos de textiles	92	98
Ropa y análogos	763	669
Papel y productos análogos	14	15
Refinerías de petróleo e industrias relacionadas, productos de goma y productos de goma relacionados	23	30
Productos químicos y análogos	21	37
Cuero y productos de cuero	171	184
Productos de madera, muebles y accesorios	7	8
Productos de piedra, barro y cristal	8	6
Productos de metal	10	8
Maquinaria, excepto eléctrica y equipo de transporte	7	10
Maquinaria, equipo y efectos eléctricos	98	103
Instrumentos profesionales y científicos y productos relacionados	210	181
Industria manufacturera miscelánea	169	139

Fuente: Censo de Industrias Manufactureras de Puerto Rico - Negociado de Estadísticas - Departamento del Trabajo.

En 1967, la relación de empleo a sexo en estos tres renglones, fue la siguiente: 82 mujeres por cada 100 varones empleados en la manufactura; 95 mujeres por cada 100 varones empleados en gobierno. Al observar la relación de empleos femeninos a masculinos en el sector manufacturero durante los años 1960 y 1966 se puede ver con claridad la mayor participación de la mujer en el campo económico.

Se observa a su vez, que el aumento que está ocurriendo en el empleo tanto entre varones como entre mujeres, tiende a concentrarse en las edades jóvenes adultas, esto es, de 20 a 34 años. La mayor utilización de la mano de obra en las edades jóvenes adultas, tiende a ocasionar, a su vez, una escasez de oportunidades de empleo para los recursos humanos que se encuentran a ambos extremos de la pirámide de edad, es decir, para los bien jóvenes y los de edad avanzada, hecho que habría que tomar en consideración al esbozarse la política de empleo del país.

EMPLEO POR EDAD Y SEXO EN PUERTO RICO

(En miles)

Edad y sexo	1960	1967	Cambio absoluto 1960-67
Varones	392	486	+ 94
14 - 19	27	36	+ 9
20 - 24	32	74	+ 42
25 - 34	67	120	+ 53
35 - 44	93	98	+ 5
45 - 54	93	85	- 8
55 - 64	61	51	- 10
65 y más	19	22	+ 3
Hembras	152	198	+ 46
14 - 19	11	13	+ 2
20 - 24	25	41	+ 16
25 - 34	47	60	+ 13
35 - 44	38	45	+ 7
45 - 54	21	26	+ 5
55 - 64	8	10	+ 2
65 y más	2	3	+ 1

## Desempleo

Continúa este año un alto nivel de desempleo. Este año el coeficiente de desempleo fue de 12.8, en comparación con 12.1 durante el 1966.

El volumen total de desempleo registró la misma tendencia ascendente cuando de 93,000 personas desempleadas que había el año pasado, aumentó a 100,000. Sin embargo el desempleo en la segunda mitad del año 1967 está siendo menor que en el año pasado. El año pasado para esta época, de tiempo muerto para la agricultura, el porcentaje de desempleo fue de 13.2 por ciento. En este año, el desempleo promedio en Puerto Rico ha sido de 12.2 por ciento que es un 7.6 por ciento menor que el registrado en el mismo período del año anterior.

### EMPLEO, DESEMPLEO Y TASA DE DESEMPLEO PARA JULIO, AGOSTO, SEPTIEMBRE, OCTUBRE: 1966 Y 1967

(En miles)

	1966	1967	Por ciento de cambio
<b>Empleo</b>			
Julio	681	694	+ 1.9
Agosto	662	680	+ 2.7
Septiembre	672	682	+ 1.5
Octubre	678	705	+ 4.0
Promedio	673	690	+ 2.5
<b>Desempleo</b>			
Julio	98	103	+ 5.1
Agosto	105	100	- 4.8
Septiembre	104	93	- 10.6
Octubre	103	88	- 14.7
Promedio	103	96	- 6.8
<b>Tasa de desempleo</b>			
Julio	12.6	12.9	+ 0.3
Agosto	13.7	12.8	- 0.9
Septiembre	13.4	12.0	- 1.4
Octubre	13.2	11.1	- 2.1
Promedio	13.2	12.2	- 1.0

## MIGRACION

El aumento en el volumen de emigración neta que comenzó a observarse a partir de 1965, después de haber alcanzado en 1964 un mínimo de 4,366 personas, ha continuado durante este último año.

El saldo de emigración neta durante el año fiscal 1967 fue de 34,174 personas, o sea, la diferencia entre una entrada de 1,594,735 personas y una salida de 1,628,909. El mismo resultó ser el más alto de la presente década.

Aumentó a su vez el volumen de entradas y salidas a Puerto Rico lo cual era de esperarse dado el auge que ha ido adquiriendo la industria del turismo en la Isla. Es de conocimiento general que el movimiento de pasajeros toma en consideración no solo la migración de puertorriqueños, sino que también la entrada y salida de turistas y visitantes a la Isla.

### Inmigración

Mediante encuestas especiales se estudiaron las dos corrientes del movimiento migratorio del país. La encuesta de inmigración, que se viene realizando desde 1963, señaló un descenso en la entrada de inmigrantes al país. Efectivamente, este año entraron unas 42,700 personas, en comparación con la entrada de años anteriores que se había mantenido más o menos en alrededor de 50,000 personas.

Llama la atención el hecho de que la emigración de puertorriqueños se mantuvo, por el segundo año consecutivo, a niveles considerablemente altos. Es curioso que desde el 1965, cuando la tasa de desempleo en Estados Unidos registró un leve descenso, la emigración de puertorriqueños dió indicios de aumentar. Esto coincidió a su vez con el leve aumento que también ha registrado la tasa de desempleo en Puerto Rico.

Todo parece indicar que la Isla volverá a registrar corrientes emigratorias altas, tal vez similares a las de la década de 1950 a 1960, lo cual comprueba una vez más que el movimiento migratorio de Puerto Rico está influenciado no tan solo por las condiciones económicas prevalecientes en Puerto Rico, sino que también por las de Estados Unidos.

RITMOS ANUALES DEL MOVIMIENTO MIGRATORIO  
(Años Fiscales)

	: Quinquenio : : 1955-60 :	: Quinquenio : : 1960-65 :	: 1964-65 :	: 1965-66 :	: 1966-67 :
Emigración	: 55,400	: 37,000	: 66,000	: 79,600	: 76,700
Inmigración	: 15,400	: 30,000	: 50,000	: 49,600	: 42,700
Emigración Neta:-	40,000	: - 7,000	: -16,000	: - 30,000	: - 34,000

Composición de la Inmigración

Confirman los datos de esa misma encuesta, que alrededor de cuatro quintas partes de los inmigrantes del último año eran puertorriqueños, o de ascendencia puertorriqueña, lo cual es indicativo de que la inmigración se nutre principalmente de la población puertorriqueña en Estados Unidos.

Este año la entrada de cubanos ascendió a unos 2,700, cifra que resultó ser inferior a la del año anterior. Lo realmente significativo en la entrada de extranjeros, fue el aumento en la entrada de dominicanos. Esta, que se duplicó hasta alcanzar unas 1,300 personas, consistió mayormente de mujeres.

Los datos señalan una reducción substancial en la entrada de otros extranjeros tales como españoles, argentinos, etc. La entrada de estas personas a Puerto Rico para este año fue de 1,700 en comparación con 4,600 durante el año pasado.

La composición de la población de Puerto Rico está a su vez influenciada por el flujo de inmigrantes a la Isla. En abril de 1967, residían en Puerto Rico unos 78,200 personas nacidas en Estados Unidos; unos 24,600 cubanos, 9,800 dominicanos y 19,200 de otros países tales como Argentina, España, etc. El resto de la población era puertorriqueña.

Edad de los Inmigrantes

Una tercera parte de los inmigrantes eran personas de 25 a 44 años, proporción que ha sido característica de este movimiento desde 1950. Indican también los datos una entrada de niños menores de 5 años similar a la ocurrida en 1964 y un poco mayor que la de 1966. La proporción de personas entre las edades de 15 a 24 años se mantuvo más o menos constante.

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LOS INMIGRANTES POR GRUPOS DE EDAD  
(Años terminados en marzo)

Grupos de Edad	1963-64	1964-65	1965-66	1966-67
Todas las edades	100.00	100.0	100.0	100.0
Menos de 5	15.1	19.9	14.2	15.6
5 - 14	18.3	18.5	18.8	20.1
15- 24	17.8	17.8	19.8	20.3
25- 44	36.6	34.2	35.2	32.2
45- 64	10.3	6.5	10.0	9.7
65 o más	1.9	3.1	2.0	2.1

Esta estructura de edad de los inmigrantes lo que implica es un retorno de puertorriqueños en las edades jóvenes adultas, acompañados, las más de las veces, por sus hijos, lo cual es de esperarse toda vez que el volumen significativo de emigración ocurre precisamente en las edades bien jóvenes y por lo tanto el retorno tiende a concentrarse en las edades de 25 a 44 años. Se observa a su vez una entrada más o menos constante de personas de edad avanzada. Refleja este hecho la poca concentración de personas de edad avanzada que existe en la población de puertorriqueños en Estados Unidos, población de donde procede el flujo de inmigrantes de origen puertorriqueño.

Escolaridad de los Inmigrantes

La escolaridad de los inmigrantes tiende a ser poco más alta que la de aquellos que abandonan la Isla. Este año, alrededor de la mitad (51%) de los inmigrantes tenían por lo menos 7 años de escuela completados y uno de cada 10 tenía 13 años ó más de escuela completados. Este nivel educativo, unido al hecho de que la mayor parte de los inmigrantes están entre las edades de 25 a 44, demuestra la ganancia que en

términos de destreza y conocimientos ha venido teniendo Puerto Rico.

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LOS INMIGRANTES POR AÑOS DE ESCUELA TERMINADOS 1966-67

Último Grado Completado:	E D A D E S						Total
	5-9	10-13	14-24	25-34	45+		
Ninguno	61.3	-	1.9	1.3	12.9	11.4	
1-3	37.1	39.7	6.6	9.7	18.1	16.4	
4-6	1.6	57.6	17.2	16.8	34.3	20.6	
7-11	-	2.7	55.2	35.0	21.1	30.6	
12	-	-	14.7	17.8	7.4	11.6	
13+	-	-	4.4	17.7	6.2	8.8	
No determinado	-	-	-	1.7	-	.6	
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	

Entre aquellos que no tenían escolaridad alguna, la mayor parte son niños de edad pre-escolar o de 5 a 9 años, que todavía no han ingresado a la escuela.

Ocupación de los Inmigrantes

La mayor parte de los inmigrantes, como señaláramos antes, están en edades productivas, por lo que es de esperarse que tiendan a concentrarse en áreas urbanas y a ocupar los empleos característicos de estas áreas. En efecto, se ha observado que más de la mitad de los inmigrantes que llegaron a la Isla durante el período de 1960 a 1965 y que pertenecían al grupo trabajador, ocupaban empleos en la manufactura, el comercio y la construcción. Para ese mismo quinquenio, estos tres sectores económicos proporcionaban el 54 por ciento del total de empleos en Puerto Rico.

Esta alta concentración de inmigrantes en los sectores de comercio, manufactura y construcción no es de extrañar ya que refleja las características de los puertorriqueños en

Estados Unidos, población de donde procede el mayor volumen de inmigrantes a la Isla. En efecto, el Censo de Puertorriqueños en Estados Unidos tomado en 1960 informó que el 67 por ciento de la población puertorriqueña en Estados Unidos trabajaba en esos tres sectores económicos. Ocurre a su vez entre los inmigrantes, una concentración en los servicios excepto domésticos y personales. El 10.6 por ciento de ellos estaban clasificados en ese sector.

Es significativo el hecho que aún cuando la mayor proporción de los emigrantes proceden de la zona rural, al regresar, únicamente un 5 por ciento vuelve a las faenas agrícolas. Esto plantea el problema que para la economía agrícola representa una pérdida de brazos que con el transcurrir del tiempo no tiende a reintegrarse a las áreas rurales.

Al clasificar los inmigrantes en la industria en la cual estaban trabajando llama la atención el hecho de que más de una tercera parte, tanto de los americanos que vienen a residir a Puerto Rico, como de los extranjeros, se dedican al comercio. La mayor parte de los extranjeros que se dedican a estos menesteres son cubanos. El efecto que este hecho podría tener en la estructura económica del país debiera pues, ser objeto de estudio más profundo especialmente, si como se encontró, la gran mayoría de ellos estaban localizados en el Area Metropolitana de San Juan.

Entre los inmigrantes puertorriqueños la mayor proporción se encuentra en la manufactura, y representa el volumen de puertorriqueños que habiendo adquirido destrezas ocupacionales en los Estados Unidos a través de su experiencia de trabajo allá, regresan atraídos por las nuevas oportunidades de empleo fabril que el auge en la manufactura ha ido creando en el país. En efecto, más de una cuarta parte de los inmigrantes puertorriqueños estaban en la manufactura.

## Emigración

La muestra que desde 1964 se viene llevando a cabo para determinar las características de los emigrantes revela que en 1966 salieron de la Isla unos 79,600 puertorriqueños en comparación con 66,000 durante 1965. Este volumen de emigración resultó ser mucho más alto que el registrado en años anteriores, lo cual se refleja a su vez en el aumento en la migración neta que ocurrió nuevamente este año.

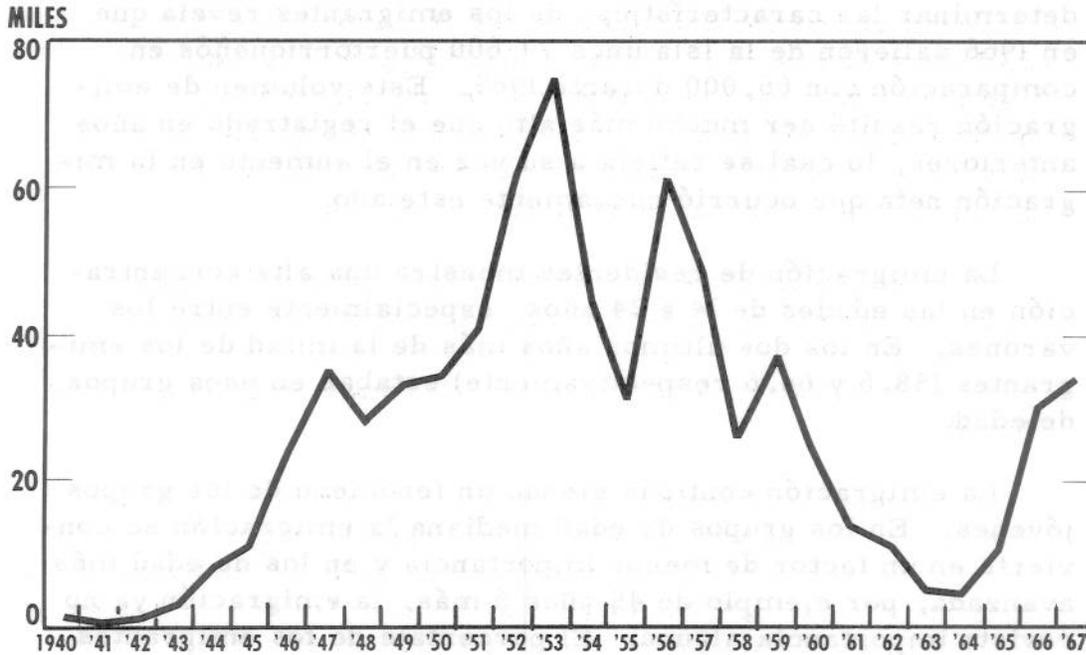
La emigración de residentes muestra una alta concentración en las edades de 14 a 24 años, especialmente entre los varones. En los dos últimos años más de la mitad de los emigrantes (58.6 y 64.6 respectivamente) estaban en esos grupos de edad.

La emigración continúa siendo un fenómeno de los grupos jóvenes. En los grupos de edad mediana la emigración se convierte en un factor de menor importancia y en los de edad más avanzada, por ejemplo de 45 años ó más, la emigración ya no reviste importancia alguna. El porcentaje de los emigrantes en estas edades es menos de un 10 por ciento.

EMIGRACION POR GRUPOS DE EDAD

Edades	1966		1965	
	Ambos Sexos		Ambos Sexos	
		Por ciento		Por ciento
0 - 13	6,812	8.5	7,788	11.8
14 - 24	51,404	64.6	38,676	58.6
25 - 44	14,701	18.5	15,312	23.2
45 más	6,683	8.4	4,224	6.4
Total	79,600	100.0	66,000	100.0

## EMIGRACION NETA



En Puerto Rico también ha venido ocurriendo un éxodo de la población rural hacia las áreas urbanas y hacia los Estados Unidos. La emigración pues, se nutre mayormente de la zona rural de la Isla. En 1966, 6 de cada 10 procedían de dicha zona, proporción que resultó ser más o menos similar a la de 1965. Este fenómeno ocurre por igual en todos los grupos de edad con una leve concentración entre los de 6 a 13 y de 14 a 24 años.

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LOS EMIGRANTES POR  
EDAD Y LUGAR DE RESIDENCIA: 1966

Grupos de Edad	Zona Rural	Zona Urbana	Total
- 6	57.6	42.4	100.0
6 - 13	72.2	27.8	100.0
14 - 24	65.7	34.3	100.0
25 - 44	63.8	36.2	100.0
45 - 64	60.5	39.5	100.0
65 más	30.5	69.5	100.0
Total	64.1	35.9	100.0

Escolaridad

Otra peculiaridad de los emigrantes, en adición a su juventud, es la de una mejor preparación académica que la de toda la población. Toda vez que las facilidades educativas están cada vez más al alcance de la población, es de esperarse que sea precisamente entre el elemento más joven en donde se encuentre una mayor escolaridad.

Entre los residentes de Puerto Rico que salieron de la Isla durante 1966, poco más ó menos de la mitad tenían 8 años o más de escuela completados comparado con los seis (6) años que tenía la población total.

A su vez, un 4.7% de los que emigraron no habían ido nunca a la escuela, proporción que resulta ser mucho más baja que el 13% que se encuentra en la población total. Fueron muy pocas las personas que abandonaron la Isla teniendo alguna preparación de colegio (3 por ciento).

Parece razonable suponer que el aumento registrado en la emigración de residentes durante estos últimos dos años haya afectado las tasas de participación en la fuerza trabajadora. Se considera probable, que parte de la disminución registrada en las tasas de participación entre los varones durante el último año se haya debido a la emigración, que actuando selectivamente, se lleva a la población con mayor propensión al trabajo o con mayor probabilidad de pertenecer al grupo trabajador. Esto no resulta tan palpable entre las mujeres, en primer lugar porque la emigración entre el elemento femenino tiende a ser menor y en segundo lugar porque un número relativamente grande de empleos susceptibles a ser ocupados por el elemento femenino, han sido creados en la Isla durante la última década y especialmente durante los últimos años. Esto es aún más cierto si se recuerda que las tasas de participación de las mujeres eran más bajas que las de los hombres y por lo tanto existía un mayor margen para incrementar su participación.

**DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LOS EMIGRANTES POR EDAD  
Y POR NIVEL DE ESCOLARIDAD- 1966**

Grados Aprobados	Edad				Total
	6- 13	14-24	25-44	45 y más	
Ninguno	22.5	1.7	6.6	13.2	4.7
1 - 3	22.1	4.8	21.3	23.9	10.5
4 - 7	49.9	33.9	19.6	32.9	31.9
8 -11	5.5	40.9	19.6	10.3	32.4
12	-	16.5	21.4	3.3	15.5
13 y más	-	1.6	6.6	9.7	3.1
No determinado	-	.6	4.9	6.7	1.9
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

## EDUCACION

El progreso que en materia educativa ha venido ocurriendo en el país se refleja nuevamente durante este año en algunos de los indicadores educativos comúnmente utilizados para medir éste.

En términos cuantitativos se ha aumentado significativamente el número de estudiantes en las escuelas. De un total de 698,476 niños matriculados en todos los niveles en 1966 aumentó a 729,473 en 1967, lo que representa un incremento de 4.4 por ciento.

Puerto Rico ya ha logrado rebasar la primera etapa en el proceso educativo, o sea, la universalización de la enseñanza primaria. Aún cuando el aumento en los niveles intermedio y superior ha sido de menor intensidad, se espera que durante los próximos años y tomando como meta la universalización de la enseñanza en el nivel superior, la matrícula en éstos aumente más rápidamente que en los niveles inferiores.

### MATRICULA TOTAL POR NIVELES PARA AÑOS SELECCIONADOS PUERTO RICO: 1960-1967

Nivel	1960	1965	1966	1967*
Elemental	429,411	449,144	453,564	479,652
Intermedia	132,046	143,673	146,631	149,677
Superior	69,069	98,048	98,281	100,144
Total	630,526	690,865	698,476	729,473

\* Matrícula preliminar al 1 de agosto del año escolar 1966-67

## Matrícula Universitaria

El incremento registrado en la educación universitaria ha sido notable a partir del 1950. El aumento en la matrícula universitaria durante el período de 1950 a 1960 fue de 12,032 estudiantes, mientras que durante los siete años comprendidos entre 1960 a 1967, el incremento alcanzó unos 20,602 alumnos. Hoy día, el número de estudiantes universitarios es poco menos de dos veces mayor que en 1960. La matrícula universitaria en 1967 ascendió a 45,131 en comparación con los 24,529 que había en 1960.

## Analfabetismo

Uno de los mejores indicadores del progreso educativo de un país lo constituye el nivel de analfabetismo en que se encuentra. En Puerto Rico, el analfabetismo ha ido gradual y consistentemente bajando. En 1940 por cada 100 personas de 10 años ó más, 32 no sabían leer ni escribir, proporción que ya en 1960 había bajado a 17 de cada 100. Ya para 1966, el avance en materia educativa se reflejó en un descenso en el coeficiente de analfabetismo del país, el cual fue de 14.1 por ciento. Esto es, 14 de cada 100 personas de 10 años ó más no sabían leer ni escribir.

La población adulta continúa causando un efecto retardador en los índices de analfabetismo en la Isla. De no existir este efecto retardador, las tasas de analfabetismo de la Isla actualmente serían mucho más bajas que las registradas, ya que existe una relación indirecta entre el nivel de analfabetismo y la edad.

Al comparar a Puerto Rico en este aspecto con los países altamente industrializados como Bélgica, Nueva Zelandia, Canada, etc., vemos que aún a pesar del descenso registrado en el coeficiente de analfabetismo del país, éste es todavía considerablemente más alto que el existente en estos países, que varía en alrededor de un 3 ó 4 por ciento.

## Conocimiento del inglés

Merece especial atención el grado de conocimiento del inglés que tiene la población de Puerto Rico, por la importancia que este hecho reviste para las relaciones económicas y políticas que existen entre Estados Unidos y Puerto Rico.

En 1960, más de una tercera parte de la población de 10 años ó más (37.7%) tenía algún conocimiento del inglés, proporción que aumentó a 49.79 por ciento en 1966. Se observa que al igual que ocurre con el nivel de analfabetismo, a mayor edad menor es el conocimiento que del inglés tiene nuestra población.

## Nivel de Escolaridad de la Población de 25 años ó más

El nivel de escolaridad de los puertorriqueños ha aumentado consistentemente a pesar de la gran influencia que las personas adultas mayores de 65 años con una baja escolaridad, continúan ejerciendo en estos aspectos. Al comparar a Puerto Rico con Estados Unidos, se puede ver que la mediana de años escolares completados por la población de 25 años o más en Puerto Rico es menos de la mitad que la de la población de Estados Unidos. En Puerto Rico, en 1966 la mediana de años escolares completados era de 6.1, ó sea, mucho más baja que la de Estados Unidos en 1940 que fue de 8.6 grados. Ya para 1960, Estados Unidos tenía una mediana de escolaridad de 10.6 grados.

Es evidente, que en Puerto Rico, aún con el gran progreso que en materia educativa se ha conseguido, falta mucho que hacer para obtener el nivel de escolaridad de Estados Unidos en 1960. Para alcanzar esta meta, es necesario contar con el efecto retardador que una población adulta de baja escolaridad tiende a ejercer en la educación en general del pueblo puertorriqueño. A tales efectos, el programa de enseñanza elemental para adultos tiene como propósito acelerar la reducción del número de analfabetos en el país, contribuyendo en esta forma a aumentar el promedio de escolaridad de la población adulta de Puerto Rico.

## VIVIENDA

La actividad de la construcción de viviendas, tanto privada como pública, ha desempeñado un papel importante en el desarrollo socio-económico de Puerto Rico. El ritmo anual de unidades de viviendas cuya construcción se iniciara durante los dos últimos años fiscales sobrepasó la cifra de 22,000 unidades; bajó durante el 1966-67 a 18,600 unidades, lo que equivale a una disminución de 17 por ciento en comparación con los dos años fiscales anteriores.

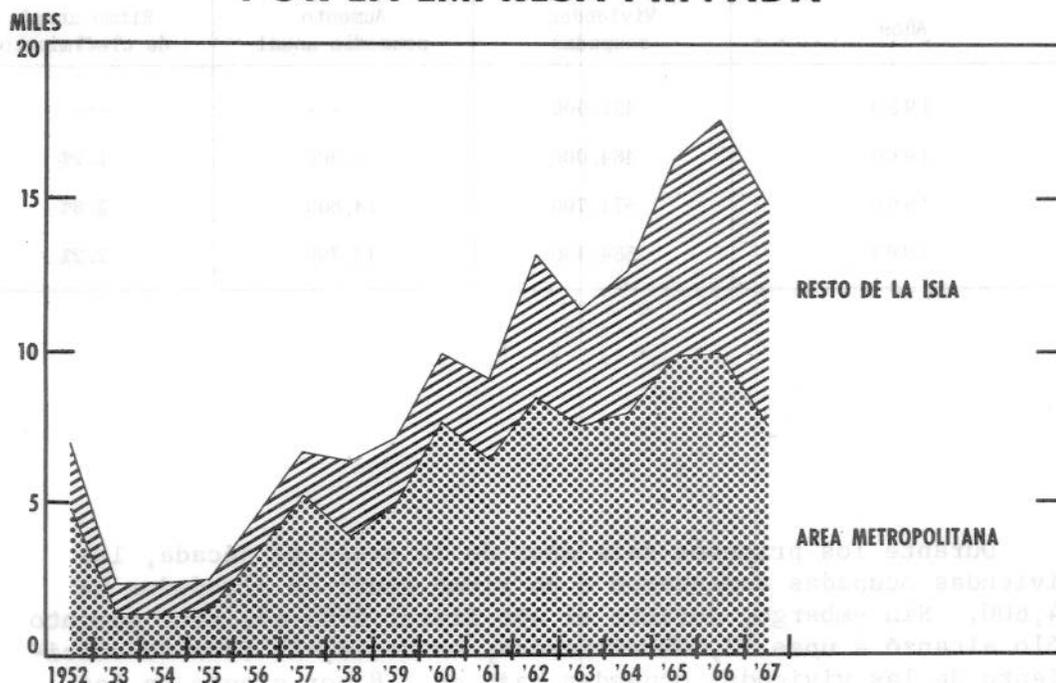
El 80 por ciento del total de unidades de viviendas comenzadas a construirse durante el último año fiscal, o sea, aproximadamente 14,800 correspondieron a la empresa privada. La cifra representa un descenso de 16 por ciento al compararse con las cifras del pasado año fiscal. El descenso más pronunciado ocurrió en el Area Metropolitana de San Juan donde se registró una baja de 23.6 por ciento. Este descenso ocurrió principalmente en los municipios de Bayamón y Río Piedras.

CONSTRUCCION DE VIVIENDAS POR LA EMPRESA PRIVADA

	1965-66	1966-67	Por ciento	
			1965-66	1966-67
Area metropolitana de San Juan	9,933	7,584	56.4	51.1
Resto de la isla	7,663	7,267	43.6	48.9
TOTAL	17,596	14,851	100.0	100.0

Esto se debe quizás al alto grado de saturación que se observa en los terrenos urbanizables de estos municipios dedicados a la construcción horizontal. La saturación es la resultante de la escasez de los terrenos y de los altos costos de los mismos, situación que puede contribuir a que en esa área tome auge, en un futuro cercano, la construcción vertical.

## CONSTRUCCION DE NUEVAS VIVIENDAS POR LA EMPRESA PRIVADA



En el resto de la Isla, la construcción de viviendas privadas experimentó un crecimiento constante durante los últimos 10 años. El último año fiscal, sin embargo, registró un descenso pero de menor cuantía que en el Area Metropolitana (de 5 por ciento en comparación con 24 por ciento en el Area Metropolitana).

### Viviendas Ocupadas

Los cambios acaecidos en la población y en la construcción de nuevas unidades de viviendas, se reflejan directamente en el número de viviendas ocupadas.

VIVIENDAS OCUPADAS: PUERTO RICO

Años	Viviendas ocupadas	Aumento promedio anual	Ritmo anual de crecimiento
1950	431,000	---	---
1960	484,000	5,300	1.2%
1966	571,700	14,600	2.8%
1967	584,400	12,700	2.2%

Durante los primeros seis años de la presente década, las viviendas ocupadas aumentaron a un ritmo anual de alrededor de 14,600. Sin embargo, durante el año fiscal 1966-67, este aumento sólo alcanzó a unas 12,300 viviendas; es decir, la tasa de crecimiento de las viviendas ocupadas bajó de 2.8 por ciento en los primeros seis años de la década actual a 2.2 en 1966-67. Este descenso fue menor que el registrado en la tasa de crecimiento de la población para el mismo período, cuando de un 2.2 por ciento durante el período de 1960 a 1966 bajó a .99 por ciento en el último año fiscal. El hecho de que durante el último año fiscal el rápido descenso en la tasa de crecimiento de la población no se reflejara con parecida intensidad en la tasa de crecimiento de las viviendas ocupadas se debe: en primer lugar, a que en Puerto Rico, al igual que sucede en países con un rápido desarrollo económico, existe una gran proporción de viviendas inadecuadas que son anualmente sustituidas por nuevas viviendas, con el consiguiente mejoramiento en la condición de la vivienda en la Isla; en segundo lugar, al proceso de conversión de viviendas a usos no residenciales, especialmente en áreas de rápida expansión comercial, y en tercer lugar, al grado de hacinamiento de familias que todavía prevalece en muchos de los hogares puertorriqueños. Además, siempre que aumenta la emigración acontece que se queda el hogar establecido, o sea, la vivienda, pero parten alguno de sus miembros. El efecto de este último fenómeno se dejó sentir claramente en el descenso que se registró en el número promedio de personas por vivienda, que disminuyó de 4.62 en 1966 a 4.49 en 1967.

### Concentración Urbana

Según datos preliminares recopilados por la Corporación de Renovación Urbana y Vivienda, de un total de 584,000 viviendas ocupadas en 1967, unas 352,000, o sea, un 60.2 por ciento estaban localizadas en el Area Urbana.

Este fenómeno de concentración urbana se intensificó durante la década de 1940 a 1950. Aún cuando el crecimiento urbano continuó durante la próxima década, éste fue de menor intensidad, ya que el enorme exodo rural de la década anterior se canalizó hacia los Estados Unidos. Fue precisamente durante este período que la emigración neta hacia los Estados Unidos alcanzó niveles sumamente altos. La reducción de la emigración, que fue característica del período que comenzó en 1960, y que se ha extendido hasta el presente, junto al constante auge en el desarrollo de urbanizaciones en Puerto Rico, han tenido como resultado un nuevo aumento en la concentración de población en las áreas urbanas, especialmente en las áreas metropolitanas. El por ciento de crecimiento de la población urbana durante el período de 1960 a 1966, fue poco menor que el de la década de 1940 a 1950. Esto indica que la población urbana de Puerto Rico ha crecido a un ritmo menor que antes, pero que la misma se ha concentrado en ciertas áreas nada más. En 1967, alrededor de la mitad (50.7%) de todas las viviendas ocupadas en el Area Urbana estaban localizadas en el Area Metropolitana de San Juan.

VIVIENDAS OCUPADAS URBANAS, AREA METROPOLITANA Y RESTO DE LA ISLA  
(En miles)

	1960		1967	
	Número	Por ciento	Número	Por ciento
Puerto Rico	258.7	100.0	352.1	100.0
Area metropolitana	125.9	48.7	178.4	50.7
Resto de la isla	132.8	51.3	173.7	49.3

La tasa de urbanización en Puerto Rico es actualmente más alta que en América del Sur y América Central a excepción de Venezuela. La mayor intensidad parece deberse al fuerte impacto del proceso de industrialización o a la inadaptación de las estructuras agrarias que provocan una movilidad geográfica muy fuerte.

### Condición de la Vivienda

El aumento en el número de viviendas no tendría importancia alguna para el país, de no venir acompañado de un mejoramiento en las condiciones de la vivienda en general. En Puerto Rico, en 1967, el 70 por ciento de las 352,000 viviendas ocupadas que había en el área urbana, eran viviendas adecuadas, o sea, viviendas que cuentan con las facilidades mínimas.

#### CONDICION DE LAS VIVIENDAS URBANAS OCUPADAS: PUERTO RICO, AREA METROPOLITANA Y RESTO DE LA ISLA

(En por ciento)

	Adecuadas		Inadecuadas	
	1960	1967	1960	1967
Puerto Rico	43.4	70.4	56.6	29.6
Area metropolitana	53.0	73.5	47.0	26.5
Resto de la isla	34.2	67.1	65.8	32.9

Como señaláramos antes, la construcción de nuevas viviendas, a un ritmo más alto que el crecimiento registrado en la población, ha traído como resultado un aumento de las viviendas adecuadas y una reducción de las viviendas inadecuadas. Como cuestión de realidad, el número de viviendas inadecuadas se redujo sustancialmente durante los primeros siete años de la presente década tanto en el Area Metropolitana como en el resto de la Isla. La reducción en el por ciento de viviendas inadecuadas en áreas fuera de la zona metropolitana alcanzó a 33; en el Area Metropolitana fue de sólo un 21 por ciento. Esto se cree sea resultado de la rápida formación de arrabales que ocurre en las zonas metropolitanas y que contrarresta el esfuerzo de la Corporación de Renovación Urbana por eliminar las áreas en deterioro y proveer vivienda adecuada. Se ha determinado que por cada dos viviendas que se eliminan en un área de arrabal, surge una.

En Puerto Rico es cada vez mayor el número de viviendas que tienen luz eléctrica. En 1940, únicamente un 28 por ciento de las viviendas tenían luz eléctrica, mientras que veinte años después, o sea, en 1960, dicho por ciento aumentó a 80. Hoy día, el 96 por ciento de las viviendas tienen luz eléctrica. Este adelanto es producto principal del éxito alcanzado por el programa de electrificación rural llevado a cabo en Puerto Rico, el cual al presente se encuentra en su etapa final.

La alta proporción que hay en Puerto Rico de viviendas con luz eléctrica, compara con la de los países de alto desarrollo y supera, en gran medida, a la existente en los países latinoamericanos.

## SALUD

- En el campo de la salud el progreso es patente:
- La esperanza de vida que era de 46 años en 1940 ha subido a 70 años en el 1967.
  - La rápida disminución de la mortalidad infantil durante el último año después de haber permanecido a niveles sumamente altos en años anteriores.
  - La disminución notable en las incidencias de muertes causadas por la tuberculosis.
  - La baja durante este último año de la mortalidad general, que había permanecido más o menos constante por un período relativamente largo.

No obstante lo anterior, hay que reconocer que muchos de los servicios de salud que actualmente existen, son susceptibles a mejorarse.

### Mortalidad General

La tasa de mortalidad general registrada en Puerto Rico en 1967 fue de 6.1 por cada mil habitantes. Esta tasa representa una baja significativa al compararla con el 1966 cuando fue de 6.6, baja que pudiera atribuirse a la baja simultánea registrada en la mortalidad infantil.

TASA BRUTA DE MORTALIDAD EN PUERTO RICO\*

1910	1940	1950	1960	1966	1967
25.4	18.4	10.5	6.7	6.6	6.1

\* Muertes por cada 1,000 habitantes.

Anteriormente habíamos adelantado que no era de esperarse una baja en la mortalidad general, toda vez que ésta había alcanzado niveles sumamente bajos y que el progreso que era de esperarse en la mortalidad infantil, sería contrarrestado por una mayor proporción de población de edad avanzada con una mayor propensidad a morir por efecto del factor edad. Sin embargo, y contrario a nuestras expectativas, la tasa de mortalidad general bajó considerablemente durante este último año.

Si la población de Puerto Rico hubiera tenido la misma estructura por edad que la de Estados Unidos en 1966 la tasa bruta de mortalidad en 1967 hubiera sido de 8.85<sup>1/</sup> y no de 6.1 como se registró efectivamente, o sea, que hubieran estado más o menos al mismo nivel que la de Estados Unidos que fue de 9.5 en 1966. La diferencia entre la tasa efectiva de mortalidad registrada en Puerto Rico que como dijimos antes fue de 6.1 y la tasa estandarizada que subió a 8.85 nos muestra el efecto de la estructura por edad de la población. La baja tasa de mortalidad que existe en Puerto Rico es en parte resultado de la estructura por edad y sexo de la población, siendo la población de Puerto Rico mucho más joven que la de Estados Unidos y habiendo ocurrido un mejoramiento en la mortalidad, es de esperarse que la tasa de mortalidad en la Isla sea baja por efecto mayormente de la estructura por edad de la población.

La tasa estandarizada para Puerto Rico en 1966 fue de 9.22 por lo que se presume que la baja en la mortalidad general ocurrida durante este último año fue efectivamente una baja en las tasas específicas de mortalidad y no meramente un cambio en la estructura por edad de la población.

#### Muertes por Causas Seleccionadas

Una gran proporción de las muertes en Puerto Rico son causadas por enfermedades del corazón, el cáncer, las lesiones vasculares, la diarrea enteritis y la tuberculosis. De las enfermedades anteriores, las cardiovasculares representan la principal causa de muerte en nuestro país, siguiéndole en orden de importancia el cáncer. Este patrón es característico de todo país en proceso de desarrollo, en donde van rápidamente predominando las enfermedades degenerativas, al quedar bajo control las enfermedades de tipo contagioso. No obstante lo anterior, en el año fiscal 1966-67 ocurrió una disminución en la mortalidad por estas causas.

<sup>1/</sup> Muertes por cada 1,000 habitantes

TASA DE MORTALIDAD GENERAL Y POR CAUSAS SELECCIONADAS

	1940	1950	1960	1963	1966	1967
Mortalidad general*	18.4	10.5	6.7	6.8	6.6	6.1
Mortalidad por causas seleccionadas**						
Enfermedades del corazón	125.4	104.1	115.0	124.3	143.2	137.7
Cáncer	51.7	58.8	83.8	86.2	90.9	85.5
Neumonía	169.2	77.2	38.5	38.5	33.1	34.6
Diarrea enteritis	405.2	138.0	39.6	39.2	26.5	19.7
Tuberculosis	260.2	129.0	29.3	20.8	18.6	14.8
Malaria	96.8	2.6	---	---	---	---

\* Por cada 1,000 habitantes.

\*\* Por cada 100,000 habitantes.

Se observa que las enfermedades de tipo contagioso, que año tras año habían resultado ser las principales causas de muerte en Puerto Rico, están prácticamente bajo control. Nos referimos a la diarrea enteritis, la tuberculosis y la malaria. Esta última ha desaparecido totalmente de nuestro ambiente mediante la erradicación que se ha hecho del mosquito que la trasmite. La diarrea enteritis, por ser una enfermedad trasmisible y por incidir principalmente entre la población infantil, representa en todo momento, un problema potencial para la comunidad y exige un saneamiento óptimo y una gran intensificación de aquellas actividades educativas que le permitan a la comunidad participar activamente en su control.

Mortalidad Infantil

La tasa de mortalidad infantil es uno de los mejores indicadores del progreso alcanzado por un pueblo en el área de la salud. Esta se determina comparando el número de muertes habidas en niños menores de un año por cada 1,000 niños nacidos vivos. En Puerto Rico, aún cuando el progreso en este aspecto ha sido notable, ya que se ha logrado reducir la tasa de mortalidad infantil de 138.5 en el año 1937 a 33.1 en el 1967, la mortalidad infantil es todavía alta. Este año, por primera vez, se ha logrado bajar la tasa de mortalidad

infantil a 33 muertes por cada 1,000 nacidos vivos, lo que se cree pudiera ser efecto del control de los brotes de gastro-enteritis que son los responsables de la gran incidencia de mortalidad infantil en la Isla.

TASAS DE MORTALIDAD INFANTIL

Años	Tasas
1937	138.5
1947	71.5
1957	50.3
1962	39.6
1964	47.3
1965	46.9
1966	38.0
1967	33.1

No obstante, lo anterior, la tasa de mortalidad infantil en Puerto Rico continúa siendo más alta que la registrada en otros países, según se puede observar a continuación:

TASAS DE MORTALIDAD INFANTIL PARA PUERTO RICO Y PAISES SELECCIONADOS

País	1957	1965
Australia	21.4	18.5
Inglaterra	23.9	19.0
Estados Unidos	26.3	24.7
Francia	33.7	22.0
Puerto Rico	51.4	33.1 (1967)

Con el fin de determinar las posibles causas de la mortalidad infantil en Puerto Rico y su relación con factores socio-económicos en las familias, se está realizando un estudio que cubrirá desde el 1962 en adelante, con especial énfasis en el 1966. En este estudio que se comenzara recientemente, se utilizarán los computadores electrónicos, que realizarán un pareo de los certificados de muertes de niños menores de 1 año con sus correspondientes certificados de nacimientos, permitiendo en esta forma conocer las características de las familias en donde incide la mortalidad infantil. Un conocimiento de este tipo, permitirá que el Gobierno dirija sus programas de salud pública, preventivos y educativos hacia aquellos aspectos que resulten significativos en el control de esta enfermedad que incide principalmente entre los niños menores de un año.

El Gobierno de Puerto Rico, a través del Departamento de Salud ha ido ampliando muchos de los programas de salud existentes y añadiendo otros. Entre ellos, el programa de prevención de enfermedades ha tenido un gran éxito, mientras que simultáneamente ha ocurrido un notable mejoramiento en las facilidades hospitalarias en Puerto Rico. El constante progreso en esta área ha puntualizado la necesidad de tener mayor cantidad de personal médico y para-médico y con mayor especialización. La preservación de la salud del pueblo puertorriqueño es en parte resultado directo de los recursos médicos y para-médicos con que ha contado.

Por ejemplo, el aumento en el número de médicos disponibles proveyó una mejor atención médica a la ciudadanía. En 1940 el número de médicos en la isla era de 499, los cuales tenían que cubrir las necesidades de una población que para ese año ascendía a 1,869,300 habitantes, o sea, que había un promedio de unas 4,800 personas por médico. En la actualidad, con unos 2,770 médicos que hay en la Isla, el promedio de personas por médico bajó a 976.

En varias ocasiones se ha llamado la atención hacia la gran concentración de personal de salud que existe en las áreas metropolitanas, mientras que en los pueblos más pequeños, la situación tiende a ser más crítica. Este es uno de los aspectos en donde el Gobierno debe concentrar sus esfuerzos para remediar en forma positiva, mediante incentivos al efecto, la situación de los municipios pequeños.

PERSONAS POR MEDICO EN PUERTO RICO Y EN PAISES SELECCIONADOS

Años	País	Personas por médico
1963	Estados Unidos	690
1963	Suiza	750
1963	Irlanda	830
1963	Inglaterra	840
1963	Francia	870
1963	Suecia	960
1963	Puerto Rico	1,079
1967	Puerto Rico	976
1963	Venezuela	1,300
1963	Filipinas	1,700
1960	Chile	1,800

A tales efectos y a base de lo que se considera como apropiado en los servicios de salud, se han establecido una serie de normas que ayudarán en la determinación de los recursos humanos necesarios para la preservación de la salud del pueblo puertorriqueño en el futuro y a un planeamiento adecuado de los mismos. Algunas de estas normas, establecidas por el Departamento de Salud, se presentan a continuación:

En Puerto Rico, en adición al número de médicos que prestan servicios a la población hay unos 475 odontólogos y alrededor de 8,000 enfermeras, de las cuales un 50 por ciento son enfermeras graduadas.

NORMAS SELECCIONADAS PARA ALGUNOS DE LOS SERVICIOS Y PERSONAL MEDICO

Renglón	Norma
Médicos	1 por cada 1,000 habitantes
Dentistas	1 por cada 2,000 habitantes
Educadores en salud	1 por cada 20,000 habitantes
Dietistas	1 por cada 100 camas
Farmacéuticos	1 por cada 200 camas
Enfermeras (clínicas - cuidado de pacientes)	2.5 horas de servicio por paciente en 24 horas. (1 hora servicio profesional y 1.5 horas servicio no-profesional)
Enfermeras (clínicas externas)	1 profesional y 2 no-profesionales por cada 25 pacientes.
Enfermeras (cuidado prolongado de pacientes)	2.0 horas de servicio por paciente en 24 horas.
Enfermera (sala de operaciones)	2 enfermeras profesionales y 1 no-profesional para cada sala y de 2 a 4 auxiliares para preparación y esterilización de material y equipo por cada sala
Enfermera (Salud Pública)	1 por cada 5,000 habitantes
Nutricionista	1 por cada 35,000 habitantes
Terapista ocupacional	1 por cada 10 pacientes
Técnico Rayos X	1 por cada 200 pacientes

### Facilidades Hospitalarias

Las facilidades hospitalarias que existen en Puerto Rico han ido aumentando en número y mejorando en calidad. Varios de los hospitales más antiguos han sido trasladados a edificios nuevos en donde existen todas las facilidades y equipos modernos.

NUMERO DE CAMAS, HOSPITALES Y PERSONAS POR CAMA

Partida	1940	1950	1960	1967
Total camas	8,936	11,096	11,904	12,468
Camas en:				
Hospitales generales	5,690	7,140	6,722	7,379
Hospitales especiales	3,246	3,956	5,182	5,089
Número de hospitales	110	131	138	139
Personas por cama	210	200	197	217
Camas por 1,000 habitantes	4.8	5.0	5.1	4.6

El número de camas por cada 1,000 habitantes ha fluctuado en alrededor de 5 desde el 1940 hasta el presente. Esto incluye las camas existentes tanto en los hospitales generales como en los hospitales especiales. Sin embargo, durante este último año, se registró un descenso en el número promedio de camas por cada 1,000 habitantes, probablemente debido a la reducción en el número de camas existentes en los hospitales que atienden a pacientes especiales, tal y como ocurrió en el caso de la tuberculosis. Tomando como meta el proveer 3 1/2 camas en los hospitales generales y tres camas en los hospitales especiales, por cada 1,000 habitantes, será necesario aumentar las facilidades existentes en 2,116 y 3,049 respectivamente para proveer un servicio adecuado a la población actual. Si en adición, se quisiera mantener este "standard" a la par con el crecimiento poblacional esperado, el número de camas a proveerse debería ser mayor.

## POBREZA EN LOS ARRABALES URBANOS

En Puerto Rico, al igual que en otros países del mundo se encuentran unos conglomerados de población que por las condiciones socio-económicas en que viven están clasificados como áreas de arrabal. Los habitantes de estas áreas en deterioro son, pues, las víctimas de problemas y condiciones sociales que convierten, en muchos casos, sus vidas en círculos viciosos de pobreza. Estas áreas se encuentran en su mayoría aisladas de otras áreas residenciales y por ende las malas condiciones socio-económicas que en ellas existen van cada día empeorándose, en vez de mejorar.

Entre otras cosas, en ellas se encuentran la vivienda deteriorada, el hacinamiento y el bajo nivel educativo, la carencia de empleos regulares y la concentración de empleos a jornada parcial. Predomina allí la clase de familia de ingresos bajos, dado el tipo de empleo que usualmente desempeñan, esto es, empleos para no diestros y de baja remuneración.

En adición, es corriente encontrar en estas áreas urbanas deterioradas una gran incidencia de enfermedades y de incapacidad física; y como un complemento a ello, una gran dependencia en la ayuda de bienestar público.

Con el propósito de estudiar más a fondo los problemas que afectan a estos arrabales urbanos, en Noviembre de 1966, el Departamento del Trabajo de los Estados Unidos realizó, con la colaboración del Departamento del Trabajo de Puerto Rico, un estudio intensivo en algunas áreas de arrabal en San Juan de Puerto Rico. Este estudio, que cubrió las áreas de Buenos Aires, Tras Talleres, Tokio y Nemesio Canales, fue parte de un estudio más abarcador que se llevó a cabo en áreas de arrabal en ocho ciudades de los Estados Unidos: la Ciudad de Nueva York, Boston, New Orleans, Philadelphia, Phoenix, San Luis, San Antonio y San Francisco.

Los resultados de esta encuesta, que se orientó a los problemas de empleo y sub-empleo en el área, se presentan a continuación con la intención de dar a conocer que en medio de la afluencia económica que caracteriza el Area Metropolitana de San Juan, hay áreas donde este gran desarrollo económico no ha alcanzado.

Si bien es cierto que ha venido ocurriendo un movimiento de familias de áreas de arrabal a urbanizaciones públicas en donde las condiciones de vida son más satisfactorias, no es menos cierto que las áreas de arrabal han continuado nutriéndose de familias pobres, especialmente de familias rurales que han sido desplazadas por el desarrollo tecnológico que ha ido teniendo lugar en el país. Esto ha causado que por cada 2,000 viviendas que se eliminan en los arrabales de Puerto Rico, se construyan unas 1,000 adicionales.

El estudio señaló dos áreas: el Fanguito, en San Juan, y un área de arrabal en Cleveland en donde la tasa general de desempleo, medido en términos tradicionales, <sup>1/</sup> fue de mayor intensidad. En ellas el coeficiente de desempleo fue de 16.8 y 15.6 por ciento, respectivamente.

En los arrabales estudiados sobresalen ciertas peculiaridades, tales como: la gran concentración de población joven, y la baja participación en el grupo trabajador de los jóvenes hasta 19 años y de las mujeres.

Efectivamente, se encontró que una tercera parte de los residentes (31 por ciento) tenía menos de 20 años. La proporción en la población en general de Puerto Rico es de 50.6 por ciento. Llama la atención el hecho de que uno de cada tres jóvenes de 16 a 19 años está desempleado, proporción que resulta ser más alta que la de la Isla en general que ascendió a uno de cada cuatro. De otra parte, aproximadamente la mitad de las personas en el grupo trabajador son mujeres. No obstante, éstas representan únicamente una pequeña proporción de las mujeres residentes en el arrabal. Al igual que se observó en la Isla en general, la participación de la mujer es aún baja. De cada cuatro mujeres de 14 años ó más, una pertenecía al grupo trabajador. Esto ocurre en el arrabal por su baja escolaridad,

---

<sup>1/</sup> El concepto tradicional de desempleo excluye aquellas personas que no están activamente buscando trabajo. Este estudio no cubre a las personas que están residiendo fuera de su hogar, temporariamente, al momento de la encuesta, por razones de estudio, trabajo, viaje etc..

por sus escasos conocimientos técnicos y su poca experiencia de trabajo, características que no son en sí privativas del arrabal ya que también se encuentran en las otras zonas urbanas del país. Contrario a lo que se observa en Estados Unidos, ninguna mujer de 55 años o más admitió pertenecer al grupo trabajador en las áreas bajo estudio. En Estados Unidos es de alrededor de 1 de cada 3, y en la Isla en general de 1 de cada 5. Posiblemente las condiciones de vida del arrabal propician más que en otras áreas, la formación de hogares a edades tempranas y es la mujer, con su escaso bagaje cultural y educativo la que más fácilmente se conforma a las condiciones de vida existentes, separándose voluntariamente del grupo trabajador por causa de las escasas oportunidades de empleo.

En general se observa que la participación de la mujer del arrabal en el grupo trabajador es similar a la de la mujer en todo Puerto Rico. En ambos, alrededor de la cuarta parte de ellas participan en el grupo trabajador. Entre los varones la participación también compara con la observada en la Isla en general que es de un 70 por ciento.

Llama la atención el hecho de que entre los varones de 20 a 64 años, más del 13 por ciento no pertenecen al grupo trabajador. De ellos, el 41 por ciento tenía algún impedimento físico o mental. Esta proporción es casi 2 veces la observada en Estados Unidos. También sobresale el hecho, que antes habíamos señalado como una de las problemáticas de la juventud en Puerto Rico, de la desocupación o sub-utilización de los recursos humanos jóvenes. En efecto, entre los jóvenes de 16 a 19 años una gran proporción, aparentemente, no realiza actividad productiva alguna, permaneciendo ociosos. La proporción que se encontró en los arrabales en estos grupos de edad fue de 34 por ciento, la cual es mucho más alta que la de los jóvenes de esa edad en Puerto Rico, que ascendió a 6.3 por ciento.

### Empleo

Los datos de empleo revelan que la situación del arrabal es crítica, toda vez que la mayor parte de los empleados caían en los niveles no-diestros (42%), que representa una proporción de

más de dos veces la observada en Estados Unidos y más de dos veces la de la Isla en general. Estas personas tienen por lo general una baja escolaridad. En efecto, en la mayor parte de los casos su nivel escolar no sobrepasa del séptimo grado. Una tercera parte de ellos había completado 4 años o menos de escuela, mientras que otra cuarta parte tenía de 5 a 7 años de escolaridad. Este bajo nivel educativo, que es característico del residente del arrabal, es uno de los mayores impedimentos en el mejoramiento económico de las familias del área.

### Desempleo

El problema del desempleo en estas áreas es serio, toda vez que la tasa de desempleo, que alcanzó a un 15.8 por ciento representa un aumento de 45 por ciento desde el 1960 <sup>1/</sup> y es más alta que la de la Isla en general, que fue de 12.8 por ciento en 1967.

El desempleo en los arrabales ocurre principalmente en dos grupos poblacionales, entre las mujeres y entre los jóvenes de 16 a 19 años. Según la encuesta, la tasa de desempleo de las mujeres de 16 a 64 años, ascendió a un 24.4 por ciento, mientras que entre los varones fue de 12.9 por ciento. Las cifras correspondientes para Puerto Rico durante el año fiscal 1966-67 fueron de 10.0 y 13.7 por ciento.

TASA DE DESEMPLEO EN GRUPOS DE POBLACION SELECCIONADOS EN E. U., PUERTO RICO Y SAN JUAN

	San Juan (%)	Estados Unidos (%)	Puerto Rico total 1966-67
Ambos sexos (16 - 19)	33.1	11.3	29.69
Varones (16 - 19)	29.8	10.3	31.91
Hembras (16 - 19)	41.4	12.5	29.41
Varones (20 - 64)	10.0	2.1	13.65
Hembras (20 - 64)	20.5	3.5	8.42
Total varones	12.9	(1) 3.2	13.7
Total hembras	24.4	(1) 4.8	10.0

(1) Año natural 1966.

<sup>1/</sup> Censo de Población 1960

Se observa que el desempleo de los jóvenes que residen en el arrabal, al igual que ocurre en Estados Unidos y en Puerto Rico en general es más alto que el de las personas adultas. Se observa a su vez que en ambos grupos de edad, el desempleo es mucho más alto entre las mujeres que entre los varones, situación que resulta ser más aguda en el arrabal que en el resto de la Isla y en Estados Unidos.

Otro hecho que llama la atención es la evidente relación que existe entre el nivel de desempleo y la baja educación. De hecho, aproximadamente uno de cada dos desempleados tenía de 1 a 7 años de escuela completados. De otra parte se observa que 1 de cada 5 varones desempleados tenían de 9 a 11 años de escuela completados.

Es conveniente señalar a este respecto, que son precisamente estas personas, que lograron llegar a la escuela intermedia y superior, pero que no lograron adquirir destrezas especiales y que abandonaron las aulas sin una preparación formal, a las que más se les dificulta el conseguir empleo en las áreas urbanas, en donde la competencia por puestos de trabajo se va intensificando cada vez más. La ociosidad incide entre estas personas, quienes al no encontrar empleos remunerados que puedan desempeñar, permanecen deambulantes, realizando de tiempo en tiempo breves trabajos a jornada parcial, que les permiten sobrevivir.

Se observa también que una tercera parte de los desempleados tienen 9 años o más de escuela completados, lo cual aparentemente implica que a mayor educación, el desempleo tiende a incidir más. Esta apreciación no es del todo correcta, toda vez que aquellos que tienen un nivel educativo más alto son los más jóvenes, a quienes la falta de experiencia y la carencia de destrezas específicas les dificulta el conseguir trabajo. Sin embargo, es conveniente señalar que la alta tasa de desempleo entre los jóvenes no es únicamente producto de la baja escolaridad de sus residentes, sino más bien es efecto de la falta de empleo en el área.

Debido a la alta productividad que ha sido característica del empleo en Puerto Rico, no se están creando empleos suficientes para el contingente de jóvenes que año a año entran a formar parte del grupo trabajador por primera vez en su vida. En adición, nuestras industrias están más bien orientadas hacia un alto contenido

DISTRIBUCION DE LOS DESEMPLEADOS EN ARRABALES DE SAN JUAN POR EDAD,  
SEXO Y EDUCACION: MUESTRA 1966

	Total Desempleo	Escolaridad							N. I.
		Ninguno	1-4	5-7	8	9-11	12	13+	
<b>Varones</b>									
TOTAL	555	39	114	162	63	123	54	---	---
14 - 15	27	---	9	9	9	---	---	---	---
15 - 19	159	3	21	66	21	30	18	---	---
20 - 24	129	3	18	21	15	51	21	---	---
25 - 44	153	12	30	48	9	39	15	---	---
45 - 54	33	6	9	9	6	3	---	---	---
55 - 64	39	9	24	3	3	---	---	---	---
65 y más	15	6	3	6	---	---	---	---	---
<b>Hembras</b>									
TOTAL	351	12	60	93	42	75	66	3	---
14 - 15	21	---	---	18	3	---	---	---	---
16 - 19	87	---	3	15	18	36	15	---	---
20 - 24	84	---	9	18	6	18	30	3	---
25 - 44	132	9	39	36	12	18	18	---	---
45 - 54	27	3	9	6	3	3	3	---	---
55 - 64	---	---	---	---	---	---	---	---	---
65 y más	---	---	---	---	---	---	---	---	---
TOTAL AMBOS SEXOS	906	51	174	255	105	198	120	3	---

TASA DE DESEMPLEO EN ARRABALES DE SAN JUAN POR EDUCACION Y EDAD: MUESTRA 1966

	Total Desempleo	Escolaridad							
		Ninguno	1-4	5-7	8	9-11	12	13	N. I.
<b>Varones</b>									
TOTAL	12.95	12.04	8.84	14.71	14.19	17.45	13.53	---	---
14 - 15	29.03	---	30.00	21.43	75.00	---	---	---	---
16 - 19	29.78	100.00	30.43	38.60	26.92	18.87	35.29	---	---
20 - 24	17.55	25.00	18.75	10.14	17.24	26.15	15.56	---	---
25 - 44	8.75	11.43	5.81	10.46	5.26	12.87	8.47	---	---
45 - 54	5.12	6.90	2.88	6.81	9.52	11.11	---	---	---
55 - 64	9.70	14.29	10.81	4.55	11.11	---	---	---	---
65 y más	11.62	11.11	6.66	25.00	---	---	---	---	---
<b>Hembras</b>									
TOTAL	24.43	9.76	18.02	26.05	32.56	32.89	27.85	11.11	---
14 - 15	87.50	---	---	100.00	100.00	---	---	---	---
16 - 19	40.09	---	33.33	35.71	66.66	52.17	26.32	---	---
20 - 24	38.77	---	60.00	27.27	22.22	40.00	31.25	---	---
25 - 44	20.04	21.43	29.55	22.64	22.22	21.43	24.00	16.66	---
45 - 54	10.59	11.11	6.66	14.29	25.00	12.50	33.33	---	---
55 - 64	---	---	---	---	---	---	---	---	---

de mano de obra femenina; razón obvia por lo que se le dificulta a los hombres el conseguir trabajo. Concretamente, en este estudio se pudo determinar que era precisamente la falta de empleos en el área, la responsable de la alta tasa de desempleo en ella. Existe un desbalance entre las oportunidades de empleo en el área y las características de los desempleados.

Al examinar los datos obtenidos del "Labor Market Area" correspondiente a San Juan, se observa que sí existen oportunidades de empleo, pero éstas se concentran en los niveles diestros, mientras que los individuos que buscan trabajo son en su mayor parte de una baja escolaridad, por lo que se les imposibilita realizar este tipo de trabajo.

Alrededor de la mitad de las oportunidades de empleo que existían en la Oficina de Seguridad de Empleo del Area de San Juan eran ocupaciones de cuello blanco, mientras que únicamente 1 de cada 8 desempleados reunía las características para ocupar este tipo de empleo. Existía una especie de balance en el área de los obreros diestros y semi-diestros, mientras que entre las labores que no requerían destrezas, el desbalance se encontraba nuevamente, con la diferencia de que la oferta era mayor que la demanda.

El otro aspecto que muestra claramente el grave problema de empleo que existe en el área de San Juan se observa al comparar las oportunidades de empleo que existen en un momento dado con las solicitudes de empleo que se reciben en el mismo sitio y al mismo tiempo. En noviembre de 1966 existían unas 429 oportunidades de empleo en el área de San Juan, mientras que a esa misma fecha se recibieron unas 23,200 solicitudes de empleo. Esto equivale a decir que por cada empleo disponible, se radicaron 50 solicitudes.

Los datos anteriores señalan que, en el área de San Juan, tiene mayor significación la escasez de oportunidades de empleo a tono con las destrezas de los habitantes del área.

Es posible también que estos jóvenes tengan expectativas de conseguir cierto tipo de empleo lo cual no pueden lograr en los círculos en que se desenvuelven y prefieren permanecer ociosos abultando así el porcentaje de desempleo en esas edades.

OCUPACIONES DE LOS DESEMPLEADOS Y OPORTUNIDADES DE EMPLEO, 1966-67

	Seguridad de empleo (1) (oportunidades)		Desempleados (2)	
	Número	Por ciento	Número	Por ciento
TOTAL	568	100.0	906	100.0
Cuello blanco	279	49.1	108	11.9
Artesanos	85	15.0	129	14.2
Operarios	100	17.6	183	20.2
Obreros	42	7.4	117	12.9
Servicio	61	10.7	192	21.3
Agricultura	1	.2	3	.3
Nunca han trabajado	---	---	147	16.2
Ocupación no informaron	---	---	27	3.0

(1) Junio, 1966

(2) Noviembre, 1966

## Ingreso

Las zonas de arrabal en Puerto Rico pueden considerarse como zonas de pobreza extrema, estrechamente ligadas al desempleo y al sub-empleo. Otra gran proporción de la pobreza extrema que existe en estas áreas, es resultado de los bajos ingresos percibidos por individuos que realizan trabajos a tiempo completo o que solo logran trabajar jornadas parciales.

Se encontró que el 9.6 por ciento de los empleados trabajaban solo parte del tiempo, por la dificultad que tenían de conseguir un trabajo a tiempo completo.

La remuneración que los empleados varones admitieron recibir cuando trabajan es relativamente baja. Uno de cada dos recibía un ingreso semanal de menos de \$40.00. El 91 por ciento de ellos recibía menos de \$60.00 semanales y únicamente un 0.6 por ciento recibía \$100 semanales o más. Los trabajadores que recibían remuneraciones más altas eran los que trabajaban a jornada completa, los cuales constituyen aproximadamente una cuarta parte de los que estaban trabajando. Para suplementar sus bajos ingresos, muchas de las familias del arrabal dependen de la ayuda de Bienestar Público, del seguro de desempleo y la caridad pública.

Los ingresos medianos anuales de estas familias eran de \$1,646 y alrededor de un 45 por ciento de las familias de arrabal tenían ingresos de menos de \$1,500 anuales. Esta proporción en la Isla en general es de 30.5 por ciento.

En el estudio se encontró que en los arrabales existía una gran proporción de hogares rotos, hogares en donde la jefatura recaía en la mujer. Fue precisamente en estos hogares, que representaban el 20 por ciento de las familias del arrabal, en donde los ingresos resultaron ser mucho más bajos que en el resto de las familias. Efectivamente, siete de cada 10 familias en donde el jefe era una mujer tenían ingresos anuales de menos de \$1,500, o sea, ingresos de extrema pobreza.

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LAS FAMILIAS DE ARRABALES Y DE PUERTO RICO  
EN GENERAL POR NIVELES DE INGRESO

(Por ciento)

Ingreso	Arrabales (1966)	Puerto Rico 1963 (1)
Menos de \$1,500	45.4	30.52
\$1,500 - 1,999	15.6	13.21
2,000 - 2,499	13.9	20.32
2,500 - 2,999	9.1	20.32
3,000 y más	16.0	35.95

(1) Estudio de Ingresos y Gastos de las Familias de Puerto Rico, 1963

Esta situación es similar a la de la Isla en general. Se sabe que una de las principales causas de pobreza en Puerto Rico es la insuficiencia de ingreso causada por la inhabilidad de la mujer para desempeñar un puesto remunerado en la sociedad y al mismo tiempo cuidar del hogar y de los niños a quienes no tiene con quien dejar. Otras causas de pobreza en Puerto Rico son: la insuficiencia del salario considerada como un impedimento de tipo económico; las familias encabezadas por personas mayores o incapacitadas en donde por falta de destrezas, por su edad y/o por su condición física no le es posible desempeñar labores lucrativas.

Hallazgos y conclusiones

Esta encuesta reveló en términos generales que:

- el desempleo en los arrabales urbanos es mayor que en el resto del país.
- el desempleo y la ociosidad de los jóvenes es más que en el resto de la Isla.

- el empleo no es adecuado y está concentrado en los niveles bajos
- los ingresos son bajos
- la dependencia en bienestar público es alta
- el sub-empleo tiende a incidir con mayor intensidad que en el resto de la Isla
- las condiciones de vida son indeseables: prevalece la baja escolaridad, el hacinamiento, las viviendas inadecuadas, etc.

Por lo tanto se recomienda:

- Concentrar los esfuerzos del gobierno en áreas de bajos ingresos como son los arrabales urbanos.
- Diseñar programas de empleo para trabajadores no-diestros y para trabajadores parcialmente incapacitados.
- Proveer adiestramiento en el trabajo que supla la baja escolaridad y la carencia de destrezas entre los residentes de los arrabales urbanos.
- Buscar medios para disminuir el sub-empleo proveyendo así ingresos más altos.
- Estudiar la posibilidad de rehabilitar en su sitio muchas de estas familias.
- Estudiar la posibilidad de ajustar los programas educativos en tal forma que el niño de la clase pobre tenga un mayor conocimiento de las destrezas que le serán útiles en la búsqueda de trabajo a edad temprana.
- Desarrollar una especie de programa que ponga en contacto a los trabajadores potenciales con las oportunidades de empleo existentes.

- Desarrollo de más oportunidades de empleo en las áreas de arrabal.
- Tratar de lograr que el Nuevo Programa de Ciudades Modelos, que ha sido recientemente aprobado, represente un verdadero plan para el mejoramiento de las comunidades de arrabal.

**INFORME ECONOMICO AL GOBERNADOR  
1966-67**

**ECONOMIC REPORT TO THE GOVERNOR  
1966-67**

**APENDICE ESTADISTICO**

**STATISTICAL APPENDIX**

**NEBOCIADO DE ANALISIS ECONOMICO Y SOCIAL  
JUNTA DE PLANIFICACION DE PUERTO RICO**

**BUREAU OF ECONOMIC AND SOCIAL ANALYSIS  
PUERTO RICO PLANNING BOARD**

INDICE DE MATERIAS

TABLE OF CONTENTS

Tabla	Página	Table	Page
1	A - 2	1	A - 2
2	A - 4	2	A - 4
3	A - 5	3	A - 5
4	A - 6	4	A - 6
5	A - 7	5	A - 7
6	A - 8	6	A - 8
7	A - 9	7	A - 9
8	A - 10	8	A - 10
9	A - 11	9	A - 11
10	A - 13	10	A - 13
11	A - 14	11	A - 14
12	A - 15	12	A - 15
13	A - 17	13	A - 17
14	A - 18	14	A - 18
15	A - 20	15	A - 20
16	A - 21	16	A - 21
17	A - 22	17	A - 22

TABLE 1 - PRODUCTO BRUTO: AÑOS ECONOMICOS (Continuación)  
 TABLE 1 - GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS (Continued)

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item	
Compras al resto del mundo	135	455	450	586	837	1,214	1,600	1,864	2,095	2,316	2,541	Purchases from the rest of the world Federal Government Other nonresidents	
Gobierno Federal	135	17	16	21	22	23	32	32	37	55	53		
Otros no residentes	*	439	434	565	315	1,191	1,568	1,832	2,059	2,262	2,487		

\* No hay información disponible.

(1) Incluye la inversión fija de los gobiernos del Estado Libre Asociado y Municipios y las nuevas construcciones de las empresas Públicas.

(2) Incluye compras de empresas públicas.

\* Data not available.

(1) Includes fixed investment of the Commonwealth and Municipal Governments and new constructions of the public enterprises.

(2) Includes purchases of public enterprises.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

TABLE 2 - INGRESO NETO POR ORIGEN INDUSTRIAL: AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 2 - NET INCOME BY INDUSTRIAL ORIGIN: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
TODAS LAS INDUSTRIAS	225	557	614	831	1,004	1,355	1,913	2,085	2,289	2,525	2,775	ALL INDUSTRIES
Agricultura	70	137	149	195	174	180	226	205	190	184	183	Agriculture
Manufactura	27	82	89	115	197	289	444	497	548	612	678	Manufacturing
Minería	*	1	1	2	2	2	5	7	8	8	9	Mining
Construcción por contrato	3	22	27	42	45	87	137	148	187	208	236	Contract construction
Transportación y otros servicios públicos	18	42	49	57	84	123	179	192	208	227	248	Transportation and other public utilities
Comercio	26	95	102	123	166	237	322	363	405	449	495	Trade
Finanzas, seguros y bienes raíces	25	40	52	65	94	141	202	224	254	290	327	Finance, insurance and real estate
Servicios	21	38	44	55	77	132	207	238	276	315	355	Services
Gobierno	19	61	70	86	116	175	245	276	307	342	387	Government
Resto del mundo	16	37	31	91	50	- 11	- 54	- 66	- 94	- 109	- 142	Rest of the world
Sueldos, jornales y suplementos pagados por el Gobierno Federal	25	42	46	106	86	79	98	113	111	120	125	Wages and salaries supplements paid by Federal Government
Otros ingresos de factores de producción recibidos del resto del mundo	(1)	7	7	10	19	26	32	37	42	52	62	Other factor income received from the rest of the world
Menos: Pagos a factores de producción del resto del mundo	8	12	22	25	55	116	184	215	247	281	329	Less: Factor income paid to the rest of the world

\* No hay información disponible.  
(1) Menos de \$500,000.

\* Data not available.  
(1) Less than \$500,000.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 3 - DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL INGRESO NETO POR INDUSTRIAS: AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 3 - NET INCOME BY DISTRIBUTIVE SHARES: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
<b>INGRESO NETO, TOTAL</b>	557	614	831	1,004	1,355	1,913	2,085	2,289	2,525	2,775	<b>NET INCOME, TOTAL</b>
Compensación a empleados	353	389	539	658	929	1,316	1,456	1,618	1,807	1,992	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	204	225	292	346	426	597	629	671	719	783	Income from property
Agricultura	137	149	195	174	180	226	205	190	184	183	Agriculture
Compensación a empleados	63	66	81	68	71	82	85	76	77	71	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	74	83	114	106	109	144	120	114	106	112	Income from property
Manufactura	82	89	115	197	289	444	497	548	612	678	Manufacturing
Compensación a empleados	56	62	75	124	180	276	304	343	387	432	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	26	27	40	73	108	167	193	204	225	246	Income from property
Construcción por contrato y minería	23	28	44	47	90	142	155	195	216	245	Contract construction and mining
Compensación a empleados	20	23	36	36	69	105	114	143	157	177	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	3	5	8	11	21	37	41	52	59	68	Income from property
Transportación y otros servicios públicos	42	49	57	84	123	179	192	208	227	248	Transportation and other public utilities
Compensación a empleados	31	32	39	58	76	107	114	129	141	153	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	11	17	18	26	47	72	78	79	86	95	Income from property
Comercio	95	102	123	166	237	322	363	405	449	495	Trade
Compensación a empleados	45	49	61	87	140	198	218	245	278	305	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	50	53	62	79	97	124	145	160	171	190	Income from property
Finanzas, seguros y bienes raíces	40	52	65	94	141	202	224	254	290	327	Finance, insurance and real estate
Compensación a empleados	8	10	13	22	36	53	60	70	80	93	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	32	42	52	72	105	149	163	185	210	234	Income from property
Servicios	38	44	55	77	132	207	238	276	315	355	Services
Compensación a empleados	26	29	36	50	93	138	158	181	206	228	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	12	15	19	27	40	69	80	95	109	127	Income from property
Gobierno	61	70	86	116	175	245	276	307	342	387	Government
Compensación a empleados	55	71	87	116	175	245	275	307	341	387	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	6	- 1	- 1	---	---	---	1	---	1	---	Income from property
Resto del mundo	37	31	91	50	- 11	- 54	- 66	- 94	- 109	- 142	Rest of the world
Compensación a empleados	43	48	112	98	91	112	127	125	139	147	Compensation of employees
Ingresos procedentes de la propiedad	- 6	- 17	- 21	- 48	- 102	- 166	- 192	- 219	- 248	- 289	Income from property

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social. Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLE 4 - INGRESO PERSONAL; AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 4 - PERSONAL INCOME: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
<b>INGRESO PERSONAL</b>												<b>PERSONAL INCOME</b>
Compensación a empleados	219	594	653	834	1,047	1,395	1,922	2,108	2,319	2,583	2,801	Compensation of employees
Empresas	127	353	389	539	658	929	1,316	1,456	1,618	1,806	1,993	Business
Gobierno (1)	*	233	254	321	425	629	914	1,004	1,132	1,266	1,431	Government (1)
Personas e instituciones sin fines de lucro	*	61	70	86	115	174	242	272	302	336	346	Household and nonprofit institutions
Resto del mundo	*	16	17	20	21	36	48	53	59	66	69	Rest of the world
Menos: Aportación al Seguro Social	2	10	15	28	45	84	130	149	165	185	222	Less: Contributions to Social Insurance
Empleados	1	4	5	10	20	32	49	56	62	70	87	Employees
Patrones	2	7	10	17	25	52	81	93	102	114	135	Employers
Ingresos procedentes de la propiedad	88	177	201	254	291	364	476	519	553	590	637	Income from property
Pagos de transferencia	6	74	78	69	143	185	260	282	312	371	394	Transfer payments
Gobierno del Estado Libre Asociado y Municipios	2	9	12	19	27	44	61	69	81	90	99	Commonwealth and municipal Government
Gobierno Federal	1	53	50	23	73	80	111	118	126	165	168	Federal Government
Gobiernos Estatales	---	---	---	---	---	2	5	6	6	7	8	State Governments
Empresas	1	2	3	5	10	9	14	16	17	19	21	Business
Otros no residentes	2	9	13	22	33	51	68	73	82	90	98	Other nonresidents

\* No hay información disponible.

(1) Incluye solamente las agencias regulares del Gobierno del Estado Libre Asociado y los municipios.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

\* Data not available.

(1) Includes regular agencies of the Commonwealth and municipalities only.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 5 - INGRESO NETO ORIGINADO EN TODA LA MANUFACTURA: FABRICAS PROMOVIDAS POR FOMENTO Y OTRAS: AÑOS ECONOMICOS  
 TABLE 5 - NET INCOME ORIGINATING IN TOTAL MANUFACTURING: ECONOMIC DEVELOPMENT ADMINISTRATION PROMOTED PLANTS AND  
 OTHER: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
<b>TOTAL</b>	82.4	88.7	115.4	196.8	288.8	443.6	496.8	547.8	611.6	678.2	TOTAL
Alimentos	43.2	41.6	48.1	52.3	66.7	101.4	117.0	123.6	133.2	136.6	Food and related products
Productos de tabaco	4.8	5.0	6.3	13.7	10.4	21.5	24.5	31.8	34.1	34.0	Tobacco products
Productos textiles	.5	1.1	2.5	8.8	13.9	15.2	18.0	22.2	26.7	28.1	Textile mill products
Ropa y productos relacionados	16.1	17.4	21.2	36.7	50.7	75.1	82.4	90.3	104.0	116.0	Apparel and related products
Muebles y artículos de madera	3.6	4.1	5.6	7.7	8.8	13.8	14.1	18.2	23.6	25.3	Wood products and furniture
Imprentas y editoriales	2.7	3.2	3.4	4.7	11.2	11.5	15.1	17.0	19.9	21.4	Printing and publishing
Productos químicos y derivados	2.9	5.5	5.9	7.9	9.8	36.2	45.3	48.1	47.5	54.2	Chemicals and allied products
Productos de piedra, arcilla y cristal	4.2	4.8	9.1	13.6	18.8	29.2	31.9	37.7	37.0	41.3	Stone, clay and glass products
Maquinaria y productos metálicos	2.2	2.7	5.7	27.9	54.7	74.1	78.7	83.2	99.8	114.4	Metal products and machinery
Otras manufacturas	2.1	3.4	7.6	23.5	43.7	65.6	69.8	75.9	85.9	106.8	Other manufacturing
<b>PROMOVIDAS POR FOMENTO</b>	1.6	3.1	9.1	79.9	155.4	278.9	314.1	351.2	400.4	461.1	PROMOTED BY FOMENTO
Alimentos	D	D	D	.9	4.4	15.4	21.1	24.2	27.6	31.8	Food and related products
Productos de tabaco	---	---	---	D	D	D	D	D	D	D	Tobacco products
Productos textiles	D	.4	1.6	7.2	12.7	13.4	16.1	20.6	25.0	27.2	Textile mill products
Ropa y productos relacionados	D	.4	2.4	20.5	37.1	63.8	70.4	77.0	89.7	101.7	Apparel and related products
Muebles y artículos de madera	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	Wood products and furniture
Imprentas y editoriales	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	Printing and publishing
Productos químicos y derivados	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	Chemicals and allied products
Productos de piedra, arcilla y cristal	D	D	D	6.4	6.7	17.3	18.1	21.2	18.9	20.8	Stone, clay and glass products
Maquinaria y productos metálicos	D	D	1.2	20.2	43.2	63.7	66.4	69.1	83.7	96.1	Metal products and machinery
Otras manufacturas	D	D	1.8	18.6	39.0	56.1	61.5	66.5	76.7	96.7	Other manufacturing
<b>OTRAS</b>	80.8	85.6	106.3	116.9	133.3	164.7	182.7	196.6	211.2	216.3	OTHER
Alimentos	D	D	48.1	51.4	62.3	86.0	95.9	99.4	105.6	104.8	Food and related products
Productos de tabaco	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	Tobacco products
Productos textiles	D	D	.9	1.6	1.3	1.8	1.9	1.6	1.6	.9	Textile mill products
Ropa y productos relacionados	D	D	18.8	16.2	13.6	11.4	12.1	13.3	14.3	14.3	Apparel and related products
Muebles y artículos de madera	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	Wood products and furniture
Imprentas y editoriales	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	Printing and publishing
Productos químicos y derivados	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	Chemicals and allied products
Productos de piedra, arcilla y cristal	D	D	D	7.2	12.1	11.8	13.8	16.5	18.1	20.5	Stone, clay and glass products
Maquinaria y productos metálicos	D	D	4.5	7.7	11.5	10.4	12.3	14.1	16.1	18.3	Metal products and machinery
Otras manufacturas	D	D	5.8	4.9	4.8	9.5	8.3	9.4	9.1	10.1	Other manufacturing

D - Se omite para no revelar información de firmas individuales.  
 Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

D - Withheld to avoid disclosing figures for individual firms.  
 Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLE 6 - GASTOS DE CONSUMO PERSONAL, POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO: AÑOS ECONOMICOS  
 TABLE 6 - PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Tipo principal de producto	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Major type of product
<b>GASTOS DE CONSUMO PERSONAL</b>	236	620	662	796	1,022	1,396	1,796	2,006	2,197	2,439	2,581	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
Alimentos	106	259	239	287	337	419	475	506	547	593	641	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco		46	55	73	95	116	151	172	184	203	208	Alcoholic beverages and tobacco products
Ropa y accesorios	22	65	67	83	101	151	197	221	234	239	248	Clothing and accessories
Cuidado personal	3	9	9	11	17	26	35	45	60	69	83	Personal care
Viviendas	30	48	66	80	105	137	176	191	212	237	258	Housing
Funcionamiento del hogar	29	70	78	92	125	185	234	258	273	304	337	Household operations
Servicios médicos y funerarios	6	17	21	29	43	59	84	93	102	120	132	Medical care and death expenses
Negocios de personas	4	5	5	7	10	20	32	39	45	50	54	Personal business
Transportación	20	43	53	63	93	154	231	258	274	328	334	Transportation
Recreación	9	35	41	47	66	118	166	190	225	248	258	Recreational
Educación	1	6	7	6	10	18	26	29	33	40	42	Education
Instituciones religiosas y organizaciones sin fines de lucro	1	1	2	2	3	4	7	7	7	8	8	Religious and non-profit organizations, n.e.o.
Viajes al exterior	3	17	18	28	39	53	85	101	119	130	142	Foreign travel
Compras misceláneas	2	4	9	5	5	- 1	- 15	- 2	6	16	4	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo de los puertorriqueños y de no residentes en Puerto Rico	236	627	671	811	1,050	1,458	1,882	2,107	2,322	2,583	2,748	Total consumption expenditures by Puerto Ricans and non-residents in Puerto Rico
Menos: Gastos de no residentes en Puerto Rico	1	7	1	15	28	62	86	101	124	144	166	Less: Expenditures of non-residents in Puerto Rico

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLE 7 - INVERSION INTERNA BRUTA DE CAPITAL FIJO: AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 7 - GROSS FIXED DOMESTIC INVESTMENT IN PUERTO RICO: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
TOTAL	23	100	112	151	218	355	489	584	722	754	884	TOTAL
Construcción	10	58	79	105	140	227	323	381	501	505	613	Construction
Viviendas	5	22	26	51	55	88	133	158	212	245	269	Dwellings
Privadas	5	18	21	28	49	72	115	140	190	217	226	Private
Públicas	*	4	5	23	6	16	18	18	22	28	43	Public
Obras industriales y comerciales	1	27	34	35	63	95	132	152	219	203	269	Plant and equipment
Empresas privadas	1	9	8	11	36	43	83	80	126	108	167	Private enterprises
Empresas públicas	*	18	27	24	27	52	49	72	92	95	102	Public enterprises
Carreteras, escuelas y otras obras públicas	5	9	29	19	22	44	58	71	70	57	74	Roads, schools and other public works
Gobierno del Estado Libre Asociado	*	8	17	16	17	29	37	42	42	41	57	Commonwealth Government
Gobiernos municipales	*	2	2	3	5	15	21	29	28	16	17	Municipal Government
Maquinaria y equipo	13	42	33	46	78	128	166	203	221	249	271	Machinery and equipment
Empresas privadas	(1)	33	23	18	68	110	151	187	204	230	246	Private enterprises
Empresas públicas	---	6	7	5	5	12	8	7	4	4	5	Public enterprises
Gobierno	---	3	3	3	5	6	7	10	12	15	20	Government

\* No hay información disponible.

(1) Incluye compras de empresas públicas.

\* Data not available.

(1) Includes purchases of public enterprises.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLE 8 - VALOR EN LA FINCA DE PRODUCTOS AGRICOLAS: AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 8 - FARM VALUE OF AGRICULTURAL COMMODITIES: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
VALOR BRUTO TOTAL	84	176	185	233	221	238	-298	279	273	270	268	TOTAL GROSS VALUE
Cosechas principales	52	106	118	143	124	119	153	128	121	111	108	Principal crops
Caña de azúcar (1)	44	90	106	120	99	90	117	97	85	88	85	Sugar cane (1)
Tabaco	4	8	5	8	8	9	13	13	14	6	4	Tobacco
Café	4	8	8	15	17	20	23	18	22	17	19	Coffee
Productos pecuarios	19	46	47	57	65	82	100	104	105	112	115	Livestock products
Leche	9	19	22	23	32	43	53	54	57	57	59	Milk
Huevos	1	5	4	5	6	8	10	11	11	12	12	Eggs
Carne de res	3	4	7	10	10	12	14	15	17	19	19	Beef
Carne de cerdo	3	4	4	8	7	8	9	9	9	9	10	Pork
Aves	3	9	8	9	8	9	11	11	10	11	11	Poultry
Cabros y otras carnes	(2)	(2)	(2)	1	1	1	1	1	1	1	1	Goats and other meats
Otros	---	---	---	1	1	2	3	3	3	3	3	Other
Legumbres	1	4	2	3	2	3	3	3	3	2	2	Legumes
Frutas	5	6	6	5	4	6	6	7	8	8	8	Fruits
Vegetales farináceos	1	8	7	13	13	13	16	17	18	18	18	Starchy vegetables
Cereales	1	1	1	1	1	1	1	1	1	---	---	Cereals
Otros vegetales	1	1	1	3	4	5	7	7	7	6	6	Yellow green and leafy vegetables
Otros productos agrícolas (1)	1	3	2	3	4	7	7	8	11	9	10	Other farm products (1)
Cambio en inventario de animales	4	3	3	5	4	7	5	4	11	9	10	Change in livestock inventories
	*	*	-1	3	3	2	5	4	-2	4	1	

\* No hay información disponible.

(1) Los pagos del Programa de Ajuste Agrícola están incluidos en caña de azúcar, los demás subsidios agrícolas bajo otros productos.

(2) Menos de \$500,000.

\* Data not available.

(1) Agricultural Adjustment Act Payments are included under sugar cane; other agricultural benefit payments under other farm products.

(2) Less than \$500,000.

Fuente: Departamento de Agricultura y Comercio, Negociado de Economía Agrícola.

Source: Department of Agriculture and Commerce, Bureau of Agricultural Economics.

TABLE 9 - BALANZA DE PAGOS - AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 9 - BALANCE OF PAYMENTS: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
Exportaciones de artículos y servicios, total	220	283	329	433	614	868	1,161	1,282	1,359	1,577	1,822	Sales of goods and services, total
Mercancías, ajustadas	117	198	244	270	432	629	865	939	997	1,173	1,347	Merchandise, adjusted
Transportación	10	17	17	21	30	40	45	51	53	56	68	Transportation
Gastos de viajeros	1	6	7	14	25	58	85	98	119	140	162	Travel
Rendimientos de capital	1	6	4	4	7	14	18	23	28	33	40	Income on investments
Gastos de funcionamiento de las agencias federales en Puerto Rico	91	48	47	107	92	92	105	121	112	116	130	Operational disbursements of federal agencies in Puerto Rico
Servicios misceláneos	1	8	10	17	28	35	43	51	51	59	76	Miscellaneous services
Importación de artículos y servicios, total	197	439	435	565	815	1,191	1,568	1,832	2,059	2,262	2,487	Purchases of goods and services, total
Mercancías, ajustadas	159	367	350	454	638	906	1,147	1,341	1,504	1,647	1,783	Merchandise, adjusted
Transportación	21	37	37	50	71	99	129	147	166	182	197	Transportation
Gastos de viajeros	3	10	11	17	24	35	60	69	80	87	95	Travel
Rendimientos de capital	9	12	22	25	55	116	184	215	247	281	329	Income on investment
Servicios misceláneos	5	13	15	18	27	36	49	60	63	65	83	Miscellaneous services
Saldo de las transacciones en artículos y servicios	23	- 156	- 105	- 132	- 201	- 324	- 406	- 549	- 700	- 685	- 665	Balance on goods and services
Transacciones unilaterales, neta, total:	14	78	75	56	112	123	168	179	215	282	269	Unilateral transfers, net, total
Privadas	- 4	- 2	2	12	19	23	40	41	56	65	63	Private
Gobierno Federal	18	80	73	44	93	98	123	132	153	210	198	Federal Government
Gobierno Estatal	8	7	9	14	25	46	72	86	102	135	153	Commonwealth Government
Otras	10	73	63	30	68	52	51	46	51	75	45	Other
Gobiernos Estatales	---	---	---	---	---	2	5	6	6	7	8	Satate Governments
Balance en artículos y servicios y pagos unilaterales	37	- 78	- 30	- 76	- 89	- 201	- 238	- 370	- 485	- 403	- 396	Balance on goods and services and unilateral transfers
Movimientos de capital, neto, total	- 43	68	38	67	87	207	252	348	495	419	393	Capital movements, net, total
Aumento (+) o disminución (-) neta en las inversiones del exterior en Puerto Rico	- 1	21	51	66	77	226	344	422	459	474	630	Net increase (+) or decrease (-) in external investments in Puerto Rico
A largo plazo	- 2	9	52	45	65	232	331	359	385	378	533	Long term
A corto plazo	2	13	- 1	22	12	- 6	13	63	74	96	97	Short term

(Continúa)

(Continued)

4-13  
**TABLA 9 - BALANZA DE PAGOS: AÑOS ECONÓMICOS (Continuación)**  
**TABLE 9 - BALANCE OF PAYMENTS: FISCAL YEARS (Continued)**

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
Aumento (+) o disminución (-) neta en inversiones de Puerto Rico en el exterior	- 43	35	- 14	1	10	- 19	- 91	- 74	35	- 55	- 237	Net increase (+) or decrease (-) in Puerto Rican investments abroad
A largo plazo	- 2	22	- 18	- 15	- 16	- 28	- 31	- 57	- 28	- 50	- 63	Long term
A corto plazo	- 40	25	4	16	26	9	- 60	- 17	63	- 5	- 175	Short term
Errores y omisiones (transacciones desconocidas)	6	10	- 7	9	2	- 6	- 14	22	- 10	- 16	3	Errors and omissions (unknown transactions)

Nota: Una cifra positiva indica la creación de un crédito o un ingreso neto percibido del exterior; una cifra negativa indica la creación de un débito o egreso neto remitido al exterior.

Note: A positive figure represents a creation of a credit or an inflow of funds; a negative figure represents a creation of a debit or an outflow.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección de Balanza de Pagos.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payment Section.

TABLE 10 - GASTOS DE FUNCIONAMIENTO DE AGENCIAS FEDERALES EN PUERTO RICO: AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 10 - OPERATIONAL DISBURSEMENTS OF FEDERAL AGENCIES IN PUERTO RICO: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Departamento o Agencia	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Department or Agency
<b>GASTOS DE FUNCIONAMIENTO, TOTAL</b>	91.4	47.8	46.8	106.5	91.6	91.8	105.5	121.4	111.6	115.8	130.6	OPERATIONAL DISBURSEMENTS, TOTAL
Agencias para la Defensa Nacional	61.1	40.3	36.7	95.4	80.8	74.5	75.9	89.7	81.4	81.4	92.7	Defense agencies
Administración de Veteranos	.6	9.9	10.9	9.9	8.5	8.4	9.2	9.6	9.4	13.3	17.9	Veterans Administration
Departamento de la Defensa	60.2	30.3	25.7	34.7	71.9	65.7	66.0	79.4	71.2	67.2	73.8	Defense Department
Servicio Selectivo	.3	---	.2	.8	.4	.5	.6	.7	.8	.9	.9	Selective Service
Otras agencias	30.3	7.5	10.1	11.0	10.8	17.3	29.6	31.7	30.2	34.3	37.9	Non-defense agencies
Agencia Federal de Aviación	---	.2	---	.1	.3	1.6	1.9	2.1	3.4	2.9	2.4	Federal Aviation Agency
Administración de Crédito Agrícola	---	.5	.2	.1	*	.3	.4	.4	.4	.2	.6	Farm Credit Administration
Administración General de Servicios	---	---	.5	---	---	.2	.4	.9	.9	1.3	1.9	General Services Administration
Agencia Financiera de Hogares (a)	.2	*	.2	.2	*	*	---	---	---	*	1.2	Housing and Home Finance Agency (a)
Comisión Federal de Comunicaciones	.1	*	*	*	*	*	*	*	*	.1	.1	Federal Communications Commission
Comisión de energía Atómica	---	---	---	---	---	.1	4.9	3.1	.4	.7	.8	Atomic Energy Commission
Correo (a)	.5	.2	.5	.3	.5	.2	2.3	2.2	2.5	2.3	2.9	Post Office Department (a)
Departamento de Agricultura	1.2	1.8	2.3	2.5	2.5	2.9	3.4	3.5	3.8	3.9	4.3	Department of Agriculture
Departamento de Comercio	.1	.5	.9	.9	.9	1.0	.6	1.0	.8	.7	.5	Department of Commerce
Departamento de Interior	.5	.3	.3	.8	.7	.1	.3	.4	.4	.5	.3	Department of Interior
Departamento de Justicia	.3	*	.4	.4	.1	1.1	1.3	1.5	1.6	1.8	2.0	Department of Justice
Departamento de Salud, Instrucción y Bienestar Social	2.0	.6	.6	.7	.9	1.3	2.1	3.0	3.2	4.0	5.4	Department of Health, Education and Welfare
Departamento del Tesoro (b)	.5	1.6	1.9	2.4	2.7	3.6	4.3	5.5	4.6	6.1	4.4	Department of the Treasury (b)
Departamento del Trabajo	.1	.3	.7	.3	.6	.4	.5	.6	.5	.6	.6	Department of Labor
Junta Nacional de Relaciones del Trabajo	*	*	.1	*	*	.2	.3	.4	.4	.4	.4	National Labor Relations Board
Otras Agencias (c)	26.0	.4	---	*	*	.2	1.1	1.1	1.1	1.6	1.4	Other agencies (c)
Intereses imputados sobre los depósitos del Gobierno Federal en bancos locales	---	.5	.5	.7	.8	1.0	1.3	1.6	1.8	1.8	1.8	Imputed interest in Federal Government deposits
Contribución del Gobierno Federal al Sistema de Retiro	---	.8	1.0	1.3	.6	1.7	2.5	2.6	2.4	2.8	2.9	Federal Government contributions to U. S. Civil Service Retirement Fund
Contribución del Gobierno Federal al Seguro de Vejez y sobrevivientes	---	---	---	---	.1	1.1	1.6	2.1	2.1	2.3	2.6	Federal Government Contribution to old-age and survival insurance
Contribución del Gobierno Federal a los Seguros de Salud y de Vida de los empleados	---	---	---	---	---	.2	.4	.4	.3	.3	.6	Federal Government Contribution to employees Health and Life Insurance
Oficina de Oportunidades Económicas	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	.7	Office of Economic Opportunities

\* Menos de \$50,000.

(a) Representa la diferencia entre los ingresos y gastos de esas agencias en Puerto Rico.

(b) Incluye la cantidad retenida por el Gobierno Federal para sufragar los gastos de recaudación de Aduana.

(c) Incluye: Administración de Pequeños Negocios, la comisión de Servicio Civil Federal, y Cuerpos de Paz.

\* Less than \$50,000.

(a) Represents the difference between the receipts and the expenditures of these agencies in Puerto Rico.

(b) Includes the amount retained by the Federal Government to defray costs of customs collections.

(c) Includes: Small Business Administration, U. S. Civil Service Commission, and Peace Corps.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección de Balanza de Pagos.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payments Section.

TABLE 11 - APORTACIONES FEDERALES AL GOBIERNO ESTADAL PARA PROYECTOS COMUNES: AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 11 - FEDERAL GRANTS TO THE COMMONWEALTH FOR JOINT PROJECTS: FISCAL YEARS

(En millones de dólares - Million dollars)

Agencia	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Agency
TOTAL	8.3	6.6	9.4	14.4	25.1	46.2	71.7	86.3	101.9	135.3	153.0	TOTAL
Departamento de Agricultura	5.0	3.5	4.8	4.6	8.9	15.5	24.2	27.0	30.2	25.7	24.8	Department of Agriculture
Trabajo experimental agrícola	.1	.2	.2	.3	.6	.8	.9	1.0	1.2	1.3	1.4	Agricultural extension work
Servicio de extensión agrícola	.2	.4	.5	.6	1.2	1.4	1.5	1.7	1.8	2.0	2.1	Agricultural extension work
Programa de comedores escolares	---	2.9	4.1	3.7	5.6	6.8	8.0	8.2	7.5	7.0	4.1	School lunch program
Alimentos para distribución gratuita	4.7	---	---	---	1.6	6.4	13.7	15.9	19.6	15.4	17.1	Food for free distribution
Otros	*	*	*	*	*	.1	.1	.2	.1	*	.1	Other
Departamento de Comercio	.6	.7	1.9	1.8	4.2	7.2	6.3	7.0	7.2	8.7	7.5	Department of Commerce
Construcción de aeropuertos	---	---	.5	.6	.3	---	---	---	---	---	---	Airport construction
Construcción de carreteras	.6	.7	1.4	1.2	3.9	7.2	6.3	6.9	7.0	8.4	7.3	Highway construction
Otros	---	---	---	---	---	---	---	.1	.1	.2	.2	Other
Departamento de Salud, Instrucción y Bienestar Social	2.7	2.1	2.3	7.2	8.6	15.4	23.9	29.2	35.5	57.6	80.3	Department of Health, Education and Welfare
Construcción de hospitales	---	---	---	1.7	.6	1.1	3.5	3.8	6.2	5.3	5.8	Hospital construction
Instrucción	1.3	.6	.7	.8	1.0	2.3	5.2	5.5	10.9	24.6	35.7	Education
Salud Pública	.5	.7	1.0	1.0	2.8	3.4	6.1	8.2	9.3	18.5	22.1	Public Health
Asistencia pública	1.0	.8	.7	3.7	4.3	8.5	9.2	11.8	9.2	9.2	16.7	Public assistance
Departamento de lo Interior	---	*	*	*	.4	*	*	*	*	1.4	1.3	Department of Interior
Departamento del Trabajo	---	---	---	.4	.6	.9	2.9	3.3	3.7	4.5	4.8	Department of Labor
Agencia de Financiamiento de Hogares	---	.3	.3	.2	2.3	5.4	8.4	15.9	20.3	15.0	12.3	Housing and Home Finance Agency
Urbanizaciones públicas	---	.3	.3	.2	2.1	4.4	6.5	6.5	8.0	8.2	9.4	Public Housing
Renovación urbana	---	---	---	---	.2	1.0	1.4	1.1	2.9	2.3	1.1	Urban renewal
Facilidades comunales	---	---	---	---	.1	---	.6	8.3	9.5	4.6	1.8	Community facilities
Administración de Cooperación Internacional	---	---	---	---	---	.5	1.0	1.3	.7	.8	.8	International Cooperation Administration
Oficina de la Defensa Civil	---	---	---	*	.1	.1	.2	.2	.2	.2	.2	Office of Civil Defense
Comisión de Energía Atómica	---	---	---	---	---	.8	1.0	1.1	2.1	2.2	2.3	Atomic Energy Commission
Departamento de la Defensa	---	---	---	---	---	.2	.8	.4	1.0	.2	.1	Defense Department
Oficina de Oportunidades Económicas	---	---	---	---	---	---	---	---	---	18.3	17.0	Office of Economic Opportunities
Otras agencias	---	---	---	---	---	.3	2.9	.8	.9	.8	1.6	Other agencies

\* Menos de \$50,000.

\* Less than \$50,000.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección Balanza de Pagos.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payments Section.

TABLA 12 - PAGOS DE TRANSFERENCIA ENTRE PUERTO RICO, EL GOBIERNO FEDERAL, LOS GOBIERNO ESTATALES Y OTROS NO RESIDENTES: AÑOS ECONOMICOS  
 TABLE 12 - TRANSFER PAYMENTS FROM AND TO THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS AND OTHER NON RESIDENTS: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1964	1965	1966	1967	Item
<b>RECIBOS, TOTAL</b>	<b>12.2</b>	<b>78.2</b>	<b>69.1</b>	<b>41.1</b>	<b>89.9</b>	<b>97.2</b>	<b>149.8</b>	<b>164.0</b>	<b>201.5</b>	<b>206.0</b>	<b>RECEIPTS, TOTAL</b>
Gobierno Federal, Total	12.2	78.2	69.1	41.1	89.9	95.6	143.7	157.9	194.6	198.1	Federal Government, Total
Transferencias a individuos	1.4	53.1	50.4	23.0	72.8	79.6	129.0	142.4	175.9	179.8	Transfers to individuals
Beneficios a veteranos	1.3	52.3	49.7	21.9	60.2	40.8	38.8	39.0	47.7	45.4	Veterans' benefits
Pagos de readaptación, compensación y pensiones	1.3	42.6	38.5	17.0	49.4	38.3	34.3	34.3	42.1	38.1	Readjustment, compensation and pension payments
Pensiones militares por retiro	---	1.1	1.3	1.3	1.8	1.9	4.4	4.6	5.6	5.7	Military retirement pensions
Dividendos sobre pólizas	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Dividends on health and life insurance policies
seguros de vida	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Employees' compensation
Compensación a empleados	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Old-age and survivors insurance
Beneficios del seguro de vejez y sobrevivientes	0.1	0.1	0.1	0.1	0.4	0.4	0.6	0.6	0.3	0.2	United States civil service retirement pensions and refunds
Pensiones del sistema de retiro Federal	---	*	*	0.3	11.4	36.9	75.8	82.4	105.1	111.8	Compensations (3)
Compensaciones (3)	---	0.8	0.6	0.7	0.7	1.5	2.5	2.8	3.3	4.1	Transfers to Agriculture
Transferencias a la agricultura	10.8	25.1	18.7	18.0	16.9	15.1	14.0	14.0	13.2	12.8	Sugar act benefits
Beneficios de la ley Azucarera	9.5	24.7	17.7	17.1	16.0	14.2	13.1	13.1	12.3	11.9	Soil conservation
Conservación de suelos	1.3	0.4	1.0	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	Transfers to private institutions
Transferencias a instituciones privadas	---	---	---	0.1	0.2	0.9	0.7	1.6	5.5	5.4	State Governments, Total
Gobiernos Estatales, Total	---	---	---	---	---	1.6	6.2	6.1	6.9	8.0	Unemployment compensation
Compensación por desempleo	---	---	---	---	---	1.6	6.2	6.1	6.9	8.0	DISBURSEMENTS, TOTAL
<b>PAGOS, TOTAL</b>	<b>2.2</b>	<b>4.9</b>	<b>5.7</b>	<b>11.5</b>	<b>22.4</b>	<b>43.8</b>	<b>98.0</b>	<b>106.7</b>	<b>119.5</b>	<b>153.6</b>	<b>Federal Government, Total</b>
Gobierno Federal, Total	2.2	4.9	5.7	11.5	22.4	43.8	97.9	106.7	119.5	153.2	Sugar processing tax
Impuesto sobre elaboración de azúcar	1.9	2.1	2.2	2.2	2.3	2.5	2.7	2.6	2.6	2.7	Old-age and survivors insurance contribution
Contribución al seguro de vejez y sobrevivientes	---	---	---	4.3	15.8	33.8	64.0	72.6	82.9	109.2	Employees contribution to United States civil service retirement fund
Contribución de los empleados al sistema de retiro Federal	---	0.8	1.2	1.7	1.5	1.7	2.6	2.4	2.8	2.9	

(Continúa)

(Continued)

TABLA 12 - PAGOS DE TRANSPERENCIA ENTRE PUERTO RICO, EL GOBIERNO FEDERAL, LOS GOBIERNOS ESTATALES  
 Y OTROS NO RESIDENTES: AÑOS ECONOMICOS (Continuación)  
 TABLE 12 - TRANSFER PAYMENTS FROM AND TO THE FEDERAL GOVERNMENT, STATE GOVERNMENTS AND OTHER  
 NON RESIDENTS: FISCAL YEARS (Continued)

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1964	1965	1966	1967	Item
Contribución del Gobierno Federal al sistema de retiro	---	.8	1.0	1.3	.6	1.7	2.6	2.4	2.8	2.9	Federal contribution to United States civil service retirement fund
Contribución del Gobierno Federal a seguro de vejez y sobrevivientes	---	---	---	---	.1	1.1	2.1	2.1	2.3	2.6	Federal Government contribution to old age and survivors insurance
Contribución del Gobierno Federal a los seguros de salud y de vida de los empleados	---	---	---	---	---	.2	.4	.3	.3	.6	Federal Government contribution to health and life insurance of the employees
Primas del seguro de vida por servicio nacional	---	.2	.2	.2	.4	.3	.3	.3	.3	.2	Premiums on national service life insurance
Aduana (2)	.3	.8	1.0	1.2	1.5	2.3	2.9	2.0	3.0	3.7	United States customs (2)
Derechos por pasaportes	---	*	*	*	*	*	.1	.1	.1	.1	Passport fees
Contribución por desempleo	---	---	---	---	---	---	20.3	22.0	22.4	28.1	Unemployment contribution
Contribución del Gobierno de Puerto Rico para inspección del alcohol industrial	---	.1	.1	.1	.1	.1	.1	.1	.1	.1	Commonwealth Government contribution for industrial alcohol inspection
Otros no residentes	---	---	---	---	---	---	---	*	*	.4	Other non residents
Compensación por desempleo	---	---	---	---	---	---	.1	*	*	.4	Unemployment compensation
BALANCE NETO, TOTAL	10.0	73.3	63.4	29.6	67.6	53.4	51.8	57.2	82.0	52.5	NET BALANCE, TOTAL

\* Menos de \$50,000.

(1) Incluido en los pagos de readaptación, compensación y pensiones.

(2) Incluye solamente la cantidad retenida por el Gobierno Federal para sufragar los gastos de recaudación.

(3) Incluye compensación por desempleo y adiestramiento y desarrollo de recursos humanos..

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social, Sección Balanza de Pagos.

\* Less than \$50,000.

(1) Includes in readjustment, compensation and pension payments.

(2) Includes only the amount retained by Federal Government to defray cost of customs collections.

(3) Includes Compensation of Unemployment and Manpower Development and Training Act.

Source: Planning Board Bureau of Economic and Social Planning, Balance of Payments Section.

Tabla 13 - ASIGNACIONES DE FONDOS DEL GOBIERNO ESTATAL, POR FUNCION, AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 13 - APPROPRIATIONS OF COMMONWEALTH FUNDS BY FUNCTION, FISCAL YEARS

(Fondo general - General fund)

(Millones de dolares - Million dollars)

Función	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Funcion
TOTAL	17	89	97	126	158	227	348	377	435	450	521	TOTAL
Instrucción pública	6	24	24	29	43	64	101	112	136	150	168	Education
Salud	2	21	18	19	26	32	49	49	59	61	76	Health
Bienestar público	1	5	5	6	11	15	19	21	25	27	26	Public Welfare
Fomento industrial	---	2	2	11	5	11	9	10	11	14	16	Industrial development
Fomento agrícola	1	3	3	4	7	9	16	15	18	16	30	Agricultural development
Transportación	1	5	14	16	15	19	28	29	39	23	25	Transportation
Administración general	2	10	10	14	18	23	30	31	35	36	39	General administration
Protección y seguridad pública	3	7	13	16	17	23	33	35	43	51	60	Public safety, protection and correction
Otros servicios	1	13	8	11	17	31	63	75	69	72	81	Other

Fuente: Junta Planificación, División de Finanzas.

Source: Planning Board, Division of Finance.

TABLA 14 - MOVIMIENTO DE PASAJEROS ENTRE PUERTO RICO Y EL EXTERIOR: AÑOS ECONOMICOS (a)  
 TABLE 14 - PASSENGER TRAFFIC TO AND FROM OVERSEA COUNTRIES: FISCAL YEARS (a)

(Número de personas - Number of persons)

Medio de transportación y región	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Type of travel and region
LLEGADAS												
Total	28,552	104,492	136,572	197,226	319,303	643,014	925,868	1,072,037	1,254,338	1,445,139	1,594,735	Total
Aire	94,414	129,114	189,170	287,226	313,071	637,226	922,200	1,068,604	1,246,343	1,443,606	1,593,521	Air
Agua	10,078	7,458	8,056	6,232	6,232	5,788	3,668	3,433	7,995	1,533	1,214	Water
Estados Unidos	68,719	85,163	132,219	230,585	230,585	469,635	605,788	691,306	825,020	963,382	1,080,323	United States
Aire	61,033	81,571	128,730	227,906	227,906	466,488	604,248	689,690	824,407	963,152	1,079,893	Air
Agua	7,686	3,592	3,489	2,679	2,679	3,147	1,540	1,616	613	230	430	Water
Islas Vírgenes	18,441	23,863	37,838	50,812	50,812	119,183	199,986	244,070	293,312	319,649	316,342	Virgin Islands
Aire	17,450	22,656	35,557	49,120	49,120	118,478	199,926	243,997	290,344	319,648	316,342	Air
Agua	991	1,207	2,281	1,692	1,692	705	60	73	2,968	1	---	Water
Países extranjeros	17,332	27,546	27,169	37,906	37,906	54,196	120,094	136,661	136,006	162,108	198,070	Foreign countries
Aire	15,931	24,887	24,883	36,045	36,045	52,260	118,026	134,917	131,592	160,806	197,286	Air
Agua	1,401	2,659	2,286	1,861	1,861	1,936	2,068	1,744	4,414	1,302	784	Water
.SALIDAS												
Total	29,480	132,523	170,727	258,884	380,950	666,756	930,666	1,076,403	1,265,096	1,475,228	1,628,909	Total
Aire	121,768	163,261	253,268	373,440	373,440	660,412	927,990	1,073,866	1,259,852	1,473,737	1,627,153	Air
Agua	10,755	7,466	5,616	7,510	7,510	6,344	2,676	2,537	5,244	1,491	1,756	Water
Estados Unidos	96,591	122,860	192,813	287,325	287,325	493,136	615,287	705,656	840,960	1,002,394	1,127,543	United States
Aire	88,165	119,457	190,728	283,194	283,194	489,726	614,193	704,378	840,408	1,002,180	1,127,002	Air
Agua	8,426	3,403	2,085	4,131	4,131	3,410	1,094	1,278	552	214	541	Water
Islas Vírgenes	17,603	22,803	35,030	51,263	51,263	117,873	197,844	240,248	294,745	317,930	318,704	Virgin Islands
Aire	16,734	21,045	33,031	49,746	49,746	117,086	197,782	240,208	291,475	317,915	318,704	Air
Agua	869	1,758	1,999	1,517	1,517	787	62	40	3,270	15	---	Water

(Continúa)

(Continued)

TABLE 14 - MOVIMIENTO DE PASAJEROS ENTRE PUERTO RICO Y EL EXTERIOR: AÑOS ECONOMICOS (a) (Continuación)  
 TABLE 14 - PASSENGER TRAFFIC TO AND FROM OVERSEA COUNTRIES: FISCAL YEARS (a) (Continued)

(Número de personas - Number of persons)

Medio de transportación y región	1942	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Type of travel and region
Países extranjeros		18,329	25,064	31,041	42,362	55,747	117,535	130,499	129,391	154,904	182,662	Foreign countries
Aire		16,869	22,759	29,509	40,500	53,600	116,015	129,280	127,969	153,642	181,447	AIR
Agua		1,460	2,305	1,532	1,862	2,147	1,520	1,219	1,422	1,262	1,215	Water
BALANCE NETO												NET BALANCE
Total	- 928	-28,031	-34,155	-61,658	-61,647	-23,742	- 4,798	- 4,366	-10,758	-30,089	-34,174	Total
Estados Unidos		-27,872	-37,697	-60,594	-56,740	-23,501	- 9,499	-14,350	-15,940	-39,012	-47,220	United States
Islas Vírgenes		838	1,060	2,808	- 451	1,310	2,142	3,822	- 1,433	1,719	- 2,362	Virgin Islands
Países extranjeros		- 997	2,482	- 3,872	- 4,456	- 1,551	2,559	6,162	6,615	7,204	15,408	Foreign countries

(a) Excluye viajeros en barcos turistas.

(a) Excludes visitors in cruise ships.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico  
 y Social, Sección de Balanza de Pagos.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning,  
 Balance of Payments Section.

TABLA 15 - POBLACION Y ESTADISTICAS DEMOGRAFICAS SELECCIONADAS, AÑOS ECONOMICOS  
 TABLE 15 - SELECTED VITAL STATISTICS, FISCAL YEARS

Partida	1940	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
Población a Enero 1, en miles	1,861	2,200	2,444	2,294	2,340	2,503	2,563	2,623	2,668	2,703	Population as of January 1, thousands
Nacimientos, en miles	73	87	81	79	76	80	81	83	81	75	Births, thousands
Muertes, en miles	34	23	21	16	16	17	18	19	18	17	Deaths, thousands
Nacimientos por cada 1,000 habitantes	39.0	39.5	33.3	34.2	32.5	32.0	31.5	31.6	30.5	27.9	Birth rates per 1,000 population
Muertes por cada 1,000 habitantes	18.2	10.5	8.7	7.1	6.7	6.7	6.9	7.1	6.6	6.1	Death rates per 1,000 population
Aumento natural por cada 1,000 habitantes	20.8	29.0	24.6	27.1	25.8	25.3	24.6	24.5	23.9	21.8	Rate of natural increase per 1,000 population

Fuente: Departamento de Salud de Puerto Rico, Negociado del Censo Federal.

Source: Puerto Rico Department of Health and United States Bureau of the Census.

TABLA 16 - ESTADO DE EMPLEO DE LAS PERSONAS DE 14 AÑOS O MAS: AÑOS ECONOMICOS  
 TABLE 16 - EMPLOYMENT STATUS OF PERSONS 14 YEARS OF AGE OR MORE: FISCAL YEARS

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
Personas de 14 años o más	1,154	1,282	1,289	1,270	1,331	1,383	1,513	1,583	1,646	1,640	1,666	Persons of 14 years of age and over
Grupo trabajador	602	663	684	679	643	625	695	736	769	770	783	Labor force
Empleados	512	589	596	571	558	543	606	654	680	677	684	Employment
Desempleados	90	75	88	108	85	82	89	83	89	93	99	Unemployment
Tasa de participación, por ciento	52.2	51.7	53.0	53.5	48.3	45.2	45.9	46.5	46.7	45.3	47.0	Rate of labor force participation, percent
Desempleo, por ciento	15.0	11.2	12.9	16.0	13.2	13.2	12.8	11.2	11.6	12.1	12.6	Unemployment, percent

Nota: Promedio de cuatro meses, julio, octubre, enero y abril para los años de 1940 a 1965. Para 1966 y 1967 promedio de 12 meses.

Note: 4 month - rate, July, October, January and April from 1940 to 1965. For 1966 and 1967, 12 month rate.

Fuente: Departamento del Trabajo, Negociado de Estadísticas, excepto para 1940 que se obtuvo del Censo de Población de 1940.

Source: Department of Labor, Bureau of Labor Statistics except for 1940 obtained from 1940 Census of Population.

TABLE 17 - PERSONAS EMPLEADAS POR INDUSTRIAS: AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 17 - EMPLOYED PERSONS BY INDUSTRY: FISCAL YEARS

(En miles - in thousands)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1964	1965	1966	1967	Item
TOTAL	512	589	596	571	558	543	654	680	(2) 677	(2) 684	TOTAL
Agricultura	229	214	214	190	159	124	138	119	105	93	Agriculture
Café	124	85	87	85	58	45	52	35	34	30	Sugar cane
Café	26	20	22	22	31	23	25	25	19	19	Coffee
Tabaco	18	12	20	14	12	9	11	12	7	4	Tobacco
Otras fincas	61	97	85	68	59	47	51	48	45	40	Other farms
Silvicultura y pesca	(1)	(1)	2	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(a)	(a)	Forestry and fishing
Manufactura, excepto aguja en el hogar	56	58	55	57	74	81	106	119	123	129	Manufacturing, except home needlework
Azúcar	20	9	11	8	8	8	7	7	7	7	Sugar
Productos de tabaco	6	6	6	6	9	6	8	9	10	8	Tobacco products
Textiles y aguja en talleres	17	18	12	14	20	22	30	32	31	33	Textiles and apparel
Licores y cerveza	(1)	2	(1)	(1)	2	2	2	3	3	3	Alcoholic beverages and breweries
Otras industrias manufactureras	13	24	24	26	36	43	58	67	71	77	Other
Trabajo de aguja en el hogar	45	45	51	34	25	10	7	7	4	(a)	Home needlework
Minería	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	2	(a)	(d)	Mining
Construcción	16	35	27	33	38	45	57	63	62	67	Construction
Comercio	54	86	90	94	93	97	115	123	124	126	Trade
Al por mayor	6	6	7	8	7	9	14	14	14	14	Wholesale
Al detal	48	79	82	87	86	88	101	109	110	112	Retail
Finanzas, seguros y bienes raíces	2	(1)	3	4	4	6	10	10	10	11	Finance, insurance and real estate
Transportación	17	25	23	19	27	27	28	30	28	29	Transportation
Comunicación	1	(1)	(1)	2	2	4	4	5	5	5	Communication
Otros servicios públicos	2	3	5	4	8	8	10	11	11	12	Public utilities
Servicios	73	75	77	79	71	75	97	102	107	111	Services
Servicio doméstico	43	28	31	30	21	18	19	19	18	18	Domestic services
Otros	30	47	46	49	50	57	79	83	90	93	Other
Gobierno	13	41	45	51	55	62	79	87	94	95	Government

Nota: Promedio de 4 meses, julio, octubre, enero y abril para los años de 1940 a 1965. Para 1966 y 1967, promedio de 12 meses. (1) Información no está disponible.

(2) El desglose no suma al total debido al redondeo.

(a) Menos de 2,000.

Nota: 4 month rate, July, October, January, and April from 1940 to 1965. For 1966 and 1967, 12 month rate.

(1) Data not available.

(2) Figures may not add to total due to rounding. (a) Less than 2,000.

Fuente: Departamento del Trabajo, Negociado de Estadísticas, excepto para 1940 que se obtuvo del Censo de Población de 1940.

Source: Department of Labor, Bureau of Labor Statistics except for 1940 obtained from 1940 Census of Population.

TABLE 18 - SERIES SELECCIONADAS DE INGRESO Y PRODUCTO PER CAPITA Y TOTAL: AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 18 - SELECTED TOTAL AND PER CAPITA INCOME AND PRODUCT SERIES: FISCAL YEARS

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1964	1965	1966	1967	Item
Precios Corrientes (\$ millones)											
Producto bruto	286.7	651.2	754.5	968.2	1,197.9	1,687.0	2,474.9	2,720.5	3,037.9	3,359.7	Gross product
Ingreso neto	225.3	556.5	613.6	831.4	1,002.9	1,356.3	2,084.7	2,289.3	2,524.9	2,775.1	Net income
Ingreso personal	219.2	593.7	653.4	833.7	1,045.7	1,396.3	2,108.4	2,318.6	2,582.7	2,801.3	Personal income
Ingreso personal disponible	218.2	580.7	637.8	814.9	1,019.0	1,359.4	2,032.7	2,232.9	2,482.9	2,690.7	Disposable personal income
Gastos de consumo personal	235.6	620.1	662.5	796.0	1,020.8	1,396.1	2,005.8	2,197.4	2,439.1	2,581.4	Personal consumption expenditures
Precios Constantes (1954) (\$ millones)											
Producto bruto	499.3	732.3	878.7	1,015.9	1,185.0	1,465.5	1,915.6	2,058.9	2,262.4	2,365.5	Gross product
Ingreso neto (1)	406.7	603.6	716.8	873.3	991.0	1,216.4	1,759.2	1,901.4	2,059.5	2,163.0	Net income (1)
Ingreso personal	395.7	643.9	763.3	875.7	1,033.3	1,252.3	1,779.2	1,925.7	2,106.6	2,183.4	Personal income (1)
Ingreso personal disponible (1)	393.9	629.7	745.0	856.0	1,006.9	1,219.2	1,715.4	1,854.6	2,025.2	2,097.2	Disposable personal income (1)
Gastos de consumo personal	425.3	672.7	773.6	835.7	1,008.9	1,251.8	1,692.3	1,825.6	1,989.6	2,011.9	Personal consumption expenditures
Per Cápita a Precios Corrientes (Dólares)											
Producto bruto	154	299	343	435	535	726	980	1,050	1,149	1,255	Gross product
Ingreso neto	121	256	279	374	448	583	826	884	955	1,037	Net income
Ingreso personal	118	273	297	375	467	601	835	895	977	1,047	Personal income
Ingreso personal disponible	117	267	290	366	455	585	805	862	939	1,005	Disposable personal income
Gastos de consumo personal	127	285	301	358	456	601	794	848	923	965	Personal consumption expenditures
Per Cápita Constantes (1954) (Dólares)											
Producto bruto	269	337	399	457	529	631	759	795	856	884	Gross product
Ingreso neto	215	278	326	393	443	523	697	734	779	808	Net income
Ingreso personal	213	296	347	394	462	538	705	743	797	816	Personal income
Ingreso personal disponible	212	290	338	385	450	524	679	716	766	783	Disposable personal income
Gastos de consumo personal	229	309	351	376	451	539	670	704	752	752	Personal consumption expenditures

(Continúa)

(Continued)

TABLE 18 - SERIES SELECCIONADAS DE INGRESO Y PRODUCTO PER CAPITA Y TOTAL: AÑOS ECONOMICOS (Continuación)  
 TABLE 18 - SELECTED TOTAL AND PER CAPITA INCOME AND PRODUCT SERIES: FISCAL YEARS (Continued)

Partida	1940	1948	1950	1952	1955	1960	1964	1965	1966	1967	Item
Otras Estadísticas											
Inversión interna bruta de capital fijo (\$ millones)	23.0	100.5	111.4	150.5	217.3	354.9	584.0	721.7	753.3	884.0	Gross fixed domestic investment (\$ millions)
Ingreso promedio por familia: A precios corrientes (\$) A precios constantes (1954) (\$)	611 1,103	1,386 1,497	1,500 1,742	1,874 1,964	2,286 2,257	2,979 2,582	3,925 3,314	4,198 3,485	4,494 3,666	4,816 3,753	Average family income: Current dollars (\$) Constant (1954) dollars (\$)
Número promedio de personas por familia	5.180	5.076	5.050	4.998	4.895	4.790	4.700	4.690	4.600	4.600	Average number of persons per family
Índice de precios para gastos de consumo personal	55.4	92.2	85.6	95.2	101.2	111.5	118.5	120.4	122.6	128.3	Price index for personal consumption expenditures
Población (2) (Miles)	1,859	2,175	2,202	2,224	2,240	2,324	2,525	2,590	2,644	2,676	Population (2) (Thousands)

(1) Deflacionado por el índice de precios para gastos de consumo personal.  
 (2) Promedio de las estimaciones de población al principio y al final del año económico.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

(1) Deflated by price index for personal consumption expenditures.  
 (2) Average of population estimates at the beginning and end of the fiscal year.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLE 19 - INGRESO PERSONAL: AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 19 - PERSONAL INCOME: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
<b>INGRESO PERSONAL</b>												<b>PERSONAL INCOME</b>
Compensación a empleados	219.2	593.7	653.4	833.7	1,047.0	1,394.8	1,922.4	2,108.4	2,318.6	2,582.7	2,801.3	Compensation of employees
Empresas	127.2	353.0	388.9	539.1	658.2	929.3	1,315.9	1,455.9	1,618.2	1,806.4	1,992.5	Business
Gobierno	*	233.0	254.1	321.1	424.6	678.8	913.6	1,003.7	1,132.1	1,265.6	1,430.9	Government
Personas e instituciones sin fines de lucro	*	60.8	70.2	86.2	115.1	173.7	242.3	272.2	302.1	335.7	345.9	Households and nonprofit institutions
Resto del mundo	*	15.8	16.7	19.9	21.1	35.6	48.2	53.3	59.1	66.1	68.5	Rest of the world
		43.4	47.9	111.9	97.5	91.2	111.9	126.7	124.8	139.0	147.1	
Menos: Aportaciones a fondos de seguridad social	2.2	10.2	14.6	27.6	44.9	83.9	130.1	149.4	164.7	184.5	222.5	Less: Contributions to social insurance
Empleados	.5	3.7	4.8	10.2	19.6	31.8	49.1	56.4	62.3	70.4	87.1	Employees
Patronos	1.7	6.5	9.8	17.4	25.3	52.1	81.0	93.0	102.5	114.2	135.4	Employers
Aportaciones a fondos del Gobierno Federal	*	.8	1.0	3.5	7.8	18.4	32.9	37.6	40.9	47.0	60.5	Contributions to Federal Government funds
Aportaciones a fondos del Gobierno Estatal	*	5.7	8.9	14.0	17.5	33.7	48.1	55.5	61.5	67.1	74.9	Contribution to Commonwealth Government funds
Ingresos procedentes de la propiedad	88.3	177.0	201.0	253.5	290.7	364.1	476.4	519.5	553.2	589.7	637.2	Income from property
Ganancias de las empresas no incorporadas	*	134.6	148.5	191.8	202.6	236.6	316.6	332.4	351.5	370.5	400.0	Income of unincorporated enterprises
Ganancias de sociedades después de deducir la contribución sobre ingresos	*	4.6	2.5	3.7	3.2	3.6	3.3	6.6	5.3	3.6	4.3	Income of partnerships after
Dividendos de corporaciones locales	*	4.1	6.0	5.4	12.3	14.4	16.3	23.3	25.3	28.0	32.1	Dividends of domestic corporations
Ingresos misceláneos y dividendos recibidos del exterior	*	.3	.5	.5	1.1	1.5	1.6	1.6	1.8	2.7	4.5	Miscellaneous income and dividends received from abroad
Ganancias de las personas por arrendamientos	*	27.1	37.4	41.8	51.5	70.5	97.0	105.8	118.9	134.5	145.7	Rental income of persons
Intereses recibidos por las personas	*	6.3	6.0	10.3	20.0	37.5	41.5	49.6	50.5	50.4	50.6	Interest received by persons
Pagos de transferencia Gobierno del Estado Libre Asociado y municipios	5.9	73.9	78.1	68.7	143.0	185.3	260.2	282.4	312.0	371.2	394.1	Transfer payments Commonwealth and municipal governments
Gobierno Federal	1.6	9.3	12.0	18.7	26.7	43.6	61.3	68.7	80.5	90.0	98.6	Federal Government
Gobiernos estatales	1.3	53.1	50.4	23.0	73.1	80.5	111.2	118.3	126.3	164.8	168.4	State Governments
Empresas	*	*	*	*	*	1.6	5.3	6.2	3.1	6.9	8.0	Business
Otros no residentes	1.0	2.5	3.1	5.4	9.8	8.9	14.0	16.1	17.2	19.0	21.3	Other nonresidents
	2.0	9.1	12.6	21.5	33.5	50.7	68.4	73.2	81.8	90.5	97.8	

\* No hay información disponible.

\* Data not available.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

Y-32  
**TABLA 20 - PRODUCTO BRUTO POR SECTOR INDUSTRIAL PRINCIPAL: AÑOS ECONÓMICOS**  
**TABLE 20 - GROSS PRODUCT BY MAJOR INDUSTRIAL SECTOR: FISCAL YEARS**  
 (Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
<b>PRODUCTO BRUTO</b>											<b>GROSS PRODUCT</b>
Agricultura	651.2	754.5	968.2	1,199.1	1,686.4	2,252.9	2,474.9	2,720.5	3,037.9	3,359.7	Agriculture
Manufactura	113.1	132.1	178.2	159.8	164.0	209.9	191.6	177.1	171.7	168.2	Manufacturing
Construcción por contrato y minería (1)	100.8	119.7	158.2	255.3	366.3	550.9	615.1	677.6	760.9	843.8	Contract construction and mining (1)
Transportación y otros servicios públicos	24.9	30.4	48.4	52.7	101.1	158.7	173.0	217.5	240.0	272.4	Transportation and other public utilities
Comercio	50.1	59.7	69.5	102.8	151.6	221.2	238.1	258.8	282.7	305.1	Trade
Finanzas, seguros y bienes raíces	132.3	144.2	172.1	232.3	321.5	442.4	497.1	554.7	622.9	676.3	Finance, insurance and real estate
Servicios	57.1	74.5	92.2	136.2	201.3	268.9	297.7	334.7	379.9	422.7	Services
Gobierno	40.2	46.2	59.0	83.7	147.0	231.2	266.0	308.8	354.7	396.3	Government
Estado Libre Asociado (2)	63.4	75.1	93.2	124.7	187.1	259.4	290.4	324.1	360.6	405.3	Commonwealth (2)
Municipios	56.9	67.4	84.4	112.2	166.2	230.8	258.2	288.5	320.7	361.6	Municipalities
Resto del mundo	6.5	7.7	8.8	12.5	20.9	28.6	32.2	35.6	39.9	43.7	Rest of the world
Gobierno Federal	37.0	30.7	90.7	50.1	-10.8	-54.0	-65.6	-94.4	-108.6	-142.1	Federal Government
Otros no residentes	42.4	45.7	105.3	86.1	79.2	97.7	112.6	110.7	120.5	124.6	Other nonresidents
Discrepancia estadística	-5.4	-15.1	-15.1	-36.0	-90.0	-151.7	-178.2	-205.1	-229.0	-266.7	Statistical discrepancy
	32.4	41.9	6.7	1.5	57.5	-35.7	-28.5	-38.2	-26.8	11.6	

(1) Minería incluye únicamente las canteras.

(2) Incluye agencias regulares y empresas públicas, n.c.a.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

(1) Mining includes only quarries.

(2) Includes regular agencies and public enterprises, n.c.o.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 21 - RELACION ENTRE EL PRODUCTO BRUTO, EL INGRESO NETO Y EL INGRESO PERSONAL: AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 21 - RELATION OF GROSS PRODUCT, NET INCOME AND PERSONAL INCOME: FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
<b>PRODUCTO BRUTO</b>	651.2	754.5	968.2	1,197.9	1,687.0	2,252.9	2,474.9	2,720.5	3,037.9	3,359.7	GROSS PRODUCT
Menos: Depreciación	26.4	37.1	46.0	74.9	117.7	160.9	179.6	207.4	234.8	254.9	Less: Depreciation
Igual a: Producto neto	624.8	717.4	922.2	1,123.0	1,569.3	2,092.0	2,295.4	2,513.1	2,803.2	3,104.8	Equals: Net product
Mas: Subsidios	28.3	20.3	18.6	21.7	28.9	36.1	35.6	38.4	41.2	50.0	Plus: Subsidies
Menos: Contribuciones indirectas de las empresas	61.8	79.1	97.3	130.4	176.4	237.2	258.6	283.2	327.3	346.6	Less: Indirect business taxes
Discrepancia estadística	2.5	3.1	5.4	9.8	8.9	14.0	16.1	17.2	19.0	21.3	Business transfer payments
	32.4	41.9	6.7	1.6	56.5	- 35.7	- 28.5	- 38.2	- 26.8	11.6	Statistical discrepancy
<b>IGUAL A: INGRESO NETO</b>	556.5	613.6	831.4	1,002.9	1,356.3	1,912.5	2,084.7	2,289.3	2,524.9	2,775.1	EQUALS: NET INCOME
Menos: Aportaciones a sistemas de seguridad social	10.2	14.6	27.6	44.9	83.9	130.1	149.4	164.7	184.5	222.5	Less: Contributions to social insurance
Empleados	3.7	4.8	10.2	19.6	31.8	49.1	56.4	62.3	70.4	87.1	Employees
Patronos	6.5	9.8	17.4	25.3	52.1	81.0	93.0	102.5	114.2	135.3	Employers
Ganancias sin distribuir de las corporaciones	4.6	6.2	17.7	36.0	38.9	89.2	77.2	82.8	85.7	94.4	Undistributed corporate profits
Contribuciones sobre ingresos de sociedades y corporaciones	20.3	14.8	18.3	17.8	28.7	40.0	47.1	56.8	62.3	67.9	Partnership and corporate income tax
Ganancias de las empresas públicas	1.3	3.2	5.7	5.9	5.5	13.0	14.5	13.1	19.6	22.3	Profits of government business enterprises
Interés recibido por el gobierno (1)	3.2	3.5	3.4	6.0	9.7	14.7	16.3	20.4	23.6	28.9	Interest received by government (1)
<b>IGUAL A: INGRESO NETO QUE AFLUJE A LAS PERSONAS</b>	516.9	571.3	758.7	892.3	1,189.7	1,625.4	1,780.3	1,951.4	2,149.2	2,339.2	EQUALS: NET INCOME THAT FLOWS TO PERSONS
Mas: Pagos de transferencia del gobierno	62.4	62.4	41.7	99.8	124.1	172.5	187.0	206.8	254.8	267.0	Plus: Government transfer payments
Pagos de transferencia de las empresas	2.5	3.1	5.4	9.8	8.9	14.0	16.1	17.2	19.0	21.3	Business transfer payments
Remesas personales	9.1	12.6	21.5	33.5	50.7	68.4	73.2	81.8	90.5	97.8	Private remittances
Interés pagado por el gobierno (1)	1.3	1.4	1.7	2.7	6.7	13.3	15.5	18.5	20.5	21.8	Interest paid by government (1)
Interés pagado por las personas	1.6	2.5	4.7	7.6	14.6	23.4	30.1	36.8	41.9	46.3	Interest paid by persons
Gobiernos estatales	---	---	---	---	1.6	5.3	6.2	6.1	6.9	8.0	State governments
<b>IGUAL A: INGRESO PERSONAL</b>	593.7	653.4	833.7	1,045.7	1,396.3	1,922.4	2,108.4	2,318.6	2,582.7	2,801.3	EQUALS: PERSONAL INCOME

(1) Incluye los gobiernos del Estado Libre Asociado y municipios. (1) Includes Commonwealth and municipal governments.  
Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social. Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 22 - CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS, AJUSTADAS (1) AÑOS ECONOMICOS  
 TABLE 22 - ECONOMIC CLASSIFICATION OF ADJUSTED MERCHANDISE IMPORTS (1): FISCAL YEARS

(Millones de dólares - Million dollars)

Partida	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
<b>TOTAL</b>	<b>366.9</b>	<b>350.3</b>	<b>454.4</b>	<b>638.2</b>	<b>905.5</b>	<b>1,146.9</b>	<b>1,341.0</b>	<b>1,503.6</b>	<b>1,646.9</b>	<b>1,783.5</b>	<b>TOTAL</b>
Bienes de consumo	192.9	184.3	223.1	288.7	365.0	460.8	487.0	535.0	597.1	596.3	Consumer goods
Duraderos	21.1	22.4	26.1	47.3	79.2	111.8	148.4	165.9	178.3	165.1	Durable
Automóviles	5.5	5.7	8.7	8.9	28.5	41.7	58.0	58.9	70.3	45.3	Automobile
Enseres eléctricos	4.6	6.0	6.5	19.8	28.1	35.9	46.7	47.7	43.7	37.7	Electrical appliances
Otros bienes duraderos	11.0	10.7	10.9	18.6	22.6	34.2	43.7	59.3	64.3	82.1	Other durable goods
No duraderos	171.8	161.9	197.0	241.4	285.8	349.0	338.6	369.1	418.8	431.2	Nondurable
Alimentos	101.9	89.3	108.0	127.9	156.8	187.8	177.2	200.0	216.0	228.8	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	18.0	21.2	24.1	31.1	13.5	19.0	22.0	23.2	27.1	28.9	Alcoholic beverages and tobacco products
Otros bienes no duraderos	51.9	51.4	64.9	82.4	115.5	142.2	139.4	145.9	175.7	173.5	Other nondurable goods
Bienes de capital	28.6	22.5	33.3	56.1	93.3	113.2	217.9	235.7	249.1	285.7	Capital goods
Materias primas y productos intermedios	145.4	143.5	198.0	293.4	447.2	572.9	636.1	732.9	800.7	901.5	Raw materials and intermediate goods

(1) Al valor de las importaciones de mercancías registradas se le hacen ajustes por concepto de: paquetes postales, equipo de oficina para alquiler y películas cinematográficas.

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.

(1) Recorded merchandise imports are adjusted by: parcel post, office equipment for rent and motion picture films.

Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLE 23 - PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES: AÑOS ECONÓMICOS  
TABLE 23 - GROSS PRODUCT IN CONSTANT DOLLARS: FISCAL YEARS

(Millones de dólares a precios de 1954 - Millions of 1954 dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1964	1965	1966	1967	Item
<b>PRODUCTO BRUTO</b>	499.3	732.3	878.7	1,015.9	1,186.1	1,465.5	1,915.6	2,058.9	2,262.4	2,365.5	GROSS PRODUCT
Gastos de consumo personal	425.3	672.7	773.6	835.7	1,010.1	1,251.8	1,692.3	1,825.6	1,989.6	2,011.9	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	24.8	48.9	59.9	66.7	104.4	159.4	249.6	285.6	327.1	311.0	Durable commodities
Artículos no duraderos	283.6	437.2	491.9	530.0	584.5	726.8	918.0	963.4	1,035.2	1,043.6	Nondurable commodities
Servicios	116.9	186.6	221.8	239.0	321.2	365.6	524.7	576.6	627.4	657.3	Services
Gastos de consumo del gobierno	30.6	90.7	96.2	115.7	143.8	192.8	292.8	318.7	338.2	381.6	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	*	80.9	83.6	103.1	126.1	170.6	252.9	281.8	301.3	329.7	Commonwealth
Municipios	*	9.9	12.6	12.5	17.7	22.3	39.9	36.8	36.8	52.0	Municipalities
Inversión interna bruta, total	41.5	122.5	127.3	195.6	216.6	337.6	508.1	629.9	644.5	686.6	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios	2.7	7.6	.9	41.7	12.0	35.6	60.6	91.3	89.5	48.8	Change in inventories
Inversión interna bruta de capital fijo	38.8	114.9	128.1	153.9	204.5	302.0	447.4	538.5	555.0	637.8	Gross fixed domestic investment
Construcción	19.1	61.2	89.9	105.6	132.0	197.7	289.7	370.4	370.1	443.8	Construction
Empresas privadas	12.0	28.9	32.7	39.3	80.1	100.1	167.0	233.4	237.9	284.4	Private enterprises
Empresas públicas	*	22.4	35.6	46.7	31.6	59.3	68.7	85.0	90.7	105.5	Public enterprises
Gobierno	(1)	7.1	9.8	19.6	20.3	38.2	54.0	51.9	41.5	53.9	Government
Estado Libre Asociado	*	8.2	19.6	16.2	15.6	25.5	31.8	31.0	29.9	41.5	Commonwealth
Municipios	*	1.6	1.9	3.4	4.7	12.7	22.3	20.8	11.6	12.4	Municipalities
Maquinaria y equipo	19.7	53.7	38.3	48.3	72.5	104.3	157.7	168.2	184.9	194.0	Machinery and equipment
Empresas privadas	(2)	19.7	41.5	27.0	39.9	63.2	145.5	155.6	170.6	176.1	Private enterprises
Empresas públicas	*	7.9	8.0	4.9	4.8	9.5	4.4	3.3	2.8	3.5	Public enterprises
Gobierno	*	4.3	3.4	3.5	4.5	5.0	7.8	9.2	11.5	14.4	Government
Estado Libre Asociado	*	4.3	3.4	3.5	4.0	4.0	6.4	7.6	9.5	12.0	Commonwealth
Municipios	*	---	---	---	.5	1.0	1.4	1.7	2.0	2.4	Municipalities
Ventas netas al resto del mundo	1.9	-153.6	-118.3	-131.1	-184.3	-316.7	-577.6	-715.2	-709.9	-714.6	Net sales to the rest of the world
Ventas al resto del mundo	261.2	293.9	390.0	451.9	641.9	832.8	1,100.3	1,124.5	1,278.4	1,433.0	Sales to the rest of the world

(Continúa)

(Continued)

TABLA 23 - PRODUCTO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES: AÑOS ECONOMICOS (Continuación)  
 TABLE 23 - GROSS PRODUCT IN CONSTANT DOLLARS: FISCAL YEARS (Continued)

(Millones de dólares a precios de 1954 - Millions of 1954 dollars)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1964	1965	1966	1967	Item
Gobierno Federal	60.1	63.3	71.0	127.2	115.0	107.1	126.7	119.4	133.5	140.5	Federal Government
Otros no residentes	201.1	230.6	319.0	324.7	526.9	725.7	971.6	1,005.0	1,144.9	1,292.5	Other nonresidents
Compras al resto del mundo	(3) 259.3	447.5	508.3	583.0	826.2	1,149.5	1,677.9	1,839.7	1,988.3	2,147.6	Purchases from the rest of the world
Gobierno Federal	(4)	16.3	18.1	21.4	22.1	21.5	29.2	32.1	46.8	45.1	Federal Government
Otros no residentes	(4)	431.2	490.1	561.6	804.2	1,128.1	1,648.7	1,807.6	1,941.5	2,102.6	Other nonresidents
<p>* No hay información disponible.                  (1) Incluye la inversión fija de los gobiernos del Estado Libre Asociado y municipios y las nuevas construcciones de las empresas públicas.                  (2) Incluye compras de empresas públicas.                  (3) Incluye el Gobierno Federal y otros no residentes.                  (4) No hay desglose disponible.</p>											
<p>* Data not available.                  (1) Includes total gross fixed investment of the Commonwealth and municipal governments and new construction by public enterprises.                  (2) Includes purchases by public enterprises.                  (3) Includes Federal Government and other nonresidents.                  (4) Breakdown not available.</p>											
<p>Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.                  Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.</p>											

(1964 = 100)

(Figuras en millones de dólares)

TABLE 24 - INDICES DE PRECIOS IMPLICITOS PARA DEFLACIONAR EL PRODUCTO BRUTO: AÑOS ECONOMICOS  
TABLE 24 - IMPLICIT PRICE DEFATORS FOR GROSS PRODUCT: FISCAL YEARS

(Números índices - Index numbers)  
(1954 = 100)

Partida	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Item
<b>PRODUCTO BRUTO</b>	57.4	88.9	85.9	95.3	101.1	115.1	127.8	129.2	132.1	134.3	142.0	GROSS PRODUCT
Gastos de consumo personal	55.4	92.2	85.6	95.2	101.2	111.5	116.9	118.5	120.4	122.6	128.3	Personal consumption expenditures
Artículos duraderos	57.3	95.3	90.9	99.6	103.0	111.1	112.5	113.4	115.2	117.4	120.1	Durable commodities
Artículos no duraderos	51.8	95.3	84.9	95.5	100.3	109.5	114.0	116.2	118.3	120.7	128.0	Nondurable commodities
Servicios	61.9	84.0	85.9	93.4	102.4	115.7	124.0	124.9	126.3	128.3	132.6	Services
Gastos de consumo del gobierno	68.7	87.6	89.7	96.3	103.1	113.0	120.7	122.4	124.2	126.3	130.3	Government consumption expenditures
Estado Libre Asociado	*	87.6	89.8	96.2	103.2	113.0	120.8	122.5	124.2	126.3	130.4	Commonwealth
Municipios	*	88.3	89.4	97.2	102.6	112.9	120.2	121.2	123.7	126.0	130.2	Municipalities
Inversión interna bruta, total	69.9	88.1	86.9	98.5	106.1	117.5	125.9	129.9	131.4	133.0	139.2	Gross domestic investment, total
Cambio en inventarios	219.9	96.5	86.7	101.3	103.2	117.0	112.1	125.5	115.8	115.7	126.5	Change in inventories
Inversión interna bruta de capital fijo	59.4	87.5	86.9	97.8	106.2	117.5	127.9	130.5	134.0	135.7	140.2	Gross fixed domestic investment
Construcción	54.0	95.4	87.6	99.2	105.7	114.8	129.3	131.6	135.2	136.3	138.1	Construction
Empresas privadas	47.5	95.4	87.6	99.2	105.7	114.8	129.3	131.6	135.2	136.3	138.1	Private enterprises
Empresas públicas	*	95.4	87.6	99.2	105.7	114.8	129.3	131.6	135.2	136.3	138.1	Public enterprises
Gobierno	64.7	95.4	87.6	99.2	105.7	114.8	129.3	131.6	135.2	136.3	138.1	Government
Estado Libre Asociado	*	95.4	87.6	99.2	105.7	114.8	129.3	131.6	135.2	136.3	138.1	Commonwealth
Municipios	*	95.4	87.6	99.2	105.7	114.8	129.3	131.6	135.2	136.3	138.1	Municipalities
Maquinaria y equipo	64.7	78.6	85.2	94.2	107.2	122.6	125.3	128.6	131.4	134.5	139.7	Machinery and equipment
Empresas privadas	64.7	78.6	85.2	94.2	107.2	122.6	125.3	128.6	131.4	134.5	139.7	Private enterprises
Empresas públicas	*	78.6	85.2	94.2	107.2	122.6	125.3	128.6	131.4	134.5	139.7	Public enterprises
Gobierno	*	78.6	85.2	94.2	107.2	122.6	125.3	128.6	131.4	134.5	139.7	Government
Estado Libre Asociado	*	78.6	85.2	94.2	107.2	122.6	125.3	128.6	131.4	134.5	139.7	Commonwealth
Municipios	*	78.6	85.2	94.2	107.2	122.6	125.3	128.6	131.4	134.5	139.7	Municipalities

(Continúa)

(Continued)



TABLE 25 - GASTOS DE CONSUMO PERSONAL POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO, A PRECIOS CONSTANTES: AÑOS ECONÓMICOS  
 TABLE 25 - PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT, IN CONSTANT DOLLARS: FISCAL YEARS

(Millones de dólares a precios de 1954 - Millions of 1954 dollars)

Tipo principal de producto	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Major type of product
<b>GASTOS DE CONSUMO PERSONAL</b>	425.3	672.7	773.6	835.7	1,010.1	1,251.3	1,535.7	1,692.3	1,825.6	1,989.6	2,011.9	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
Alimentos	208.7	268.2	283.8	301.3	338.8	386.6	414.3	430.0	458.7	486.2	501.2	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco		58.7	70.1	78.2	92.6	103.1	132.8	147.3	151.8	167.5	140.5	Alcoholic beverages and tobacco products
Ropa y accesorios	47.3	61.6	77.9	86.8	100.1	136.2	173.3	193.6	201.2	204.8	211.2	Clothing and accessories
Cuidado personal	4.6	10.5	11.8	11.3	16.2	21.4	27.8	34.9	45.4	50.5	58.1	Personal care
Viviendas	44.4	60.4	79.2	86.6	102.9	128.7	154.5	165.9	181.2	201.5	217.9	Housing
Funcionamiento del hogar	53.0	74.3	87.7	94.8	122.1	172.4	212.5	234.4	245.8	272.3	295.8	Household operations
Servicios médicos y funerarios	11.5	24.1	26.3	32.9	41.0	46.5	60.5	65.4	72.0	84.7	85.7	Medical care and death expenses
Negocios de personas	4.1	6.3	6.6	7.1	10.4	18.6	29.3	35.8	41.5	46.1	49.4	Personal business
Transportación	24.2	43.8	54.7	63.2	90.3	127.0	187.8	209.0	217.9	250.0	247.0	Transportation
Recreación	14.4	39.4	46.0	49.0	65.8	97.5	127.3	146.2	168.4	181.2	177.2	Recreation
Educación	1.9	6.9	8.3	6.4	10.4	15.8	21.9	23.8	26.6	30.8	31.0	Education
Instituciones religiosas y organizaciones sin fines de lucro, n.c.a.	1.4	1.6	1.8	2.0	2.9	4.4	6.2	6.0	6.4	6.8	6.4	Religious and nonprofit organizations, n. c. a.
Viajes al exterior	5.5	21.6	21.1	28.8	39.3	50.2	73.0	85.8	100.0	108.3	115.8	Foreign travel
Compras misceláneas	5.3	3.9	8.5	4.6	5.2	- .8	- 13.4	- 1.4	5.4	13.2	3.6	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo de los puertorriqueños y de no residentes en Puerto Rico	426.4	681.3	783.9	852.9	1,037.9	1,307.7	1,607.9	1,776.5	1,922.5	2,103.8	2,140.6	Total consumption expenditures by Puerto Ricans and non-residents in Puerto Rico
Menos: Gastos de no residentes en Puerto Rico	1.1	8.6	10.3	17.1	27.8	56.5	72.3	84.2	96.9	114.2	128.7	Less: Expenditures of non-residents in Puerto Rico

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social. Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.

TABLA 26 - INDICES DE PRECIOS IMPLICITOS PARA DEFLACIONAR LOS GASTOS DE CONSUMO PERSONAL POR TIPO PRINCIPAL DE PRODUCTO: AÑOS ECONOMICOS  
 TABLE 26 - IMPLICIT PRICE DEFATORS FOR PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES, BY MAJOR TYPE OF PRODUCT: FISCAL YEARS  
 (Números índices - Index numbers) (1954 = 100)

Tipo principal de producto	1940	1948	1950	1952	1956	1960	1963	1964	1965	1966	1967	Major type of product
GASTOS DE CONSUMO PERSONAL	55.4	92.2	85.6	95.2	101.2	111.5	116.9	118.5	120.4	122.6	128.3	PERSONAL CONSUMPTION EXPENDITURES
Alimentos	51.0	96.6	84.2	95.1	99.4	108.4	114.5	117.7	119.3	122.0	128.0	Food
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	46.7	79.2	79.0	93.3	102.1	112.4	114.0	117.1	121.5	121.1	148.3	Alcoholic beverages and tobacco products
Ropa y accesorios	54.0	106.2	86.6	95.3	101.2	110.8	113.5	114.0	116.5	116.9	117.3	Clothing and accessories
Cuidado personal	67.0	82.8	79.9	96.0	105.9	119.0	126.7	127.9	131.8	136.8	142.6	Personal care
Viviendas	55.4	79.9	83.5	92.0	101.8	106.1	114.0	115.4	117.1	117.5	118.2	Housing
Funcionamiento del hogar	54.4	93.9	88.5	97.3	102.0	107.4	109.9	110.0	110.9	111.7	113.8	Household operations
Servicios médicos y funerarios	91.3	71.2	79.8	89.3	104.4	126.1	137.9	141.7	141.8	141.6	153.8	Medical care and death expenses
Negocios de personas	81.7	77.3	82.5	93.0	100.0	107.4	108.3	108.0	107.9	108.0	108.4	Personal business
Transportación	61.3	98.3	96.5	99.7	102.8	121.0	122.9	123.5	125.5	131.1	135.1	Transportation
Recreación	72.7	90.2	89.4	96.0	101.0	120.6	130.1	129.8	133.3	136.7	145.9	Recreation
Educación	63.2	92.0	81.3	93.4	100.1	112.1	119.7	122.3	125.2	128.2	133.8	Education
Instituciones religiosas y organizaciones sin fines de lucro	52.1	88.2	88.8	95.9	100.1	112.1	119.7	122.3	125.2	128.2	133.8	Religious and nonprofit organizations
Viajes al exterior	41.3	77.9	86.3	96.1	100.2	106.1	116.1	117.7	118.6	120.1	122.3	Foreign travels
Compras misceláneas	55.4	101.1	100.1	105.2	100.6	109.4	113.4	115.1	116.6	110.7	122.8	Miscellaneous purchases
Gastos totales de consumo de los puertorriqueños y de no residentes en Puerto Rico	45.1	92.0	85.5	95.1	101.1	111.5	117.0	118.6	120.8	122.8	128.4	Total consumption expenditures by Puerto Ricans and nonresidents in Puerto Rico
Menos: Gastos de no residentes en Puerto Rico		79.5	79.1	89.5	99.1	110.1	118.9	120.1	128.1	126.3	129.4	Less: Expenditures of nonresidents in Puerto Rico

Fuente: Junta de Planificación, Negociado de Análisis Económico y Social.  
 Source: Planning Board, Bureau of Economic and Social Planning.